

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
«О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской
Республики от 10 апреля 2013 г. № 150»

1. Общие сведения

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – Минстрой Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 апреля 2013 г. № 150».

1.3. *Стадия:* внесение изменений.

1.4. *Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе предварительной оценки.*

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта акта проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, согласно пунктам 2.3-2.4 Порядка предварительная оценка проводится в случае содержания в проекте акта положений, которыми изменяются содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В ходе предварительной оценки установлено, что проект акта регулирует вопросы, связанные с предоставлением мер поддержки хозяйствующим субъектам, выявлено, что проект дополняется нормой, позволяющей осуществить возмещение расходов, связанных с временным использованием собственных средств при строительстве жилья.

Выявлено, что проект акта изменяет содержание обязанностей хозяйствующего субъекта в части предоставления перечней документов, подтверждающих расходы организации, которые не приведут к невозможности исполнения ими обязанностей и приведут к незначительному увеличению расходов в рамках получения государственной поддержки.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Причиной государственного вмешательства является необходимость совершенствования процессов, связанных с предоставлением государственной поддержки при строительстве и приобретении жилья для граждан в рамках государственного жилищного фонда (далее – ГЖФ) Чувашской Республики коммерческого использования, в том числе для населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. Уполномоченные организации осуществляют расходы, связанные с временным использованием собственных средств, привлечением кредитных ресурсов, и затраты на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на строительство и (или) приобретение жилья для нуждающихся граждан.

2.2. *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

В качестве негативных эффектов, связанных с существованием рассматриваемой проблемы, можно отметить то, что уполномоченная организация по использованию ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования не получает возмещение

по расходам, осуществленным при выполнении работ (услуг), необходимых для получения разрешения на строительство многоквартирного дома, предназначенного для ГЖФ, разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и т.д. Сохранение существующей проблемы может привести к ухудшению финансового состояния хозяйствующих субъектов и невыполнению поставленных задач по обеспечению жильем населения.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Проект акта содержит нормы, затрагивающие интересы следующих групп:

Граждане, состоящие в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

Субъекты предпринимательской деятельности – уполномоченные организации по использованию ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования;

Субъекты предпринимательской деятельности, оказывающие услуги при строительстве жилья для граждан, состоящих в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся.

В настоящее время, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 7 ноября 2008 года № 333 «Об управлении и использовании государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования» уполномоченной организацией по использованию ГЖФ, также участвующей в создании ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования, является Государственное унитарное предприятие Чувашской Республики «Республиканское управление капитального строительства» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Уполномоченная организация несет убытки, негативно влияющие на финансово-хозяйственную деятельность организации, что в свою очередь повлечет нарушение сроков ввода в эксплуатацию объектов ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования обосновывается проблемой, указанной в пункте 2.2

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Целью правового регулирования является расширение возможностей для получения государственной поддержки в виде возмещения затрат, связанных с временным использованием собственных средств при выполнении работ для получения разрешения на строительство многоквартирных домов, предназначенных для ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования, получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и при государственной регистрации прав на недвижимое имущество и выполнение поставленных задач по обеспечению населения жильем (в т.ч. граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций).

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво): не рассматривается

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

Выражается включением в перечень затрат расходов, связанных с временным использованием собственных средств при выполнении работ для получения разрешения на строительство многоквартирных домов, предназначенных для ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования, получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и при государственной регистрации прав на недвижимое имущество; включение в перечень документов на предоставление государственной поддержки документов, подтверждающих соответствующие расходы.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* не рассматривается

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- граждане, состоящие в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;
- субъекты предпринимательской деятельности – уполномоченные организации;
- субъекты предпринимательской деятельности в лице хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги при строительстве ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования;
- государство;
- общество.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия.*

1) Невмешательство (статус-кво)

При выборе данного варианта возникают:

- риски, связанные с убытками, которые несет уполномоченная организация;
- риски, связанные с выполнением обязательств перед гражданами по обеспечению их арендным жильем;
- увеличение негативного отношения к государству;
- снижение объемов строительства жилья.

2) Совершенствование применения существующего регулирования

Предлагаемое проектом акта регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

- положительный эффект для уполномоченных организаций, выраженный в получении субсидий на возмещение расходов, понесенных при выполнении работ (услуг), связанных с формированием ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования;
- положительный эффект для граждан, состоящих в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, отражающийся в соблюдении сроков завершения строительства объектов ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования;
- нейтральный эффект для государства – снижение негативного отношения населения к низкой результативности решения проблем, связанных с темпами ввода арендного жилья и снижение связанных с этим количества жалоб;
- положительный эффект на рынке строительства жилья.

Сравнение вариантов государственного регулирования

В Таблице 5.1 представлен сравнительный анализ совокупных эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов.

Таблица 5.1. – Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Совершенствование государственного регулирования
Граждане, состоящие в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях	Отрицательный	Положительный
Субъекты предпринимательской деятельности – уполномоченные организации	Отрицательный	Положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	Слабо отрицательный	Положительный
Государство	Отрицательный	Положительный
Общество	Отрицательный	Положительный

5.3. Количественная оценка:

Количественная оценка может быть приведена для совершенствования государственного регулирования для субъектов предпринимательской деятельности - уполномоченной организации. Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных трудозатрат, возникающих при подготовке копий документов. Для выполнения требований будет затрачено 2 человеко-часа, или 337,5 рублей в месяц (при среднемесячной заработной плате 27 000 рублей). Таким образом, введение данного варианта не приведет к значительным затратам.

