

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
«О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики
от 9 октября 2013 г. № 416»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):* Государственная жилищная инспекция Чувашской Республики (далее – Госжилинспекция Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 октября 2013 г. № 416» (далее-проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* внесение изменений.

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта постановления проводится на основании положений пунктов 3.3 - 3.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532) (далее-Порядок).

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия (далее-ОРВ) проекта постановления установлено следующее:

1) проектом постановления вносятся изменения в Порядок осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Чувашской Республики, утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 октября 2013 г. N 416 (далее - постановление № 416);

2) изменения в постановление № 416 вносятся с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством;

3) проектом постановления устанавливается новое правовое регулирование, определяющее периодичность проведения плановых проверок, то есть так называемый риск-ориентированный подход.

В связи с этим принято решение о подготовке сводного отчета об ОРВ проекта постановления на этапе углубленной оценки с проведением публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которыми предусмотрено, что с 1 января 2018 года органами государственного контроля (надзора)

при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) применяется риск-ориентированный подход. Виды государственного контроля, при которых применяется риск-ориентированный подход, определяются Правительством России. Предусматривается применение Госжилинспекцией Чувашии риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного жилищного надзора (далее – региональный надзор).

Причиной разработки проекта постановления является применение при осуществлении регионального надзора риск-ориентированного подхода в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбора интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов, к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести:

- проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с одинаковой периодичностью, независимо от того, к какой категории риска они относятся;
- концентрация ограниченных ресурсов Госжилинспекции Чувашии в зонах умеренного и низкого риска;
- сохранение административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов, имеющих умеренный и низкий уровень риска и недостаточное проведение контрольных мероприятий в отношении организаций с высоким и средним уровнями риска.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект постановления затрагивает интересы юридических лиц (некоммерческих организаций - ЖСК, ЖК, ТСЖ) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах (свыше 400 хозяйствующих субъектов).

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- риски и предполагаемые последствия схожи с негативными эффектами при сохранении текущего положения, указанными в пункте 2.2;
- получение протеста от органов прокуратуры Чувашской Республики.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Целями правового регулирования является снижение давления на бизнес (проведение проверок в зависимости от критериев риска) и одновременно обеспечение уровня безопасности в подконтрольной сфере, а также освобождение отдельных

категорий бизнеса от необходимости прохождения плановых проверок.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство*: сохранение текущего положения, т.е. принятие постановления

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: принятие проекта постановления в целях утверждения периодичности проведения плановых проверок в зависимости от отнесения к определенным категориям.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*: не рассматривается.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие*:

государство в лице Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики;

юридические лица и индивидуальные предприниматели;

общество в лице потребителей услуг, оказываемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей*:

Вариант невмешательство

Данный вариант не предполагает внесение изменений в текущее положение.

В связи с этим, можно выделить следующие эффекты для заинтересованных социальных групп:

для государства – отрицательный, выраженный в неурегулированности законодательства в части периодичности проведения плановых проверок юридических лиц (некоммерческих организаций - ЖСК, ЖК, ТСЖ) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в результате чего нерациональное использование трудовых ресурсов, непроведение контрольных мероприятий;

для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – отрицательный, то есть проведение плановых проверок будет проводиться без отнесения к определенной категории риска, тем самым сохраняется административная нагрузка на бизнес;

для общества – нейтральный, выраженный в качественном оказании услуг и (или) выполнении работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах

Совершенствование применения существующего регулирования

Предлагаемое проектом постановление совершенствования существующего регулирования влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

- положительный эффект для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выраженный в сокращении количества проверок в зависимости от отнесения их к определенным критериям риска, а для некоторых субъектов и освобождение от проверок;

- положительный эффект для общества в лице пользователей продукции, услуг, выраженный в увеличении количества проверок по выполнению обязательных требований в сфере управления многоквартирными домами, оказания услуг и выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах в зависимости от критериев риска (чем ниже риск, тем реже проверка и наоборот, чем выше риск, тем чаще проверка), что приводит к сохранности общественной безопасности;

- положительный эффект для государства - положительный эффект выражается в обеспечении сохранения или даже повышении уровня безопасности в подконтрольной сфере в связи с увеличением количества проверок для юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, имеющих высокие риски.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования представлен в таблице:

Группа интересов, на которую оказывается воздействие	Вариант регулирования	
	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Государство	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Общее количество субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затрагивает проект постановления – 428 юридических лиц (некоммерческих организаций - ЖСК, ЖК, ТСЖ) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах. В соответствии с действующим порядком в отношении указанных лиц за 9 месяцев 2018 года проведены 441 внеплановых проверок. При этом при введении риск-ориентированного подхода:

к категории среднего риска могут быть отнесены – 42 юридических лица и индивидуальных предпринимателей;

к категории умеренного риска – 129 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

к категории низкого риска – 257 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с введением риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере управления многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах дополнительные трудозатраты у Госжилинспекции Чувашии и дополнительные расходы у субъектов предпринимательской деятельности не возникнут. При этом у 60% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей расходы в связи с проведением проверок будут отсутствовать в связи с их отнесением к категории низкого риска.

