

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ и установления фактов воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект постановления):* Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – Минстрой Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ и установления фактов воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту» (далее – проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе предварительной оценки.*

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта постановления проведена на основании пунктов 3.2-3.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (приложение №2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 №532).

Проектом постановления устанавливается порядок действий регионального оператора по установлению фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственниками помещений в многоквартирном доме и определению невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ).

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия в проекте постановления выявлены положения, которыми изменяются содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности в части возникновения обязанностей для хозяйствующих субъектов по предоставлению информации региональному оператору, связанной с воспрепятствованием оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе предварительной оценки без проведения публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Причиной государственного вмешательства является необходимость установления порядка действий регионального оператора по установлению фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего

имущества в многоквартирных домах, собственниками помещений в многоквартирном доме и определению невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ).

Пунктом 4 части 4 статьи 168 и пунктом 4.1 части 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 частью 6 статьи 10 и пунктом 4.1 части 2 статьи 17 Закона Чувашской Республики от 30 июля 2013 г. № 41 «О регулировании отдельных правоотношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики» (далее – закон №41) предусмотрена необходимость урегулирования порядка действий регионального оператора по установлению фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственниками помещений в многоквартирном доме и определению невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ).

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Негативным эффектом является отсутствие порядка действий регионального оператора по установлению фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственниками помещений в многоквартирном доме и определению невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ). Неурегулированность вопроса может привести к вынесению протеста от органов прокуратуры.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги и (или) выполняющие работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на основании договора подряда заключенного с региональным оператором. Так, на сегодняшний день на территории Чувашской Республики сформирован реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право осуществлять работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах. В указанный реестр включено 78 организаций.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Сохранение существующего положения приведет к наличию пробелов в механизме установления фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственниками помещений в многоквартирном доме и определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ), а в конечном итоге к нарушению прав собственников помещений в многоквартирных домах.

3. Определение целей правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования является своевременное проведение капитального ремонта в многоквартирных домах и, как следствие, создание нормальных условий жизнедеятельности для населения.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство (статус-кво)*: сохранение текущего положения, т.е. не принятие проекта постановления.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*: принятие проекта постановления.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие*:

- субъекты предпринимательской деятельности – хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- государство в лице Министра Чувашии;

- общество, в лице граждан, проживающих в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, в которых проводится или планируется проведение капитального ремонта.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей*.

Невмешательство:

При выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для государства – негативный эффект, выраженный в необеспечении реализации на территории Чувашской Республики норм законодательства Российской Федерации;

- для общества – негативный эффект, связанный с несвоевременным проведением капитального ремонта в многоквартирных домах, в которых проводится или планируется проведение капитального ремонта;

- для субъектов предпринимательской деятельности – нейтральный эффект, не принятие проекта постановления не повлияет на деятельность организаций, поскольку на практике существуют механизмы решения проблемы при описанной ситуации в пункте 2.1.

Прямое государственное регулирование:

При выборе данного варианта возникают только положительные эффекты:

- для государства - положительный эффект, заключающийся в выполнении требований норм федерального законодательства;

- для субъектов предпринимательской деятельности и для общества – положительные эффекты будут совпадать и будут выражены в установлении механизма установления фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственниками помещений в многоквартирном доме и определению невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ);

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Субъекты предпринимательской деятельности, хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по проведению капитального ремонта многоквартирных домов	Нейтральный	Положительный
Государство	Негативный	Положительный

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Общество, в лице граждан проживающих в многоквартирных домах	Негативный	Положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Оценка временных и материальных затрат возможна в отношении издержек для субъектов предпринимательской деятельности, связанных с исполнением обязанностей, описанных в п.7.4, и приведена в п. 7.7 настоящего сводного отчета.

5.4. Период воздействия: Окончание воздействия регулирования, предусмотренного проектом постановления, не регламентировано.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

При выборе варианта невмешательства возникают риски и предполагаемые последствия, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, изложенные в пунктах 2.2 и 2.4.

Прямое государственное регулирование позволит урегулировать правовые отношения в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. При прямом государственном регулировании риски практически отсутствуют.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта: обсуждение идеи (концепции) проекта акта не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Публичные консультации не проводились.

