

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Алатырского района Чувашской Республики «Об утверждении порядка заключения специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республики»

1. Общие сведения

1.1. *Администрация Алатырского района - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):* отдел по сельскому хозяйству, экономике, экологии, имущественных и земельных отношений администрации Алатырского района Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления администрации Алатырского района «Об утверждении порядка заключения специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республики».

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. *Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Алатырского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Алатырского района Чувашской Республики от 24 декабря 2015г. № 556 (далее - Порядок): согласно пункту 1.1 Порядка оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Алатырского района проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия выявлено, что проект акта подготовлен в целях обеспечения реализации Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности», закона Чувашской Республики от 09.10.2015 №50 «О промышленной политике в Чувашской Республике» на территории Алатырского района Чувашской Республики. При этом оценка регулирующего воздействия проводится по причине того, что проект акта предусматривает обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по указанию сведений в заявлении о реализуемом инвестиционном проекте в соответствии с порядком заключения специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республики.

Проектом акта регламентируется:

- 1) Порядок заключения специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республикой;
- 2) Положение о комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов.
- 3) Состав комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов;
- 4) Форма специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности;
- 5) Форма заявления инвестора о заключении специального инвестиционного контракта.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

-необходимость обеспечения реализации Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 №708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных

отраслей промышленности», закона Чувашской Республики от 09.10.2015 № 50 «О промышленной политике в Чувашской Республике» на территории Алатырского района Чувашской Республики.

-создание условий для реализации инвестиционных проектов организациями путем заключения специальных инвестиционных контрактов.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

отсутствие регламентирования условий и порядка заключения специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республики приведет к затруднениям в реализации на территории Алатырского района Чувашской Республики инвестиционных проектов организациями путем заключения специальных инвестиционных контрактов в соответствии с соблюдением норм действующего федерального и регионального законодательства.

С учетом текущей экономической и политической ситуации в качестве негативных эффектов, связанных с существованием рассматриваемой проблемы, можно выделить возможное снижение роста деловой активности, объемов инвестиций в Алатырском районе Чувашской Республики, что непосредственным образом скажется на уровне жизни населения Алатырского района.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой: организации, зарегистрированные на территории Алатырского района Чувашской Республики, осуществляющие производство промышленной продукции на территории Алатырского района Чувашской Республики, заинтересованные в заключении специальных инвестиционных контрактов с Алатырским районом Чувашской Республики.

На 01 января 2018 года на территории Алатырского района зарегистрированы 12 организаций, осуществляющих производство промышленной продукции на территории Алатырского района Чувашской Республики, в том числе: 5 организаций, сфера деятельности которых является обрабатывающее производство.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- отсутствие регламентирования условий и порядка заключения специального инвестиционного контракта может привести к наличию коррупционных факторов при заключении специальных инвестиционных контрактов администрацией Алатырского района Чувашской Республики;

- возможное возникновение сложностей и проблем, препятствующих успешной реализации инвестиционных проектов;

- не обеспечение участия Алатырского района в реализации государственной политики в развитии промышленного потенциала.

2.5 Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

В соответствии с существующей проблемой выделены следующие цели правового регулирования: привлечение инвестиций в развитие промышленного потенциала в целях социально-экономического развития района, повышение заинтересованности организаций Алатырского района Чувашской Республики в увеличении производства товаров, работ, услуг, создании новых рабочих мест.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках оценки регулирующего воздействия были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего варианта регулирования.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): предлагаемый способ решения проблемы предполагает принятие проекта акта в целях утверждения:

- 1) Порядка заключения специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республики;
- 2) Положения о комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов.
- 3) Составы комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов;
- 4) Формы специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности;
- 5) Формы заявления инвестора о заключении специального инвестиционного контракта.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации Алатырского района Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в лице инвесторов, заинтересованных в заключении специальных инвестиционных контрактов с администрацией Алатырского района Чувашской Республики;
- общество в целом (в лице населения Алатырского района).

