

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности»

1. Общие сведения

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Минкультуры Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта:

проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2012 № 532): согласно пункту 3.3 этого Порядка оценка проводится в целях определения наличия положений, которыми устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные обязанности, ответственность за нарушение нормативных правовых актов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено, что проект постановления доработан Минкультуры Чувашии в связи с замечаниями Управления Минюста России от 28 января 2016 г. № 21/02-07-794 и предусматривает предоставление неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности в аренду на срок до 49 лет с установлением льготной арендной платы при условии соблюдения требований, установленных Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ).

Публичные консультации по проекту постановления до его доработки по замечаниям Управления Минюста России проведены с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. Учитывая, что новый вариант проекта постановления улучшает условия предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, принято решение о проведении предварительной оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) неиспользуемые объекты культурного наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в неудовлетворительном состоянии (далее - объект культурного наследия, находящийся в неудовлетворительном состоянии), относящиеся к собственности субъектов Российской Федерации или к муниципальной собственности, могут быть предоставлены физическим или юридическим лицам в аренду на срок до 49 лет с установлением льготной арендной платы при условии соблюдения требований Федерального закона № 73-ФЗ.

На территории Чувашской Республики насчитывается 8 объектов культурного наследия, которые находятся в неудовлетворительном состоянии. По истечении времени количество таких объектов культурного наследия может увеличиться.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

В условиях отсутствия финансирования из консолидированного бюджета Чувашской Республики объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, могут быть утрачены. Отсутствие в Чувашской Республике нормативного правового акта, определяющего порядок установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, не позволяет привлекать средства инвесторов для восстановления таких объектов.

Негативный эффект также связан с отсутствием нормативного правового акта, который необходимо принять в связи с реализацией статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся арендаторами неудовлетворительных объектов культурного наследия регионального (республиканского) значения, местного (муниципального) значения. Учитывая наличие 8 объектов культурного наследия круг субъектов предпринимательской деятельности, заинтересованных в аренде объектов культурного наследия, не превысит 8 единиц.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие данного нормативного правового акта Чувашской Республики повлечет следующие риски: увеличение количества аварийных объектов культурного наследия и их утрату; наказание должностных лиц в связи с невыполнением федерального законодательства на основании протеста прокуратуры.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является сохранение и восстановление объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, привлечение внебюджетных источников на их восстановление.

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво)*: не рассматривается в связи с необходимостью исполнения федерального законодательства.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (1 вариант и 2 вариант)*: принятие постановления, предусматривающего установление льготной арендной платы:

1) со дня заключения договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, по результатам проведения аукциона на право заключения такого договора (вариант I);

2) после утверждения уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики в сфере охраны объектов культурного наследия отчетной документации и акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия (вариант II).

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие*:

государство в лице органов власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления (в частности, Минкультуры Чувашии, администрации районных и городских округов Чувашской Республики);

субъекты предпринимательской деятельности, заинтересованные в аренде объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

общество в лице населения.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.*

Вариант 1 прямого государственного регулирования влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

для государства – позитивный, выраженный в возможности привлечения внебюджетных источников на восстановление объектов культурного наследия и регламентирование порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия в соответствии со ст. 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ;

для общества – позитивный, выраженный в сохранении объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

для субъектов предпринимательской деятельности – позитивный, в связи с установлением льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия с момента заключения договора по результатам проведения аукциона.

Вариант 2 прямого государственного регулирования влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

для государства и для общества эффекты будут аналогичны эффектам, приведенным в варианте I;

для субъектов предпринимательской деятельности – разнонаправленный, но больше негативный, выраженный в установлении льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия после вложения значительных средств по выполнению работ для сохранения объекта культурного наследия.

