

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Козловского района «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Козловского района Чувашской Республики субсидий на возмещение части затрат перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики»**

#### **1. Общие сведения**

*1.1. Администрация Козловского района - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:*

Отдел экономического развития, промышленности, торговли и имущественных отношений администрации Козловского района.

*1.2. Наименование проекта акта:* проект постановления администрации Козловского района «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Козловского района Чувашской Республики субсидий на возмещение части затрат перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

*1.3. Стадия разработки:* первичная разработка.

*1.4. Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Козловского района, утвержденного постановлением администрации Козловского района Чувашской Республики от 19.05.2014 № 294: согласно пункту 1.1 Порядка оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Козловского района проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов Козловского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, по вопросам регулирования инвестиционной деятельности и предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности, а также установления дополнительных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе предварительной оценки установлено, что проектом постановления устанавливаются:

условия и порядок предоставления субсидий из бюджета Козловского района Чувашской Республики на возмещение части затрат перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по

муниципальным маршрутам, установленным между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики (далее - субсидии).

В связи с вышеизложенным принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления.

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

### *2.1. Причины государственного вмешательства:*

Проект постановления регламентирует отношения, связанные с предоставлением субсидии из бюджета Козловского района Чувашской Республики на возмещение части потерь в доходах перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики.

Порядок предоставления из бюджета Козловского района Чувашской Республики субсидий на возмещение части затрат перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики разработан в целях создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики, руководствуясь ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Козловского района Чувашской Республики.

### *2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

Негативным эффектом является ухудшение финансово-экономического состояния организации автомобильного транспорта, осуществляющей регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики.

Количественная оценка негативных эффектов, связанных существованием рассматриваемой проблемы, выражается в наличии убытков организации автомобильного транспорта, осуществляющей регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики. Согласно прогнозному отчету ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» убытки за 2017 год составят 4,0 млн.рублей.

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:*

Организации автомобильного транспорта, осуществляющие пассажирские перевозки

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

Предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанными с существованием рассматриваемой проблемы, приведенными в п.2.2.

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования**

Основной целью правового регулирования является создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики.

### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

*4.1. Невмешательство:* сохранение текущего положения, то есть непринятие проекта постановления.

*4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается

#### *4.3 Прямое государственное регулирование (форма)*

Принятие постановления «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Козловского района Чувашской Республики субсидий на возмещение части затрат перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики»

### **5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

*Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице администрации Козловского района;
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров
- Общество в лице граждан, пользующихся услугами автомобильного транспорта общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики;

*Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

1) Невмешательство (статус-кво)

Непринятие проекта постановления повлечет за собой только негативные эффекты, которые выражаются:

Для государства - в неурегулированности отношений между хозяйствующим субъектом и государством при обеспечении регулярных перевозок пассажиров и багажа между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики;

Для организации - в отсутствии возмещения части затрат организации автомобильного транспорта, связанных с перевозкой пассажиров и багажа между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики.

Для общества - в отсутствии возможности проезда автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование:

Предлагаемое проектом постановления прямое государственное регулирование повлечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

Разнонаправленный, но больше позитивный эффект для государства, связанный с выполнением обязательств по организации транспортного обслуживания населения, утверждением «Порядка предоставления из бюджета Козловского района Чувашской Республики субсидий на возмещение части затрат перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики» с учетом действующего федерального и регионального законодательства.

Позитивный эффект для организации автомобильного транспорта, связанный с возможностью возмещения из бюджета Козловского района Чувашской Республики части потерь в доходах, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики;

Позитивный эффект для общества в лице граждан, являющихся пассажирами автомобильного транспорта общего пользования, осуществляющего регулярные перевозки между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики;

Социальные группы	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	негативный	Разнонаправленный, но больше позитивный
Организации	негативный	позитивный
Население	нейтральный	позитивный

*Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно)*

1) Невмешательство (статус-кво) повлечет за собой отсутствие субсидирования из бюджета Козловского района Чувашской Республики и возникновение убытков организации автомобильного транспорта в пределах 4,0 млн. рублей, что отрицательно повлияет на финансовые результаты ее деятельности, в последующем возможны срывы перевозки граждан автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование предусматривает предоставление субсидии из бюджета Козловского района Чувашской Республики в утвержденных объемах для возмещения части потерь организации автомобильного транспорта, осуществляющей регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики.

