

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении границ объединенной зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения «Памятник В.И. Чапаеву, 1960 г., ск. П.А. Баландин, арх. В. Морозов, железобетон, цемент, гравий», объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения «Дом, в котором родился и жил Василий Иванович Чапаев», «Памятный знак летчику-космонавту А.Г. Николаеву, 1987 г. ск. Брындин А.К., арх. Орешников А. Б., медь, гранит», особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территории данной зоны»

1. Общие сведения

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Минкультуры Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:*

проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении границ объединенной зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения «Памятник В.И. Чапаеву, 1960 г., ск. П.А. Баландин, арх. В. Морозов, железобетон, цемент, гравий», объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения «Дом, в котором родился и жил Василий Иванович Чапаев», «Памятный знак летчику-космонавту А.Г. Николаеву, 1987 г. ск. Брындин А.К., арх. Орешников А. Б., медь, гранит», особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территории данной зоны» (далее – проект постановления).

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе:* предварительной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532) (далее – Порядок).

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено, что проект акта:

1) содержит требования и обязанности к землепользователям, имеющим в пределах зон охраны объекта культурного наследия земельные участки, соблюдать режим использования земель;

2) содержит требования и обязанности к собственникам (пользователям) объектов капитального строительства соблюдать градостроительные регламенты в границах зон охраны объекта культурного наследия;

3) устанавливает зону охраны;

4) принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе предварительной оценки без проведения публичных консультаций, поскольку проект объединенной зоны охраны объектов культурного наследия с 13 июня 2017 года по 3 июля 2017 года прошел публичное обсуждение (материалы были размещены на официальный сайт Минкультуры Чувашии в сети Интернет).

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

В целях одновременного обеспечения сохранности нескольких объектов культурного наследия в их исторической среде допускается установление для данных объектов культурного наследия единой охранной зоны, единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности.

Охранная зона - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

Зона охраняемого природного ландшафта - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Установление зон охраны является одним из основных инструментов обеспечения сохранности объектов культурного наследия. Их отсутствие осложняет принятие решений в градостроительной области, не дает возможности эффективно использовать территорию и планировать мероприятия по ее развитию с учетом ограничений (обременений), устанавливаемых для объектов культурного наследия.

За нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны в соответствии со ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть наложены административные штрафы: на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся пользователями и собственниками объектов недвижимого имущества, расположенных в границах охранной зоны объекта культурного наследия.

По оценке регулирование в данной зоне может затронуть 3 субъекта предпринимательской деятельности.

2.4. *Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

Основной риск при сохранении текущего положения связан с необходимостью реализации статьи 34 Федерального закона № 73-ФЗ. Отсутствие данного нормативного правового акта Чувашской Республики повлечет повышение рисков ущерба при осуществлении хозяйственной деятельности, приносящий непоправимый урон памятникам.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является сохранение объекта культурного наследия в его исторической среде.

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво):* не принятие проекта постановления.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование:

С принятием нового акта будут утверждены границы объединенной зоны охраны объекта культурного наследия федерального значения «Памятник В.И. Чапаеву, 1960 г., ск. П.А. Баландин, арх. В. Морозов, железобетон, цемент, гравий», объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения «Дом, в котором родился и жил Василий Иванович Чапаев», «Памятный знак летчику-космонавту А.Г. Николаеву, 1987 г. ск. Брындин А.К., арх. Орешников А. Б., медь, гранит», особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах территории данной зоны.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

государство в лице органов власти Чувашской Республики (в частности, Минкультуры Чувашии, администрация города Чебоксары);

субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся пользователями и собственниками объектов недвижимого имущества, расположенных в границах охранной зоны объекта культурного наследия;

общество в лице населения.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия. Количественная оценка соответствующего воздействия. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей. Период воздействия.*

Невмешательство (статус-кво):

Данный вариант не предполагает изменения в текущее положение. В связи с этим, можно выделить следующие эффекты для заинтересованных социальных групп:

слабо негативный эффект для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанный с необходимостью реализации Закона № 73-ФЗ. Отсутствие установленных норм не

даст возможности эффективно использовать территорию и осложнит принятие решений в градостроительной области;

негативный эффект для общества, достижение цели не урегулировано, в связи с этим это может оказать негативное воздействие на объект культурного наследия;

слабо негативный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, имеющих в пределах зон охраны объекта культурного наследия объекты недвижимости и земельные участки, выраженный в отсутствии достоверной информации о запретах существующих в границах расположения объектов культурного наследия.