Проект постановления размещен 23 января 2018 г. по адресу:

http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7318:ob-utverzhdenii-poryadka-opredeleniya-nevozmozhnosti-okazaniya-uslug-i-ili-vypolneniya-rabot-po-kapitalnomu-remontu-obshchego-imushchestva-v-mnogokvartirnom-dome-v-tom-chisle-zaversheniya-ranee-nachatykh-okazaniya-uslug-i-ili-vypolneniya-rabot-v-svyazi-s-&catid=17&Itemid=116.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей был выбран вариант прямого государственного регулирования, предусматривающий принятие проекта постановления.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость регламентации порядка установления фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственниками помещений в многоквартирном доме и определению невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ).

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью правового регулирования является регламентация порядка установления фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственниками помещений в многоквартирном доме и определению невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ).

Цель проекта акта соответствует:

Жилищному кодексу Российской Федерации;

Федеральному закону от 29.07.2017 № 257-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации»;

Закону №41.

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления предусматривает возложение на подрядную организацию обязанности в течение двух рабочих дней направить региональному оператору письменное уведомление о выявлении обстоятельств, свидетельствующих о воспрепятствовании проведению капитального ремонта многоквартирного дома.

Проектом постановления установлено, что факт воспрепятствования может выражаться в форме:

а) недопуска собственниками и (или) управляющей организацией подрядной организации в помещения в многоквартирном доме и (или) к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома;

б) отказа (бездействия) собственников и (или) управляющей организации от производства демонтажных и иных работ по устранению посторонних, ограждающих (изолирующих) конструкций, оборудования, препятствующих непосредственному доступу к инженерным системам, конструктивам и выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома.

Региональный оператор в течение 5 рабочих дней с момента получения уведомления, в целях установления факта воспрепятствования формирует комиссию с участием собственников помещений, представителя управляющей организации, подрядной организации, а также представителя органа местного самоуправления, на территории кото-

рого расположен многоквартирный дом, Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики.

В день обследования многоквартирного дома в целях установления фактов воспрепятствования составляется Акт установления факта воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и подписывается всеми лицами, указанными в предыдущем абзаце.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не изменяются.

Проект постановления не предусматривает изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не повлечет расходов республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Рассматриваемое регулирование, представленное в проекте постановления, несет минимальные издержки для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской деятельности.

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у организаций на уведомление регионального оператора. Временные издержки на подготовку и передачу документов составят от 1 человеко-часа.

Материальные издержки: трудозатраты субъектов предпринимательской деятельности по подготовке и направлению региональному оператору уведомления, участию в комиссии и подписанию акта (при среднемесячной заработной плате в Чувашской Республике – 24 580 рублей) составят 417 руб. (139 руб.*3ч.) (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 24 580 / (22 раб.дн. * 8 ч.) = 139 рублей).

Затраты на подготовку уведомления для направления региональному оператору составит в среднем 4 рубля (1 лист * 4 руб.).

Общая сумма издержек составит 421 руб., что не обременительно.

Проект постановления не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Создание четкого механизма установления фактов воспрепятствования оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственниками помещений в многоквартирном доме и определению невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ).

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риск невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствует.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Вышеуказанное постановление вступит в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования. Отсутствует необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Информация о принятии постановления будет доведена до хозяйствующих субъектов, размещена на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», постановление будет опубликовано в республиканской газете «Вести Чувашии».

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные показатели достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов и источников информации):

Мониторинг и оценка результатов эффективности достижения поставленных целей предполагается один раз в год по факту и включает оценку:

количества многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт (в настоящее время в республиканскую программу включено 5072 многоквартирных дома);

количества подрядных организаций, включенных в реестр квалифицированных организаций;

количества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации республиканской программы, на соответствующий год.

Прогнозные показатели не определяются, оценка будет проводиться по фактическим показателям, представленных региональным оператором.

Правовой механизм, утверждаемый настоящим проектом постановления, начинает применяться только в случаях воспрепятствования проведению работ по капитальному ремонту.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности возложены на Минстрой Чувашии.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен консультантом отдела ЖКХ и реформирования Минстроя Чувашии Кирилловым Андреем Владимировичем (телефон: 8(8352) 64-22-16, внутр. 1262; e-mail: construc36@cap.ru).

Министр строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики



В.Ю. Михайлов

30.01.2018

