

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2013 г. № 477»

1. Общие сведения

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (Минстрой Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2013 г. № 477».

1.3. Стадия: внесение поправок.

1.4. Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Оценка проекта акта проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2012 №532. В ходе оценки регулирующего воздействия выявлено, что проект акта направлен на уменьшение объема документов, представляемых теплоснабжающими организациями в Минстрой Чувашии для получения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате пересмотра тарифов на тепловую энергию в сторону снижения (далее – субсидии). В связи с тем, что уменьшение объема представляемых документов приведет к существенному сокращению расходов предприятия на подготовку и представление копий необходимых документов, углубленная оценка регулирующего воздействия не проводится.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства: Основной причиной государственного вмешательства является излишняя трудоемкость подготовки документов, необходимых для получения субсидий, что недостаточно было оценено при утверждении Правил предоставления субсидий. Согласно действующей редакции Правил для получения субсидии теплоснабжающая организация представляет в Минстрой Чувашии справку-расчет на получение субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики теплоснабжающим организациям на возмещение потерь в доходах в результате пересмотра тарифов на тепловую энергию в сторону снижения, а также копии первичных документов, подтверждающих поставку тепловой энергии на отопление, – договоров на поставку тепловой энергии на отопление, счетов-фактур и актов о фактически поставленной тепловой энергии на отопление в трех экземплярах. Число потребителей ряда теплоснабжающих организаций (управляющих организаций, жителей многоквартирных домов, находящихся на прямых платежах с теплоснабжающими организациями, бюджетных и прочих потребителей) составляет несколько тысяч. Следовательно, количество подготавливаемых документов может достигать десятков тысяч листов. Существенны оказались и затраты предприятия на

сбор и представление документов: в среднем от 3 до 7 человеко-дней или от 1 до 7 тыс. рублей (при среднемесячной заработной плате на предприятиях теплоснабжения в размере 14936 рублей). Ввиду большого объема подготавливаемого материала и значительных затрат предприятия для получения незначительной суммы субсидии (сумма субсидий варьируется от 0,84 тыс. рублей до 591,11 тыс. рублей) 3 из 12 теплоснабжающих организаций, имеющих право на получение субсидий (ООО «Март», ООО «Стройэнергосервис», ООО «Стройсервис»), выразили отказ от получения субсидии.

Вносимые изменения позволят существенно упростить процедуру подготовки теплоснабжающими организациями пакета документов, необходимого для получения субсидий, ввиду сокращения перечня представляемых документов и уменьшения затрат предприятий.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

излишняя трудоемкость и существенные затраты теплоснабжающих организаций на сбор и представление документов, необходимых для получения субсидий.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

- 12 теплоснабжающих организаций Чувашской Республики, которым пересмотрены тарифы на тепловую энергию в сторону снижения.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- возникновение у теплоснабжающих организаций дополнительных расходов, связанных с подготовкой и представлением необходимого для получения субсидий пакета документов;

- отказ отдельных теплоснабжающих организаций от получения субсидий ввиду большого объема и значительных затрат на подготовку и представление документов.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования обосновывается проблемой, указанной в пункте 2.2.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является сохранение устойчивой работы организаций коммунального комплекса республики, оказывающих населению услуги теплоснабжения.

3.2. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

3.2.1. Невмешательство (статус-кво):

сохранение постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2013 г. № 477 в действующей редакции.

3.2.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

внесение изменений в Правила предоставления субсидий, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2013 г. № 477. Предлагаемые изменения позволят существенно упростить процесс подготовки и представления теплоснабжающими организациями пакета документов, необходимого для получения субсидий, что позволит существенно уменьшить расходы теплоснабжающих организаций на подготовку и представление документов.

3.2.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* не рассматривается.

4. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

4.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице Министра Чувашии и Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее - Госслужба);

- субъекты предпринимательской деятельности в лице 12-ти теплоснабжающих организаций Чувашской Республики.

- общество в лице населения, для которых действуют установленные тарифы на тепловую энергию.

4.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия.*

	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Государство	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Нейтральный

При выборе совершенствования применения существующего регулирования возникают следующие эффекты:

- позитивный эффект для государства, связанный с уменьшением трудозатрат государственных гражданских служащих на сбор и проверку представляемых теплоснабжающими организациями документов на получение субсидий;

- позитивный эффект для теплоснабжающих организаций, связанный с уменьшением объема представляемых документов и издержек по их подготовке и представлению.

4.3. *Количественная оценка соответствующего воздействия:*

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных трудовых и денежных затрат, возникающих у теплоснабжающих организаций при подготовке пакета документов.

По результатам количественной оценки можно сделать вывод, что при невмешательстве сохраняются излишняя трудоемкость и значительные затраты теплоснабжающих организаций на процесс подготовки и представления документов в государственный орган.

Совершенствование применения существующего регулирования, то есть принятие предлагаемых изменений, позволит организациям получить следующие выгоды:

- уменьшение временных затрат на подготовку пакета документов ввиду сокращения их объема в 3-5 раз (для выполнения требований одной теплоснабжающей организацией будет затрачен в среднем от 1 человеко-день);

- снижение денежных затрат на подготовку пакета документов в 7-10 раз (затраты в среднем составят от 100 до 700 рублей в месяц при среднемесячной заработной плате на предприятиях теплоснабжения в размере 14936 рублей).