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

Прямое государственное регулирование.

Предлагаемое проектом акта государственное регулирование повлечет за собой возникновение следующих эффектов для заинтересованных социальных групп и экономических секторов:

позитивный эффект для государства, связанный с решением задач и (или) достижением целевых показателей и индикаторов муниципальных программ Алатырского района Чувашской Республики в соответствующих сферах промышленности, строительства, агропромышленного комплекса, реализация механизма муниципальной поддержки в виде специального инвестиционного контракта и повышение инвестиционной привлекательности Алатырского района Чувашской Республики;

позитивный эффект для организаций, связанный с гарантией неизменности условий и реализацией комплекса мер поддержки на весь срок заключения специального инвестиционного контракта;

позитивный эффект для общества, связанный с возможностью создания новых рабочих мест.

5.3. Качественное описание соответствующего воздействия:

1) Невмешательство

Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

-ожидается негативная ситуация, связанная со снижением объемов инвестиций в экономику Алатырского района Чувашской республики.

2) Прямое государственное регулирование: количественная оценка соответствующего воздействия может быть проведена в части оценки издержек бизнеса при подготовке заявления и отражена в п. 7.6 настоящего заключения.

5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта акта не предусмотрено.

5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) Невмешательство:

При выборе данного варианта государственного регулирования возникает следующие риски:

-риск ухудшения конкурентоспособности Алатырского района Чувашской Республики в сфере реализации инвестиционных возможностей;

-риск оттока потенциальных инвестиций в соседние муниципальные образования Чувашской Республики;

-риск замедления социально-экономического развития Алатырского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование

При выборе данного варианта государственного регулирования присутствует риск недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения целевой проблемы.

6. Публичные консультации

С 20 июля по 03 августа 2018 г. по рассматриваемому проекту акта разработчиком проекта акта были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект акта 19 июля 2018 г. размещен на официальном сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА»:

http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=148&Itemid=114

Кроме того, проект акта и перечень вопросов по нему в ходе публичных консультаций были направлены в адрес ООО «Континенталь», ИП Котмаков П.И., главам сельских поселений, Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики. (всего 19 писем).

По результатам публичных консультаций получены устные мнения следующих участников: ООО «Континенталь», ИП Котмакова П.И., которые выразили одобрение и указали на отсутствие предложений и замечаний. Министерством экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики был получен ответ с замечаниями по приложению № 4.

Поступившие замечания и предложения будут включены в проект нормативно правового акта.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

принятие проекта акта предполагает утверждение:

1) Порядка заключения специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республики;

2) Положения о комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов.

3) Составы комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов;

4) • Формы специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности;

5) Формы заявления инвестора о заключении специального инвестиционного контракта.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость утверждения порядка заключения специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республики, форму заявления для заключения специального инвестиционного контракта.

7.3. Сведения о целях предполагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или

Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:

Цель предлагаемого правового регулирования - развитие промышленного потенциала в целях социально-экономического развития Алатырского района Чувашской Республики.

Цель предлагаемого правового регулирования соответствует:

Федеральному закону от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»;

закону Чувашской Республики от 09.10.2015 № 50 «О промышленной политике в Чувашской Республике» на территории Алатырского района Чувашской Республики;

постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 июля 2016 г. № 287 «Об утверждении Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов Чувашской Республики».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательства и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проектом акта предусматривается утверждение Порядка, Положения, состава комиссии, форму контракта, форму заявления:

В соответствии порядка заключения специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республики:

- для заключения специального инвестиционного контракта инвестор представляет в администрацию Алатырского района Чувашской Республики перечень документов:

а) заверенных в установленном порядке копий документов, подтверждающих вложение инвестиций в инвестиционный проект в размере не менее 30 млн. рублей (кредитный договор или предварительный кредитный договор с финансированием инвестиционного проекта либо иные документы, подтверждающие размер привлекаемых инвестиций);