	Вариант 1 прямого государственного регулирования	Вариант 2 прямого государственного регулирования
Субъекты предпринимательской деятельности	положительный	разнонаправленный, но больше негативный
Государство	положительный	положительный
Общество	положительный	положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка может приведена для обоих вариантов по суммам арендных платежей и количеству объектов культурного наследия, переданных в аренду. В настоящее время на территории Чувашской Республики насчитывается 8 объектов культурного наследия в неудовлетворительном состоянии, которые находятся в муниципальной собственности.

Сумма арендных платежей определяется по результатам аукциона по каждому объекту отдельно. Первоначальная стоимость определяется на основании оценки объекта. Стоимость оценки может составлять от 2 тыс. рублей до 5 тысяч рублей.

Арендатору необходимо вложить средства на проведение работ по сохранению такого объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством, предусмотренным статьей 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, в срок, не превышающий семи лет со дня передачи указанного объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду. Затраты по восстановлению объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, могут составить в диапазоне от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей. Оценить расходы в настоящее время не представляется возможным в связи с отсутствием конкретных примеров. При этом можно предположить, что при предлагаемых условиях передачи в аренду будут восстановлены 100 процентов объектов культурного наследия, находящихся в настоящее время в неудовлетворительном состоянии.

Вариант 2 предусматривает сумму арендных платежей от 1 рубля в год за один объект культурного наследия после выполнения всех необходимых работ и утверждения уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики в сфере охраны объектов культурного наследия отчетной документации и акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия. Учитывая это можно предположить о низкой заинтересованности получения объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в аренду и о невозможности этих объектов в надлежащее состояние.

5.4. Период воздействия: Окончание воздействия данного проекта акта не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке

соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей: в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация варианта 1 прямого государственного регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта. Обсуждение идеи (концепции) проекта акта не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках предложений в связи с таким размещением, лицах которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2012 № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Публичные консультации не проводились. Проект постановления размещен http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4180:01062016&catid=85&Itemid=114.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности» с условиями предоставления льготной арендной платы с момента заключения договора аренды.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб принимаемого акта соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость привлечения внебюджетных источников и сохранение объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является надлежащее использование объектов культурного наследия.

Цель проекта акта соответствует:

Конституции Российской Федерации;

Федеральному закону № 73-ФЗ;

Закону Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления устанавливает обязанность субъекта предпринимательской деятельности - арендатора объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, провести работы по сохранению такого объекта культурного наследия в срок, не превышающий семи лет со дня передачи указанного объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду.

Для участия в аукционе в составе документации об аукционе, размещаются:

а) основные характеристики предлагаемого в аренду объекта культурного наследия, включая техническое состояние такого объекта и описание предмета его охраны в соответствии с охранным обязательством, предусмотренным статьей 47.6 Федерального закона;

б) проект договора аренды объекта культурного наследия;

в) перечень основных работ по сохранению объекта культурного наследия;

г) обязательство арендатора провести работы по сохранению объекта культурного наследия в срок, не превышающий семи лет со дня передачи объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду;

д) обязательство арендатора получить и предоставить арендодателю независимую гарантию исполнения обязанности провести работы по сохранению объекта культурного наследия в объеме, определяемом исходя из стоимости работ по сохранению объекта культурного наследия (не менее 35 процентов), указанной в согласованной в установленном порядке проектной документации на проведение таких работ (далее - независимая гарантия), в срок, не превышающий одного месяца со дня согласования в установленном порядке проектной документации.

После объявления аукциона заинтересованное в заключении договора аренды лицо (далее - заявитель) представляет организатору аукциона для участия в аукционе помимо иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, заявление, в котором указывается следующая информация:

а) полное и сокращенное наименование и организационно-правовая форма заявителя, его местонахождение, банковские реквизиты - для юридического лица;

б) фамилия, имя, отчество заявителя, его адрес, данные документа, удостоверяющего личность, - для физического лица;

в) сведения об объекте культурного наследия, в отношении которого предполагается заключение договора аренды объекта культурного наследия;

г) обоснование цели аренды объекта культурного наследия.

Основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является одно из следующих обстоятельств:

а) наличие задолженности по внесению арендной платы в отношении другого объекта культурного наследия, в том числе объекта, не находящегося в неудовлетворительном состоянии, арендатором которого является заявитель, за два и более периода оплаты аренды, которые предусмотрены договором аренды;

б) наличие задолженности у заявителя по обязательным платежам в федеральный бюджет, республиканский бюджет Чувашской Республики, местный бюджет;

в) наличие документов, выданных республиканским органом охраны объектов культурного наследия, о выявленных нарушениях охранного обязательства, предусмотренного статьей 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, в отношении другого объекта культурного наследия, в том числе не находящегося в неудовлетворительном состоянии, арендатором или собственником которого является заявитель.

С победителем аукциона заключается договор аренды.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

В связи с принятием постановления на Минкультуры Чувашии и органы местного самоуправления возлагаются дополнительные обязанности по предоставлению в аренду объектов культурного наследия и контролю за выполнением арендаторами условий договора. Выполнение этих обязанностей будет осуществляться в рамках существующей штатной численности.

7.6. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Проектом акта не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования расходы будут осуществляться за счет финансирования текущей деятельности.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

При проведении аукциона начальный размер арендной платы устанавливается в сумме 1 рубль в год за один объект культурного наследия, находящийся в неудовлетворительном состоянии, и в период действия договора аренды увеличению не подлежит.

Затраты субъекта предпринимательской деятельности по результатам аукциона могут составить от 1 рубля в год за один объект культурного наследия и выше.

Работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 73-ФЗ.

Количественная оценка затрат приведена в пункте 5.3 сводного отчета проекта постановления.

Расходы на подготовку пакета документов для участия в аукционе и заключения договора аренды могут составить до 10 чел./часов. При среднемесячной заработной плате в Чувашской Республике 20650 рублей, затраты составят 1075 рублей. Стоимость изготовления копий документов 20 листов составят (20*5 руб.) 100 рублей. Общие затраты на подготовку пакета документов для участия в аукционе и заключения договора аренды оцениваются в сумме 1175 рублей. При победе в аукционе субъект предпринимательской деятельности получает возможность использования объекта за минимальную плату.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Регламентирование порядка установления льготной арендной платы направлено на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия и снижение затрат субъектов предпринимательской деятельности – арендаторов.

6.10. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Могут возникнуть риски неисполнения арендатором существенных условий договора по восстановлению аварийных объектов культурного наследия. Но, в проекте акте за неисполнение арендатором условий договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, предусмотрено расторжение данного договора в одностороннем порядке арендодателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: постановление Кабинета Министров Чувашской Республики вступит в силу через 10 дней со дня его официального опубликования. Отсутствует необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минкультуры Чувашии и органы местного самоуправления в Чувашской Республике. Информация о принятии проекта акта будет доведена до хозяйствующих субъектов:

путем их информирования специалистами Минкультуры Чувашии (будут направлены информационные письма);

посредством размещения на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг будет проводиться по следующему показателю:

доля объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, к общему числу объектов культурного наследия, в процентах.

Относительный показатель - отношение количества объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, к общему числу объектов культурного наследия в процентах. В настоящее время доля таких объектов составляет 22,7 процентов. По оценке Минкультуры Чувашии в 2017 году доля объектов культурного насле-

дия, находящихся в удовлетворительном состоянии снизится, к общему числу объектов культурного наследия, и составит 22,0%.

Источник информации: ведомственный учет Минкультуры Чувашии.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности возложены на Минкультуры Чувашии и будет осуществляться на основании данных, собранных в ходе мониторинга выполнения договоров аренды, за каждый отчетный год.

8. Информация об исполнителях:

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальником отдела охраны объектов культурного наследия Минкультуры Чувашии Ипатьевым Александром Витальевичем (телефон: 8(8352) 64-22-32 вн. 1520, culture37@cap.ru).

И.о.министра культуры, по делам
национальностей и архивного дела
Чувашской Республики

(подпись)

К.Г. Яковлев