4.4. Период воздействия:

до полного возмещения теплоснабжающим организациям потерь в доходах в результате пересмотра тарифов на тепловую энергию в сторону снижения за II полугодие 2013 года.

4.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) Невмешательство:

При выборе данного варианта у теплоснабжающих организаций сохраняется излишняя трудоемкость и существенные затраты на подготовку и представление документов для получения субсидий.

2) Совершенствование применения существующего регулирования: внесение изменений в Правила предоставления субсидий.

При выборе данного варианта существенно упрощается процедура подготовки теплоснабжающими организациями пакета документов, необходимого для получения субсидий, и, следовательно, уменьшаются затраты на их выполнение.

5. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

5.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

Для достижения поставленных целей предлагается утвердить изменения в Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики теплоснабжающим организациям на возмещение потерь в доходах в результате пересмотра тарифов на тепловую энергию в сторону снижения согласно проекту акта.

В соответствии с вносимыми изменениями теплоснабжающие организации для получения субсидий вместо копий всех первичных документов, подтверждающих поставку тепловой энергии, будут представлять реестры договоров на поставку тепловой энергии на отопление, заключенных между теплоснабжающей организацией и потребителями, счетов-фактур и актов о фактически поставленной тепловой энергии на отопление, подписанных потребителями и теплоснабжающей организацией в рамках заключенных между ними договоров.

5.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы, заключающийся в избыточной трудоемкости при подготовке пакета документов для получения субсидий, предполагает, что принятие изменений в Правила предоставления субсидий достаточно для полного решения проблемы.

5.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом

Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является повышение эффективности отрасли жилищно-коммунального хозяйства (в частности, сферы регулирования тарифов).

Цель проекта акта соответствует:

- Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2013 год;
- Постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 02.02.2010 №27 «О Республиканской целевой программе энергосбережения в Чувашской Республике на 2010-2015 годы и на период до 2020 года;
- Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации»;
- Постановлению Госслужбы Чувашии по конкурентной политике и тарифам от 26.12.2012 №60-20/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию, теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям в Чувашской Республике, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии на 2013 год»;
- Постановлению Госслужбы Чувашии по конкурентной политике и тарифам от 14.06.2013 г. № 28-7/т «О внесении изменений в постановление Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 26 декабря 2012 г. № 60-20/т».

5.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект акта предусматривает упрощение процедуры подготовки теплоснабжающими организациями пакета документов, необходимого для получения субсидий. В соответствии с вносимыми изменениями теплоснабжающие организации вместо копий всех первичных документов, подтверждающих поставку тепловой энергии, будут представлять реестры договоров на поставку тепловой энергии на отопление, заключенных между теплоснабжающей организацией и потребителями, счетов-фактур и актов о фактически поставленной тепловой энергии на отопление, подписанных потребителями и теплоснабжающей организацией в рамках заключенных между ними договоров. Ответственность за достоверность представляемых сведений несут теплоснабжающие организации.

5.5. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

внесение предлагаемых изменений не окажет влияния на размер денежных средств, выделяемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, поскольку субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение выпадающих доходов осуществляются за фактический объем поставленной тепловой энергии. На реализацию проекта в 2014 году потребуется выделение дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 524,6 тыс. рублей.

5.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью

соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

внесение изменений в проект постановления окажет влияние на снижение затрат теплоснабжающих организаций на подготовку пакета документов для получения субсидии.

Результаты оценки изменения расходов теплоснабжающих организаций приведены в п. 4.3.

5.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

При реализации выбранного варианта регулирования (установление Правил предоставления субсидий) ожидаются следующие выгоды:

- позитивный эффект для теплоснабжающих организаций, связанный с упрощением процедуры подготовки пакета документов для получения субсидий, и незначительные временные затраты на реализацию этой возможности.

5.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:

в целях качественной подготовки теплоснабжающими организациями запрашиваемых документов органы исполнительной власти (Минстрой Чувашии, Госслужба) планируют проводить информационную работу с теплоснабжающими организациями по предоставлению документов в соответствии с утвержденными Правилами.

5.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

- риск невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствует.

6. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

6.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

В целях реализации организационных вопросов практического применения выбранного варианта после принятия постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2013 г. № 477» планируется доведение информации о принятии данного постановления 12-ти теплоснабжающим организациям Чувашской Республики.

6.2. Система мониторинга:

Мониторинг результатов реализации выбранного варианта достижения поставленной цели Минстроем Чувашии будет проведен по результатам финансово-хозяйственной деятельности теплоснабжающих организаций за 2013 год по количеству организаций, получивших субсидии, на основе представленных администрациями муниципальных районов и городских округов бухгалтерской, статистической и ведомственной отчетности.

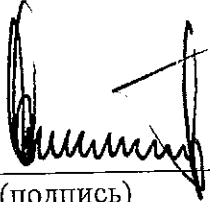
6.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности по итогам внедрения регулирования, предусмотренного проектом акта, предлагается за счет анализа данных собранных в ходе мониторинга.

7. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено ведущим специалистом-экспертом отдела экономической политики и мониторинга в сфере жилищно-коммунального хозяйства Минстроя Чувашии Петровой Татьяной Геннадьевной (телефон: 8 (8352) 64-22-27, construc94@cap.ru).

Министр строительства,
архитектуры и жилищно-
коммунального хозяйства
Чувашской Республики



(подпись)

О.И. Марков

22.01.2014

(дата)