На возмещение части потерь в доходах организации автомобильного транспорта, осуществляющей регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики в бюджете Козловского района в текущем году предусмотрено 1,5 млн. рублей, что покрывает частично убытки организации от перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики.

*Период воздействия:* окончание воздействия регулирования проекта постановления не установлен

*Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

В результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация варианта прямого государственного регулирования. При этом варианте осуществляется возмещение части потерь в доходах организации автомобильного транспорта, осуществляющей регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики. Риски при данном варианте практически отсутствуют.

## **6. Публичные консультации**

С 05 апреля по 24 апреля 2017 года по рассматриваемому проекту постановления были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект постановления размещен на официальном сайте [regulations.cap.ru](http://regulations.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА»:

[http://regulations.cap.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=5790:proekt-postanovleniya-ob-utverzhdanii-poryadka-predostavleniya-iz-byudzheta-kozlovskogo-rajona-chuvashskoj-respubliki-subsidij-na-vozmeshchenie-chasti-zatrat-perevozhniku-osushchestvlyayushchemu-regulyarnye-perevozki-passazhirov-i-bagazha-avtomobilnym-tra&catid=136&Itemid=114](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5790:proekt-postanovleniya-ob-utverzhdanii-poryadka-predostavleniya-iz-byudzheta-kozlovskogo-rajona-chuvashskoj-respubliki-subsidij-na-vozmeshchenie-chasti-zatrat-perevozhniku-osushchestvlyayushchemu-regulyarnye-perevozki-passazhirov-i-bagazha-avtomobilnym-tra&catid=136&Itemid=114)

Кроме того, проект постановления и перечень вопросов по нему в ходе проведения публичных консультаций были направлены в адрес 2 субъектов предпринимательской деятельности, потенциально заинтересованных в предлагаемом регулировании: ИП Краснов В.В., Козловская автоколонна Урмарского АТП - филиал ГУП ЧР «Чувашавтотранс». По результатам публичных консультаций мнения участников получены не были. В связи с этим, в разработанный проект нормативного постановления изменения не вносились.

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### *7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбран вариант прямого государственного регулирования, предполагающий принятие постановления.

### *7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость принятия нормативного правового акта, утверждающего Порядок предоставления из бюджета Козловского района Чувашской Республики субсидий на возмещение части затрат перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики.

### *7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-*

*экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:*

Целью предполагаемого правового регулирования является создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики. Цель предполагаемого правового регулирования соответствует требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», ст.78 Бюджетного кодекса РФ, Уставу Козловского района Чувашской Республики.

*7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Проект постановления предполагает утверждение Порядка предоставления из бюджета Козловского района Чувашской Республики субсидии на возмещение части затрат перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики.

Для получения субсидии получатель субсидии Ежеквартально, не позднее 25-го числа месяца, следующего за отчетным, перевозчик представляет в администрацию Козловского района Чувашской Республики следующие документы:

а) отчет об убытках перевозчика, связанных с осуществлением перевозки пассажиров и багажа по субсидируемому маршруту, по форме согласно приложению1 к настоящему Порядку (далее - Отчет);

б) отчет о финансово-хозяйственной деятельности.