Прямое государственное регулирование

Ожидаемое позитивное воздействие:

для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанное с установлением правового режима и градостроительных регламентов по эффективному использованию территории;

для общества, достижение цели сохранения памятников;

Разнонаправленное воздействие на субъекты предпринимательской деятельности, имеющих в пределах зон охраны объекта культурного наследия объекты недвижимости и земельные участки, отрицательное, выраженное с одной стороны в установлении запретов и с другой стороны положительное, так как устанавливаются понятные требования по использованию земельных участков и объектов недвижимости;

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
1	2	3
Государство	негативный	позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	слабо негативный	разнонаправленный
Общество	негативный	позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

Количественная оценка вариантов регулирования будет различаться по наличию жалоб населения, судебных дел по строительству объектов в зонах охраны объекта культурного наследия.

При варианте невмешательства: наличие большого количества жалоб населения, судебные дела по вопросу использования территория в границах объекта культурного наследия;

При прямом государственном регулировании: решение вопросов использования территория в границах объекта культурного наследия и отсутствие жалоб населения и судебных дел

5.4. Период воздействия: Окончание воздействия данного проекта акта не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

В результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация прямого государственного регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи (концепции) не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Проект постановления был размещен на портале www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 13 июня 2017 года по адресу: http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6515:01092017&catid=85&Itemid=114.

Публичные консультации не проводились. Проведены общественные обсуждения в соответствии с п. 30 Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 569, сведения размещены на сайте Минкультуры Чувашии в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2485790&gov_id=12.

В проект акта по результатам публичных обсуждений изменения не вносились. Иных отзывать от участников публичных консультаций не поступало.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, которое предусматривает принятие нормативного акта, регулирующего на территории зон охраны объекта культурного наследия правовой режим использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб принимаемого акта соответствует масштабу существующей проблемы необходимости регулирования отношений.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде.

Цель проекта акта соответствует:

Конституции Российской Федерации;

Федеральному закону № 73-ФЗ;

Закону Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления устанавливает обязанности (ограничения) для субъектов предпринимательской деятельности - пользователей и собственников объектов недвижимости, расположенных в единой охранной зоне объектов культурного наследия, в единой зоне регулирования застройки и хозяйственной деятельности объектов культурного наследия, особый режим использования земель и требования к градостроительному регламенту в границах территории единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности «ЗРЗ-1», «ЗРЗ-2», «ЗРЗ-3», «ЗРЗ-4», «ЗРЗ-5» в границах 4-х её подзон («ЗРЗ-5.1»; «ЗРЗ-5.2»; «ЗРЗ-5.3»; «ЗРЗ-5.4»), «ЗРЗ-6».

