

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Козловского района «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Козловском районе Чувашской Республики»**

#### **1. Общие сведения**

*1.1. Администрация Козловского района - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:*

Отдел экономического развития, промышленности, торговли и имущественных отношений администрации Козловского района.

*1.2. Наименование проекта акта:*

Проект постановления администрации Козловского района «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Козловском районе Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

*1.3. Стадия разработки:* первичная разработка.

*1.4. Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Козловского района, утвержденного постановлением администрации Козловского района Чувашской Республики от 19.05.2014 № 294: согласно пункту 1.1 Порядка оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Козловского района проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов Козловского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, по вопросам регулирования инвестиционной деятельности и предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности, а также установления дополнительных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе предварительной оценки установлено, что проектом постановления:

Устанавливается порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества Козловского района Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы);

Утверждается порядок и условия предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе имущества, включенного в перечень муниципального имущества Козловского района Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы), формируемый в установленном порядке.

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

### *2.1. Причины государственного вмешательства:*

Необходимость совершенствования процессов, связанных с предоставлением мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

В связи с этим, проектом постановления предусматривается установление порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества Козловского района Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) и утверждение порядка и условий предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе имущества, включенного в перечень муниципального имущества Козловского района Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы), формируемый в установленном порядке.

Проектом постановления предусматриваются следующие новации:

- утверждается порядок проведения отбора социально ориентированных некоммерческих организаций путем определения их соответствия целевой направленности деятельности с целью оказания государственной поддержки;
- устанавливается перечень документов, представляемых субъектами предпринимательской деятельности для участия в отборе ;
- определяются критерии оценки заявок на предоставление государственной поддержки;
- предусматривается предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование или аренду сроком не менее двух лет.

*2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

Отсутствие нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе имущества, включенного в перечень муниципального имущества Козловского района Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе ( в том числе по льготным ставкам арендной платы).

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:*

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия выявлено, что данной проблемой могут быть затронуты интересы порядка 6 организаций, которым предоставлено имущество, находящееся в муниципальной собственности Козловского района Чувашской республики, в аренду или безвозмездное пользование.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

-риск нецелевого использования муниципального имущества субъектами предпринимательской деятельности для осуществления одного или нескольких видов деятельности;

-риск снижения предпринимательской активности вследствие отсутствия нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям имущественной поддержки;

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования**

Основными целями правового регулирования является :

- Эффективное использование муниципального имущества Козловского района Чувашской Республики;

- Урегулирование отношений при предоставлении социально ориентированным некоммерческим организациям муниципального имущества Козловского района Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций) в аренду или безвозмездное пользование;

### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

*4.1. Невмешательство:* сохранение текущего положения, то есть принятие проекта постановления.

#### *4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:*

Не рассматривается.

#### *4.3 Прямое государственное регулирование (форма)*

Принятие проекта постановления «Об имущественной поддержке социально ориентированным некоммерческим организациям в Козловском районе Чувашской Республики».

### **5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

*Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице администрации Козловского района;
- субъекты предпринимательской деятельности в лице социально ориентированных некоммерческих организаций, заинтересованных в получении имущества, находящегося в муниципальной собственности Козловского района Чувашской Республики, в аренду или безвозмездное пользование;
- Общество в лице граждан, проживающих на территории Козловского района Чувашской республики.

*Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

#### 1) Невмешательство (статус-кво)

Непринятие проекта постановления повлечет за собой следующие эффекты:

Для государства – негативный, выраженный в неурегулированности законодательства по осуществлению единого подхода предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям муниципального имущества Козловского района Чувашской Республики в аренду или безвозмездное пользование;

Для субъектов предпринимательской деятельности – негативный, выраженный в отсутствии порядка предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям имущественной поддержки;

Для общества – нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения

#### 2) Прямое государственное регулирование:

Предлагаемое проектом постановления прямое государственное регулирование повлечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

Для государства – положительный, так как устанавливается единый порядок предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) имущества, включенного в перечень муниципального имущества Козловского

района Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), формируемый в установленном порядке;

Для субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на получение имущественной поддержки - совокупность слабо негативного и позитивного эффекта:

Слабо негативный - возникновение дополнительных обязанностей по предоставлению отдельных документов;

Положительный эффект- повышение уровня прозрачности механизма предоставления имущественной поддержки, исключение коррупционного фактора при предоставлении государственной имущественной поддержки;

Для общества - положительный, как потребителям товаров и услуг, которые предоставляют социально ориентированные некоммерческие организации.

Социальные группы	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	негативный	Разнонаправленный, но больше положительный
Организации	негативный	положительный
Население	нейтральный	положительный

*Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно)*

1) Невмешательство (статус-кво).

При сохранении текущего положения субъекты предпринимательской деятельности не смогут получить имущественную поддержку.

2) Прямое государственное регулирование предполагает возникновение незначительных расходов на подготовку документов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как к заявлению необходимо представить копии дополнительных документов и оформить заявление. Предполагаемые затраты приведены в пункте 7.6 настоящего заключения.

Издержки субъектов предпринимательской деятельности на получение имущественной поддержки составят в пределах 600-650 рублей.

*Период воздействия:* окончание воздействия регулирования проекта постановления не установлен.

*Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

В результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация варианта прямого государственного регулирования. При этом варианте

вырабатывается единый подход предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) во пользование на долгосрочной основе имущества, включенного в перечень муниципального имущества Козловского района Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы), формируемый в установленном порядке.

