

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Козловского района «Об организации регулярных пассажирских перевозок по муниципальным (пригородным) маршрутам в Козловском районе Чувашской Республики»

#### 1. Общие сведения

*1.1. Администрация Козловского района - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:*

Отдел экономического развития, промышленности, торговли и имущественных отношений администрации Козловского района.

*1.2. Наименование проекта акта:* проект постановления администрации Козловского района «Об организации регулярных пассажирских перевозок по муниципальным (пригородным) маршрутам в Козловском районе Чувашской Республики (далее – проект постановления).

*1.3. Стадия разработки:* первичная разработка.

*1.4. Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления проведена на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Козловского района, утвержденного постановлением администрации Козловского района Чувашской Республики от 19.05.2014 № 294: согласно пункту 1.1 Порядка оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации Козловского района проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов Козловского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, по вопросам регулирования инвестиционной деятельности и предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности, а также установления дополнительных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе предварительной оценки установлено, что проектом постановления утверждаются:

правила организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным (пригородным) маршрутам в Козловском районе Чувашской Республики ;

шкала для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Проектом постановления установлены требования к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным (пригородным) маршрутам, в т.ч. наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя); наличие подвижного состава, прошедшего технический осмотр и соответствующего требованиям безопасности дорожного движения; наличие условий и материально технических ресурсов для обеспечения комплекса мер по обеспечению безопасности перевозки пассажиров; наличие водителей и специалистов, имеющих профессиональную подготовку и квалификацию в соответствии с требованиями действующего законодательства; обеспечение реализации прав пассажиров на оплату проезда электронными средствами оплаты.

В связи с вышеизложенным принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления.

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

### *2.1. Причины государственного вмешательства:*

Проект постановления администрации Козловского района разработан в целях реализации положений Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее- Федеральный закон № 220-ФЗ), Закона Чувашской Республики от 29 декабря 2003 г. № 48 «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике» (далее- Закон № 48).

Проект постановления регламентирует отношения, связанные с установлением, изменением и отменой муниципальных (пригородных) маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Козловском районе.

Проект постановления направлен на создание условий для эффективного функционирования рынка транспортных услуг, оказываемых пассажирам автомобильным транспортом на территории Козловского района, а также на удовлетворение потребности

населения Козловского района в транспортных услугах, оказываемых пассажирам автомобильным транспортом.

Проект постановления устанавливает требования к перевозчикам, что должно оказать влияние на безопасность дорожного движения при осуществлении регулярных перевозок по муниципальным (пригородным) маршрутам в Козловском районе Чувашской Республики и установить равенство прав и обязанностей перевозчиков при осуществлении регулярных перевозок по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок.

*2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, относится несоответствие действующего постановления администрации Козловского района от 27.03.2014 г. № 152 «Об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных (пригородных) маршрутах в Козловском районе Чувашской Республики» (далее- постановление № 152), в области организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом требованиям федерального и регионального законов, регулирующих отношения в указанной сфере. В связи с существенными изменениями в организации регулярных перевозок пассажиров и багажа возникла необходимость изложения нормативного правового акта администрации Козловского района в новой редакции.

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:*

Нормативное правовое регулирование затрагивает интересы хозяйствующих субъектов различных форм собственности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных (пригородных) маршрутах в Козловском районе Чувашской Республики (далее-перевозчики)

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

Основной риск сохранения существующего положения связан с наступлением последствий, связанных с несоответствием нормативного правового акта администрации Козловского района Чувашской Республики требованиям федерального и регионального законодательства. Таким образом, при сохранении существующего положения возможно получение протеста Прокуратуры Чувашской Республики о неисполнении органами местного самоуправления Чувашской Республики обязанностей по приведению

нормативных правовых актов в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования**

Основной целью правового регулирования является сохранение и развитие регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных (пригородных) маршрутах в Козловском районе Чувашской Республики.

### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

*4.1. Невмешательство:* сохранение текущего положения, то есть непринятие проекта постановления.

*4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:* изложение в новой редакции Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок в Козловском районе Чувашской Республики, установление шкалы для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок и признание утратившим силу постановления № 152

#### *4.3 Прямое государственное регулирование (форма)*

Не рассматривается.

### **5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

*Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице администрации Козловского района;
- субъекты предпринимательской деятельности в лице организаций и индивидуальных предпринимателей.
- население;

*Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

#### 1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант повлечет за собой следующие эффекты для заинтересованных групп:

-негативный эффект для государства, выраженный в необеспечении реализации на территории Козловского района Чувашской Республики норм федерального и регионального законодательства;

-негативный эффект для организаций, связанный с возможностью наступления последствий по прекращению регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории Козловского района Чувашской Республики.