б) предлагаемого перечня мер стимулирования деятельности в сфере промышленности (далее - меры стимулирования) из числа мер поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, установленных муниципальными правовыми актами, которые заявитель предлагает включить в специальный инвестиционный контракт;

в) предлагаемого перечня обязательств инвестора и (или) привлеченного лица (в случае его привлечения);

г) бизнес - плана, содержащего сведения:

- о характеристиках промышленной продукции, производство которой создается или модернизируется и (или) осваивается в ходе исполнения специального инвестиционного контракта;

- о перечне мероприятий инвестиционного проекта с указанием прогнозных сроков реализации мероприятий;

- об объеме и источниках инвестиций в инвестиционный проект;

- о результатах (показателях), которые планируется достигнуть в ходе реализации инвестиционного проекта (ежегодные и итоговые показатели), включая в том числе:

- объем (в денежном выражении) произведенной и реализованной продукции (ежегодно на конец календарного года и к окончанию срока специального инвестиционного контракта);

- перечень планируемых к внедрению наилучших доступных технологий, предусмотренных Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (в случае их внедрения);

- объем налогов, планируемых к уплате по окончании срока специального инвестиционного контракта;

- долю стоимости используемых материалов и компонентов (оборудования) иностранного происхождения в цене промышленной продукции, выпускаемой к окончанию срока специального инвестиционного контракта;

- количество создаваемых рабочих мест в ходе реализации инвестиционного проекта;

- иные показатели, характеризующие выполнение инвестором принятых обязательств.

- формируется комиссия по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов, а также регламентируется работа комиссии Положением о комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов

- утверждается форма специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности;

- утверждается форма заявления инвестора о заключении специального инвестиционного контракта (в том числе предусмотрено 3 приложения).

Согласно пунктам 3-6 Порядка специальный инвестиционный контракт подразделяется на 3 варианта:

специальный инвестиционный контракт, в ходе которого создается или модернизируется производство промышленной продукции (далее -вариант 1);

специальный инвестиционный контракт, в ходе которого внедряются наилучшие доступные технологии (далее -вариант 2);

специальный инвестиционный контракт, в ходе которого осваивается производство промышленной продукции, отнесенной к промышленной продукции. Не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов (далее -вариант 3);

В зависимости от целей специального инвестиционного контракта субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности заполняют заявление о заключении специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республики и приложение, соответствующее выбранному варианту.

При принятии проекта акта у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возникают обязанности по указанию сведений о реализуемом инвестиционном проекте, которые указаны в Порядке.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.5. Оценка расходов бюджета Алатырского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации правового регулирования:

Предлагаемое регулирование не предусматривает расходование средств бюджета Алатырского района Чувашской Республики сверх бюджетных лимитов, выделенных на финансирование текущей деятельности уполномоченных структурных подразделений администрации Алатырского района.

7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Для исполнения обязанности, указанной в пункте 7.4, которой предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возникают обоснованные расходы по оформлению заявления о заключении специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республики.

В соответствии с проектом акта наряду с заявлением оформляется приложение (приложения 1,2,3 к форме заявления), которое заполняется в зависимости от типа специального инвестиционного контракта варианта 1,2 или 3 (указаны в пункте 7.4 настоящего заключения).

Для выполнения требований по оформлению заявления о заключении специального инвестиционного контракта в Алатырском районе Чувашской Республики, при условии, что комплект документов подготовлен в соответствии с Порядком, в не зависимости от выбора

варианта, организацией будет потрачено от 5 до 6 человеко-часов, т.е. от 448,2 рублей до 537,9 рублей (стоимость одного человека-часа рассчитывается как отношение среднемесячной заработной платы по Алатырскому району Чувашской Республики (показатель за 2017 год.) к среднему количеству отработанных часов в месяц 15778 / (22 дн.* 8 час).