Например, разрешается: снос (демонтаж) объектов капитального и некапитального строительства, не представляющих историко-культурной ценности; капитальный ремонт и реконструкция существующих объектов инженерной инфраструктуры, автомобильных дорог и иных линейных объектов, прокладка подземных инженерных коммуникаций; размещение подземных сооружений (сооружений автомобильного транспорта: туннелей, пешеходных переходов) при наличии инженерно-геологического заключения об отсутствии их негативного воздействия на объекты культурного наследия и существующую застройку; понижение существующих отметок уровня земли с последующей организацией водоотведения дождевых и талых вод; использование в покрытии пешеходных площадок, тротуаров традиционных или имитирующих натуральные материалы (камень, гранит, гравийная смесь); установка прозрачных ограждений, разделяющих пешеходную и проезжую части дорог, высотой не более 1,2 м, а также временных строительных ограждающих конструкций; применение ночной подсветки зданий и сооружений; установка отдельно стоящего оборудования городского освещения, отвечающего характеристикам элементов архитектурной среды; устройство озелененных мест общего пользования, сохранение существующих и восстановление утраченных исторических аллеиных посадок вдоль проспектов и улиц, разбивка клумб, газонов; установка антивандальной уличной мебели (скамьи, урны), отвечающей характеристикам элементов архитектурной среды; размещение временных элементов информационно-декоративного оформления событийного характера (мобильные информационные конструкции), включая праздничное оформление; установка на фасадах информационных конструкций (вывесок) в виде отдельных букв и знаков не ниже верхней отметки окон первого этажа и не выше нижней отметки окон второго этажа высотой не более 0,6 м, без использования открытого способа свечения, а также иных требований, установленных местными нормативами; размещение отдельно стоящих средств наружной рекламы и информации с площадью одной стороны информационного поля не более 3 кв. м и высотой не более 2,7 метра; афишных тумб высотой не более 2,7 метра; средств ориентирующей информации высотой не более 2,7 метра; организация новых входных групп (крылец, навесов) в нежилые помещения первых этажей в соответствии с единым архитектурным решением фасада (-ов), отвечающего общему его стилистическому решению и обеспечивающего, безопасное и комфортное передвижение пешеходов по тротуарам; организация парковок на специально отведенных площадках с расчетным количеством парковочных мест согласно местных нормативов, проведение мероприятий,

направленных на снижение транспортных потоков; проведение земляных работ с соблюдением требований в области охраны объектов археологического наследия и т.п.

Запрещается возведение объектов капитального и некапитального строительства, прокладка инженерных коммуникаций надземным способом, установка наземных пешеходных переходов, использование строительных технологий, создающих динамические нагрузки и оказывающих негативное воздействие на объекты культурного наследия и окружающую застройку, установка кондиционеров, антенн и иного инженерного оборудования на фасадах зданий, формирующих территории общего пользования, размещение отдельно стоящих и крупноформатных средств наружной рекламы и информации, информационные и рекламные перетяжки через улицы, установка на фасадах зданий средств наружной рекламы и информации, нарушающих их внешний архитектурный облик, а именно: баннеров; кронштейнов; установок на крышах; коробов; сплошного заполнения витринных окон, использование в рекламных и информационных конструкциях открытого способа свечения, вырубка ценных пород деревьев, за исключением санитарных рубок и т.п.

Ограничения устанавливаются в соответствии с законодательством, избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности в ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

В связи с принятием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики на Минкультуры Чувашии не возлагаются дополнительные обязанности. Выполнение этих обязанностей будет осуществляться в пределах существующей штатной численности.

7.6. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Проектом акта не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте постановления, не несет издержек субъектам предпринимательской деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Соблюдение режима использования земель и градостроительного регламента в границах зон охраны объекта культурного наследия позволяют обеспечить сохранность памятников, поэтому оценить важность регулирования в денежном выражении не представляется возможным.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Основные риски возникновения непредвиденных негативных последствий отсутствуют. Однако существует риск невыполнения собственниками (пользователями), имеющими в пределах зон охраны объекта культурного наследия земельные участки и объекты

недвижимости, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объекта культурного наследия.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минкультуры Чувашии. Информация о принятии проекта постановления будет доведена до хозяйствующих субъектов:

путём их информирования специалистами Минкультуры Чувашии (будут направлены информационные письма);

посредством размещения на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. Система мониторинга:

Мониторинг результатов принятия проекта акта осуществляет Минкультуры Чувашии ежегодно в рамках проведения контрольных мероприятий по показателю:

отсутствие нарушений законодательства в пределах зон охраны объекта культурного наследия.

Источник информации: Минкультуры Чувашии.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности возложены на Минкультуры Чувашии и будет осуществляться годовым отчетом.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен начальником отдела охраны объектов культурного наследия Минкультуры Чувашии Ипатьевым Александром Витальевичем (телефон: 8(8352) 64-22-32 (вн. 1520), culture37@cap.ru).

Министр культуры, по делам
национальностей и архивного дела
Чувашской Республики



(подпись)

К.Г. Яковлев