5.4. Период воздействия:

Окончание периода воздействия: не регламентировано.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

В результате оценки рекомендуется принятие проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики, предусматривающее утверждение периодичности проведения плановых проверок в зависимости от отнесения к определенной категории риска.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицам, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта: не проводились.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведены публичные консультации проекта постановления.

Проект постановления был размещен на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики по адресу www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 3 октября 2018 г.: <http://regulations.cap.ru>.

В период с 4 октября по 18 октября 2018 г. с юридическими лицами (некоммерческими организациями - ЖСК, ЖК, ТСЖ), осуществляющими управление многоквартирными домами, оказывающими услуги и (или) выполняющими работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах по проекту постановления проведены публичные консультации.

Проект направлен следующим потенциальным участникам публичных консультаций: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Чебоксарской городской ассоциации жилищно-строительных и жилищных кооперативов, товариществ собственников жилья (ГО ЖСК) некоммерческой организации, добровольного объединения 89 некоммерческих организаций (ЖСК, ЖК, ТСЖ), в том числе ТСЖ «45 лет ЧАССР», ТСЖ «Градостроитель», ТСЖ «Железобетон», ТСЖ «Металлург», ТСЖ «Планета», ТСЖ «Приборист-М», ТСЖ «Рубин», ТСЖ «Сталь», ТСЖ «Уют», ТСЖ «Агрегатчик», ТСЖ «Беркут», ТСЖ «Кулинар», ТСЖ «Ярославец», ТСЖ «Антей», ТСЖ «Аппаратчик», ТСЖ «Высота», ТСЖ «Дубрава», ТСЖ «Калинка», ТСЖ «Каскад-1», ТСЖ «Огонек», ТСЖ «Перспектива», ТСЖ «Приборостроитель», ТСЖ «Ракета», ТСЖ «Ритм», ТСЖ «Родник», ТСЖ «Салют», ТСЖ «Темп», ТСЖ «Тополек», ТСЖ «Удача», ТСЖ «Янтарь» (32 письма).

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, Чебоксарская городская ассоциация жилищно-строительных и жилищных кооперативов, товариществ собственников жилья (ГО ЖСК) некоммерческая организация, добровольное объединение 89 некоммерческих организаций (ЖСК, ЖК, ТСЖ) (всего 2 ответа).

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

В ходе публичных консультаций не поступало предложений, которые были бы учтены в проекте постановления.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, которое предусматривает принятие проекта постановления, регулирующего периодичность проведения плановых проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в зависимости от отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или)

используемых ими производственных объектов к определенной категории риска.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы предполагает, что принятие постановления является необходимым в целях регулирования периодичности проведения плановых проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в зависимости от отнесения их деятельности и (или) используемых ими производственных объектов, к определенной категории риска, т.к. предусматривает приведение действующего постановления № 416 в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является повышение эффективности государственного жилищного надзора.

Цель проекта постановления соответствует:

Конституции Российской Федерации;

Федеральному закону от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2018 г. №1090 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам управления многоквартирными домами»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2018 № 414 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также по вопросам лицензирования».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проектом постановления предусматривается установить периодичность проведения плановых проверок в отношении объектов жилищного надзора в зависимости от присвоенной категории риска, а именно:

для категории высокого риска - один раз в календарном году;

для категории среднего риска - один раз в 2 года;

для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, чья деятельность отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В ходе процедуры оценки регулирующего воздействия не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц (некоммерческих организаций - ЖСК, ЖК, ТСЖ) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, а также способствующих ограничению конкуренции.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

В связи с принятием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики на Госжилинспекцию Чувашии возлагаются дополнительные обязанности по отнесению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска. Дополнительные штатные единицы не требуются.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

На реализацию проекта постановления не потребуются дополнительные расходы из республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте постановления, не несет издержек для юридических лиц (некоммерческих организаций - ЖСК, ЖК, ТСЖ) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах. Предлагаемое регулирование для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к категориям умеренного либо низкого рисков, приведет к снижению либо отсутствию издержек в связи с отсутствием плановых проверок.

В ходе углубленной оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у юридических лиц (некоммерческих организаций - ЖСК, ЖК, ТСЖ) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате реализации проекта постановления ожидаются:

- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов регионального государственного контроля,

- снижение административного давления на юридических лиц (некоммерческих организаций - ЖСК, ЖК, ТСЖ) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах при контрольных и надзорных мероприятиях.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: риски отсутствуют.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу

проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Вступает в законную силу через десять дней после дня официального опубликования акта. Отсрочки вступления или необходимость распространения на ранее возникшие отношения не требуется.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей через официальный сайт Госжилинспекции Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Учитывая большое количество внеплановых проверок, проводимых Госжилинспекцией Чувашии (441 проверка за 9 месяцев 2018 года) плановые проверки юридических лиц (некоммерческих организаций - ЖК, ЖК, ТСЖ) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах в 2018 году не проводились, на 2019 год также не запланированы.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности по итогам реализации постановления будет осуществляться на основании данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено Казамбаевой Наталией Николаевной - начальником отдела правовой и кадровой работы Госжилинспекции Чувашии (телефон 8(8352) 64-22-69, 6312 адрес электронной почты: goszhi2@cap.ru).

Руководитель Государственной
жилищной инспекции Чувашской
Республики – главный государственный
жилищный инспектор Чувашской Республики



В.В. Комелков