Общие издержки по оформлению заявления составят не более 550,0 рублей, что не обременительно для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Дополнительные издержки не возникают, так как заявление будет оформляться штатным сотрудником организации.

Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных издержек у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

-ожидаемые выгоды для государства в лице администрации Алатырского района заключается в создании условий, способствующих повышению инвестиционной привлекательности района;

-ожидаемые выгоды для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности заключается в создании благоприятных условий для развития бизнеса; повышении конкурентоспособности организаций промышленного комплекса;

-ожидаемые выгоды для общества в лице населения - создание новых рабочих мест, трудоустройство, повышение уровня жизни.

7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта поставленных целей: дополнительные меры не требуются.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски возникновения непредвиденных негативных последствий практически отсутствуют.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Информация о принятии проекта акта будет доведена до организаций, заинтересованных в заключении специальных инвестиционных контрактов в Алатырском районе Чувашской Республики, размещена на официальном сайте Алатырского района Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. Система мониторинга:

Мониторинг достижения целей принятия проекта акта не проводится.

Мониторинг и контроль за исполнением инвесторами обязательств, принятых по специальным инвестиционным контрактам, осуществляет отраслевое структурное подразделение администрации Алатырского района Чувашской Республики (структурное подразделение уполномоченного органа).

Мониторинг проводится структурным подразделением уполномоченного органа каждые 6 месяцев (далее - период мониторинга) со дня заключения специального инвестиционного контракта.

В случае если отчетный период, установленный специальным инвестиционным контрактом, по результатам которого осуществляется контроль, менее или равен периоду мониторинга, мониторинг не проводится.

Мониторинг проводится в целях надлежащего исполнения инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту, и включает в себя сбор, обобщение, систематизацию и учет информации о ходе исполнения указанных обязательств, в том числе в отношении объема инвестиций, фактически направленных на финансирование инвестиционного проекта

и количества созданных в ходе инвестиционного проекта новых рабочих мест.

Результатом осуществления мониторинга являются обеспечение структурного подразделения уполномоченного органа текущей информацией о ходе реализации инвестиционного проекта, осуществляемого в рамках специального инвестиционного контракта, и направляемое в адрес инвестора письмо структурного подразделения уполномоченного органа, содержащее сведения о рассмотрении информации, представленной инвестором в целях проведения мониторинга.

В ходе осуществления контроля проверяется:

- а) исполнение инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту;
- б) достижение в ходе реализации инвестиционного проекта результатов (показателей), указанных в специальном инвестиционном контракте, за отчетный период и к окончанию срока действия специального инвестиционного контракта.

Контроль включает в себя рассмотрение отчетов об исполнении инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту, представляемых инвестором за отчетные периоды, указанные в специальном инвестиционном контракте, а также отчета об итогах реализации инвестиционного проекта, представляемого по окончании срока действия специального инвестиционного контракта (далее - отчеты), с прилагаемыми к отчетам документами и оценку результатов исполнения указанных обязательств.

Результатом осуществления контроля является заключение структурного подразделения уполномоченного органа о выполнении или невыполнении инвестором обязательств, принятых по специальному инвестиционному контракту, и о достижении (полном, частичном) или не достижении предусмотренных специальным инвестиционным контрактом показателей за отчетный период либо за весь срок действия специального инвестиционного контракта.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств, принятых по специальным инвестиционным контрактам, заключенным в Алатырском районе Чувашской Республики.

9. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заведующей сектором по экономике отдела по сельскому хозяйству, экономике, экологии, имущественных и земельных отношений администрации Алатырского района Чувашской Республики Чекмаревой Верой Валентиновной (телефон: 8(83531) 2-03-48; e-mail: alatr_economy2@.cap.ru).

Глава администрации Алатырского района



подпись

Н.И.Шпилевая

Согласовано:

Первый заместитель главы- начальник отдела
по сельскому хозяйству, экономике, экологии,
имущественных и земельных отношений

В.А.Кандрашин

Исп. Чекмарева В.В.
22 августа 2018 года