Количественная оценка выделенных эффектов может быть в увеличении в 2013 году ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования, которое должно составить 1478,4 кв. метра; в 2014 году прирост составит 13 036,72 кв. метра, далее предполагается ежегодный ввод (приобретение) жилья ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования в объеме не менее 25 тыс. кв. метров.

5.4. *Период воздействия:* Окончание воздействия данного проекта акта не предусмотрено.

5.5. *Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) Невмешательство:

При выборе данного варианта государственного регулирования возникают только риски, связанные с сохранением целевой проблемы, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта регулирование.

2) Совершенствование применения существующего регулирования

При выборе данного варианта присутствуют следующие риски:

риск недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения целевой проблемы;

риск отказа в предоставлении субсидии, либо затягивания сроков ее предоставления.

В целом данный вариант регулирования предполагает получение положительного результата.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, предусматривающее принятие постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 апреля 2013 г. № 150».

Проектом установлен перечень документов, подтверждающих затраты уполномоченных организаций, а также предусмотрено осуществление органами государственного финансового контроля и главным распорядителем бюджетных средств контроля за соблюдением получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость внесения изменений в действующий нормативный правовой акт Чувашской Республики.

Необходимым условием предоставления субсидий уполномоченной организации на возмещение расходов является издание нормативного правового акта, устанавливающего перечень документов, подтверждающих произведенные расходы.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью правового регулирования является установление порядка возмещения уполномоченной организации расходов, связанных с временным использованием собственных средств при выполнении работ для получения разрешения на строительство многоквартирных домов, предназначенных для ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования, получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и при государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Цель проекта акта соответствует:

Указу Президента Чувашской Республики от 29 февраля 2008 г. № 17 «Об улучшении жилищных условий граждан, состоящих в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях»;

постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 7 ноября 2008 г. № 333 «Об утверждении Положения об уполномоченной организации по использова-

нию государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования»;

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект акта предусматривает возложение на организации обязанностей по предоставлению следующих документов в соответствии с Правилами предоставления субсидий из республиканского бюджета уполномоченным организациям по использованию ГЖФ коммерческого использования на возмещение расходов, связанных с временным использованием собственных средств, привлечением кредитных ресурсов, и затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на строительство и (или) приобретение жилья для граждан:

копия разрешения на строительство многоквартирного дома, выданного уполномоченной организацией, и (или) разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

копия договора (заявки) на выполнение работ (услуг);

копия счета-фактуры и (или) счета на оплату;

копия платежного поручения о перечислении собственных средств по целевому назначению;

сведения об осуществленных расходах, связанных с временным использованием собственных средств представляются в табличном виде.

Обязанности по представлению сведений не являются избыточными, так как в соответствии с Положением об уполномоченной организации по использованию государственного жилищного фонда Чувашской Республики коммерческого использования, утверждённым постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 7 ноября 2011 г. № 333, уполномоченная организация осуществляет подготовку необходимых документов.

6.5. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

В целях реализации проекта дополнительные средства из республиканского бюджета Чувашской Республики не требуются. Для ответственного специалиста Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, которое является главным распорядителем средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направляемые на возмещение расходы, связанные с временным использованием собственных средств, привлечением кредитных ресурсов и затрат на уплату процентов потребуется 1 час рабочего времени для проверки представленных документов и подготовки документов для перечисления субсидии.

6.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Данным проектом акта не предусмотрены дополнительные расходы в связи с предоставлением уполномоченной организации возможности получать субсидии на возмещение осуществленных расходов.

Для выполнения требований будет затрачено 2 человеко-часа или 337,5 рублей в месяц (при среднемесячной заработной плате 27 000 рублей). Таким образом, введение данного варианта не приведет к значительным затратам.

6.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Обеспечение запланированных сроков строительства объектов ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования.

6.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:

Для максимизации позитивных и минимизации негативных последствий применения предлагаемого варианта регулирования необходимо своевременное предоставление субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченным организациям по использованию ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования на возмещение расходов, связанных с временным использованием собственных средств при выполнении работ для получения разрешения на строительство многоквартирных домов, предназначенных для ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования, получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и при государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

6.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риск невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствует.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

После принятия проекта акта представляется необходимым обязательное информирование уполномоченной организации по вопросам, регулируемым проектом акта, посредством размещения информации на официальных интернет - ресурсах Минстроя Чувашии и путем направления утвержденного постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 10 апреля 2013 г. № 150».

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности применения принимаемого порядка возложены на отдел реализации государственных жилищных программ Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики.

7.2. Система мониторинга:

Мониторинг Минстроем Чувашии будет проведен по следующим показателям:

общая площадь жилых помещений ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования, введенных в эксплуатацию;

своевременное предоставление субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики уполномоченным организациям по использованию ГЖФ Чувашской Республики коммерческого использования на возмещение расходов, связанных с временным использованием собственных средств.

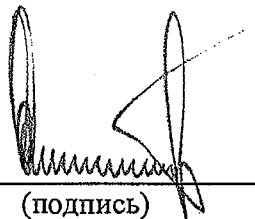
7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

8. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела реализации государственных жилищных программ Минстроя Чувашии Шибаловой Натальей Ивановной (телефон: 8(8352) 64-22-15, внутр. 1259; e-mail: construc50@cap.ru).

Министр строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики



(подпись)

О.И. Марков

17.10.2013

(дата)