в) справку, подписанную руководителем и главным бухгалтером организации, скрепленная печатью организации (при наличии), с указанием реквизитов счета, на который осуществляется перечисление субсидии,

г) отчет о средней заработной плате

д) справку о состоянии расчётов по налогам, сборам, взносам с ФСС и ИФНС по состоянию на 1-ое число месяца, следующего за отчетным кварталом;

е)выписка из ЕГРЮЛ по состоянию на 1-ое число месяца, следующего за отчетным кварталом;

ж)заявку на получение субсидии;

Данным проектом постановления устанавливаются требования:

- отсутствие задолженности по выплате заработной платы работникам;

- обеспечение среднемесячной заработной платы работников за отчетный период не ниже минимальной заработной платы работникам в организациях внебюджетного сектора экономики Чувашской Республики в соответствии с Соглашением о минимальной заработной плате в Чувашской Республике между Кабинетом Министров Чувашской Республики, Региональным объединением работодателей Чувашской Республики и Чувашским республиканским объединением организаций профсоюзов "Чувашрессовпроф";

-согласие об обязательной проверке администрацией Козловского района Чувашской Республики или уполномоченным органом муниципального финансового контроля администрации Козловского района Чувашской Республики соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии организации;

- у получателей субсидий должна отсутствовать задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

-у получателей субсидий должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом), и иная просроченная задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации;

-получатели субсидий не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должны иметь ограничения на осуществление хозяйственной деятельности (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

-получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов



Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

-получатели субсидий не должны получать средства из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, указанные в 2.1 настоящего порядка;

– наличие заключенного на конкурсной основе договора (контракта) с

Администрацией Козловского района Чувашской Республики на осуществление транспортного обслуживания населения по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики;

– осуществление перевозок пассажиров по тарифам, утвержденным постановлением администрации Козловского района Чувашской Республики на очередной финансовый год;

– экономическое обоснование затрат на осуществление перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики;

– ведение раздельного учета затрат по статьям расходов и доходов по источникам поступления от оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и требования для организаций.

*7.5. Оценка расходов бюджета Козловского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:*

В бюджете Козловского района Чувашской Республики на текущий год предусмотрены субсидии на возмещение части потерь в доходах перевозчику, осуществляющему регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики в сумме 1,5 млн.рублей..

*7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью*

*соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Рассматриваемое регулирование, представленное в проекте постановления, несет минимальные издержки для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской деятельности.

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у организаций автомобильного транспорта в связи с подготовкой и подачей пакета документов в администрацию Козловского района Чувашской Республики для получения субсидии из бюджета Козловского района Чувашской Республики.

1. Количественная оценка расчета издержек на подготовку пакета документов для получения субсидии из бюджета Козловского района Чувашской Республики:

Временные издержки: на подготовку и подачу документов составят от 1 до 2 человеко-часов.

Трудозатраты получателей субсидии на формирование комплекта документов и их подачу в администрацию Козловского района Чувашской Республики (при среднемесячной заработной плате по ГУП Чувашской Республики за 12 месяцев 2016 г. -16938,0 рублей) составляют от 96,2 рублей до 192,4 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации заявителя составляет  $16938 / (22 \text{ рабочих дней} * 8 \text{ час.}) = 96,2 \text{ рубля}$ ).

Кроме того, на копирование комплекта документов, состоящих в среднем из 7 листов, затраты составят 30,1 рубля (4,30 руб. x 7 листов). Представление документов осуществляется ежеквартально. Всего затраты на предоставление комплекта документов составят от 505,2 до 890 рублей.

*7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Принятие постановления позволит возместить перевозчику часть потерь, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики

*7.8 Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

В процессе реализации проекта постановления существует риск недостаточности средств бюджета Козловского района на возмещение части потерь в доходах перевозчика. Осуществляющего регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Козловского района Чувашской Республики

7.9 Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления- со дня официального опубликования.

## **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Информация о принятии проекта постановления будет доведена до организаций и индивидуальных предпринимателей, размещена на сайте администрации Козловского района в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет», постановление будет опубликовано в периодическом печатном издании «Козловский вестник»

8.2. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей

## **9. Информация об исполнителях**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено главным специалистом-экспертом отдела экономического развития, промышленности, торговли и имущественных отношений администрации Козловского района Салахутдиновой Мариной Михайловной (телефон: 8(83534)2-12-34; e-mail: kozlov\_ekonom02@cap.ru) .

Глава администрации  
Козловского района

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

А.И. Васильев

05.06.2017г.  
(дата)