-негативный эффект для населения, связанный с возможными срывами рейсов по маршрутам транспорта общего пользования либо прекращением перевозок по регулярным муниципальным (пригородным) маршрутам в Козловском районе Чувашской Республики.

## 2) Совершенствование применения существующего регулирования

Предполагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

-разнонаправленный эффект для государства:

Позитивный эффект, связанный с отсутствием необходимости осуществлять расходы от государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа не нерегулируемым тарифам, при этом сохраняется необходимость государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа по регулируемым тарифам;

-позитивный эффект для организаций, связанный с возможностью установления рентабельных тарифов, обеспечивающих безубыточность деятельности по осуществлению регулярных пассажирских перевозок на муниципальных (пригородных) маршрутах, при осуществлении перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам;

-разнонаправленный эффект для населения, связанный как с возможным снижением стоимости проезда на отдельных муниципальных (пригородных) маршрутах, так и с возможным увеличением такой стоимости, а также с возможными колебаниями уровня тарифа в течение года. Предполагается больше положительный эффект, который заключается в более эффективном выборе перевозчиков, что положительно отразится на качестве оказания услуг по перевозке пассажиров.

Социальные группы	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Государство	негативный	разнонаправленный
Организации	негативный	позитивный
Население	негативный	разнонаправленный

## **6. Публичные консультации**

С 31 августа по 19 сентября 2016 года по рассматриваемому проекту постановления были проведены публичные консультации с заинтересованными сторонами.

Проект постановления размещен на официальном сайте [regulations.cap.ru](http://regulations.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА»:

[http://regulations.cap.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=4611:proekt-postanovleniya-ob-organizatsii-regulyarnykh-passazhirskikh-perevozok-po-munitsipalnym-prigorodnym-marshrutam-v-kozlovskom-rajone-chuvashskoj-respubliki&catid=136&Itemid=114](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4611:proekt-postanovleniya-ob-organizatsii-regulyarnykh-passazhirskikh-perevozok-po-munitsipalnym-prigorodnym-marshrutam-v-kozlovskom-rajone-chuvashskoj-respubliki&catid=136&Itemid=114)

Кроме того, проект постановления и перечень вопросов по нему в ходе проведения публичных консультаций были направлены в адрес 2 субъектов предпринимательской деятельности, потенциально заинтересованных в предлагаемом регулировании: ИП Краснов В.В., Козловская автоколонна Урмарского АТП - филиал ГУП ЧР «Чувашавтотранс». По результатам публичных консультаций получены 2 устных ответа.

Все участники выразили одобрение и отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления. В связи с этим в проект по результатам публичных консультаций изменения не вносятся.

Мнения заинтересованных организаций в рамках публичных консультаций отражены в Справке о результатах публичных консультаций по проекту постановления администрации Козловского района «Об организации регулярных пассажирских перевозок по муниципальным (пригородным) маршрутам в Козловском районе Чувашской Республики». По результатам проведения публичных консультаций в разработанный проект нормативного постановления изменения не вносились.

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### *7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано совершенствование применения существующего регулирования, предполагающее принятие проекта постановления, предусматривающего признание утратившим постановления № 152 и изложение правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок в Козловском районе Чувашской Республики и шкалы для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок.

### *7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость приведения действующих нормативных правовых актов администрации Козловского

района Чувашской Республики в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ и Законом № 48.

*7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам местного самоуправления:*

Целью предполагаемого правового регулирования является сохранение сети регулярных муниципальных (пригородных) автобусных маршрутов Козловского района Чувашской Республики, обеспечение бесперебойных перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования на территории Козловского района Чувашской Республики. Цель предполагаемого правового регулирования соответствует требованиям Федерального закона № 220-ФЗ, Закона № 48.

*7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Проект постановления предполагает утверждение Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок в Козловском районе Чувашской Республики и шкалы для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели или уполномоченные участники договора простого товарищества, имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок или осуществляющие регулярные перевозки по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок (далее также - перевозчики) должны отвечать следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (далее - лицензия);
- 2) наличие транспортных средств автомобильного транспорта, прошедших в установленном порядке технический осмотр и соответствующих требованиям безопасности дорожного движения;
- 3) наличие условий и материально-технических ресурсов для обеспечения комплекса мер по обеспечению безопасности перевозки пассажиров;
- 4) наличие водителей и специалистов, имеющих профессиональную подготовку и квалификацию в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- 5) обеспечение реализации прав пассажиров на оплату проезда электронными средствами оплаты.