## **6. Публичные консультации**

С 10 октября по 30 октября 2018 года по рассматриваемому проекту постановления были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект постановления размещен на официальном сайте [regulations.cap.ru](http://regulations.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА»:

[http://regulations.cap.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=8603:proekt-postanovleniya-ob-imushchestvennoj-podderzhke-sotsialno-orientirovannykh-nekommercheskikh-organizatsij-v-kozlovskom-rajone-chuvashskoj-respublike&catid=136&Itemid=114](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8603:proekt-postanovleniya-ob-imushchestvennoj-podderzhke-sotsialno-orientirovannykh-nekommercheskikh-organizatsij-v-kozlovskom-rajone-chuvashskoj-respublike&catid=136&Itemid=114)

Кроме того, проект постановления и перечень вопросов по нему в ходе проведения публичных консультаций были направлены в адрес 4 организаций. По результатам публичных консультаций получены мнения от 3 организаций, являющихся непосредственными арендаторами имущества, находящегося в муниципальной собственности Козловского района Чувашской Республик (Общественная организация «общество охотников и рыболовов», Козловская местная организация Всероссийского общества слепых, Козловская районная организация ЧРООО «ВОИ»). Участники выразили одобрение и указали на отсутствие замечаний к проекту постановления. В связи с чем в проект постановления по результатам публичных консультаций изменения не вносятся.

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### *7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбран вариант прямого государственного регулирования, предполагающий принятие постановления.

*7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*



Масштаб принимаемого проекта постановления соответствует масштабу существующей проблемы необходимости совершенствования процессов, связанных с предоставлением мер имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Козловском районе Чувашской Республики, закону Чувашской Республики от 15 сентября 2011 г. № 61 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике».

*7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:*

Целью предполагаемого правового регулирования является осуществление имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Цель проекта постановления соответствует федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О коммерческих организациях», постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», Закону Чувашской Республики от 15 сентября 2011 г. № 61 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике».

*7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Для получения имущественной поддержки субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности предоставляются документы, необходимые для участия в отборе на получение имущественной поддержки:

- заявление о предоставлении муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование;
- копии учредительных документов организации (необходимость предоставления обусловлена с целью проверки видов деятельности, которые социально ориентированная

некоммерческая организация осуществляет в соответствии с учредительными документами);

- документ, подтверждающий полномочия руководителя организации (копия решения о назначении или об избрании), а в случае подписания заявлений – также доверенность на осуществление соответствующих действий, подписанная руководителем и заверенная печатью указанной организации, или нотариально удостоверенная копия такой доверенности;

- решение об одобрении или о совершении сделки на условиях, указанных в заявлениях, в случае, если принятие такого решения предусмотрено учредительными документами организации;

- сведения о реализованных организацией проектах за истекший год;

Социально ориентированная некоммерческая организация вправе по собственной инициативе представить:

- копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученной не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявления;

- копию справки налогового органа об отсутствии (о наличии) у организации неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, полученной не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявления;

- копии документов, представленных организацией в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере регистрации некоммерческих организаций, в соответствии с подпунктом 3 и (или) подпунктом 3.1 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»;

- копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за последние два года с отметкой налогового органа об их принятии, в случае представления отчетности в электронном виде – с приложением квитанции о приеме;

- письма органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, а также граждан и их объединений, содержащих оценку (отзывы, рекомендации) деятельности организации, или их копии (при наличии).

В случае если организация не представила по собственной инициативе вышеуказанные документы, администрация Козловского района Чувашской республики для его получения направляет межведомственный запрос о порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг.



В ходе проведения оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, вводящие избыточные требования по предоставлению документов для участия в отборе на получение государственной поддержки, так как предъявляемые требования предусматривают предоставление комплекта документов, который соответствует деловому документообороту, является подтверждающими документами соблюдения условий предоставления государственной поддержки, а также предусматривается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. В ходе оценки регулирующего воздействия пересмотрены критерии осуществления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций при передаче имущества в безвозмездное пользование с 5 до 3 лет, тем самым расширены возможности организаций по участию в отборе для получения имущественной поддержки.

*7.5. Оценка расходов бюджета Козловского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:*

Предлагаемое правовое регулирование не предусматривает расходов из бюджета Козловского района Чувашской Республики.

*7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Проект постановления предполагает незначительные расходы на подготовку документов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, с целью выполнения требований, а именно приложение к заявлению необходимых копий дополнительных документов.

Дополнительные расходы будут состоять из затрат рабочего времени на подготовку заявления и изготовления необходимых копий документов ( не более 1 человека-часа) и расходов, связанных с их изготовлением, в денежном выражении это может составить до 607 руб. (стоимость 1 человека-часа=18876 (среднемесячная заработная плата работников Козловского района за 2017 год/22 раб. дня / 8 час.=107 руб. + дополнительные расходы, связанные с изготовлением копий документов от 265 руб. до 500 руб. (в зависимости от необходимого количества бумаги из расчета 1 лист – 5 руб.)), что не является обременительным для заявителя.

Таким образом, издержки субъектов предпринимательской деятельности на получение государственной поддержки составят в пределах 607 рублей.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

*7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Ожидается повышение инвестиционной привлекательности Козловского района Чувашской Республики и снижение расходов у субъектов предпринимательской деятельности вследствие предоставления муниципального имущества в аренду на льготных условиях.

*7.8 Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

Отсутствуют.

*7.9 Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - со дня официального опубликования.

## **8 Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Информация о принятии проекта постановления размещена на сайте администрации Козловского района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», постановление будет опубликовано в периодическом печатном издании «Козловский вестник»

*8.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей

## **9. Информация об исполнителях**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено главным специалистом-экспертом отдела экономического развития, промышленности, торговли и имущественных отношений администрации Козловского района Салахутдиновой Мариной Михайловной (телефон: 8(83534)2-12-34; e-mail: kozlov\_ekonom02@cap.ru).

Глава администрации  
Козловского района

  
(подпись)

А.И. Васильев

13.11.2018г. (дата)