Представление документов для участия в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона № 220-ФЗ.

Для получения права на осуществление регулярных перевозок по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок в соответствии с краткосрочным свидетельством перевозчик или его уполномоченный представитель в течение 2 рабочих дней со дня размещения на сайте уполномоченного органа объявления о предложении осуществлять регулярные перевозки должен представить в администрацию Козловского района следующие документы:

- 1) заявление о намерении с указанием для юридического лица наименования, организационно - правовой формы, местонахождения, банковских реквизитов, идентификационного номера налогоплательщика (при наличии), для индивидуального предпринимателя - фамилии, имени, отчества (при наличии), данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, банковских реквизитов, идентификационного номера налогоплательщика (при наличии);
- 2) справку о транспортных средствах, которые будут использоваться для регулярных перевозок по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок, по форме, установленной приложением № 2 к настоящим Правилам, с приложением подтверждающих документов;



- 3) документ, подтверждающий полномочия представителя перевозчика на осуществление действий от имени перевозчика (если от имени перевозчика действует представитель);
- 4) характеристику используемой производственно-технической базы с приложением подтверждающих документов (приложение 3 к настоящим Правилам);
- 5) согласие на обработку персональных данных (для индивидуальных предпринимателей)
- 6) опись представленных документов, подписанную перевозчиком или его уполномоченным представителем;
- 7) сведения об опыте осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества с приложением подтверждающих документов ( в подтверждение прикладываются копии государственных или муниципальных контрактов либо свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иных документов, выданных в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами).

*7.5. Оценка расходов бюджета Козловского района Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:*

Принятие проекта постановления не повлечет расходов местного бюджета Козловского района Чувашской Республики.

*7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Рассматриваемое регулирование, представленное в проекте постановления, несет минимальные издержки для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской деятельности.

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у организаций и индивидуальных предпринимателей в связи с подготовкой и подачей пакета документов в администрацию Козловского района Чувашской Республики для участия в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок, а также для получения права на осуществление

регулярных перевозок по муниципальным (пригородным) маршрутам в соответствии с краткосрочным свидетельством.

1. Количественная оценка расчета издержек для участия в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок:

Временные издержки: на подготовку и подачу документов составят от 1 до 2 человеко-часов.

Трудозатраты заявителей на формирование комплекта документов и их подачу в администрацию Козловского района Чувашской Республики (при среднемесячной заработной плате в сфере органов местного самоуправления за 9 месяцев 2016 г.-22529,2 рублей) составляют от 128,0 рублей до 256,0 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации заявителя составляет  $22529,2 / (22 \text{ рабочих дней} * 8 \text{ час.}) = 128,0$  рубля.

Кроме того, на копирование комплекта документов, состоящих в среднем из 150 листов, затраты составят 645 рублей (4,30 руб. x 150 листов). Представление документов осуществляется 1 раз в год. Всего затраты на предоставление комплекта документов составят от 773 до 901 рублей.

2. Количественная оценка расчета издержек для получения права на осуществление регулярных перевозок по муниципальным (пригородным) маршрутам в соответствии с краткосрочным свидетельством.

Временные издержки: на подготовку и подачу документов составят до 1 человеко-часа.

Трудозатраты заявителей на формирование комплекта документов и их подачу в администрацию Козловского района (при среднемесячной заработной плате в сфере органов местного самоуправления за 9 месяцев 2016 г.-22529,2 рублей) составят от 128,0 рублей.

Копирование комплекта документов, состоящих в среднем из 15 листов, затраты составят 64,50 рублей (4,30 руб. \* 15 листов). Представление документов осуществляется два раза в год. Всего затраты на предоставление комплекта документов составят 192,5 рублей.

*7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Создание благоприятных условий для деятельности организаций автомобильного транспорта, развитие конкуренции на рынке пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

7.8 Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

7.9 Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта закона- по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением подпункта 5 раздела II Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, вступающего в силу 1 января 2017 года.

## **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Информация о принятии проекта постановления будет доведена до организаций и индивидуальных предпринимателей, размещена на сайте администрации Козловского района в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет», постановление будет опубликовано в периодическом печатном издании «Козловский вестник»

8.2. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей

## **9. Информация об исполнителях**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальником отдела экономического развития, промышленности, торговли и имущественных отношений администрации Козловского района Пушковым Геннадием Михайловичем (телефон: 8(83534)2-12-34; e-mail: kozlov\_ekonom01@cap.ru) .

И.о.главы администрации  
Козловского района



(подпись)

И.В. Рожков

14.10.2016

(дата)

