

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении перечня и содержания документов, представляемых ресурсоснабжающими организациями для утверждения нормативов потребления коммунальных услуг»

1. Общие сведения

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (Минстрой Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении перечня и содержания документов, представляемых ресурсоснабжающими организациями для утверждения нормативов потребления коммунальных услуг».

1.3. *Стадия:* первичная разработка.

1.4. *Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе углубленной оценки.*

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта акта проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2012 №532): согласно пунктам 2.3 – 2.5 этого Порядка углубленная оценка проводится в случае содержания в проекте акта положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия:

1) выявлено, что проект акта изменяет обязанности ресурсоснабжающих организаций, которые являются субъектами предпринимательской деятельности;

2) принято решение о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

Основной причиной государственного вмешательства являются необходимость повышения эффективности отрасли коммунальных услуг, в частности, оптимизация процедуры утверждения нормативов потребления коммунальных услуг, проводимой по инициативе ресурсоснабжающих организаций. Рассматриваемым проектом акта предлагается утвердить перечень и содержание документов, которые должны представить ресурсоснабжающие организации в уполномоченный орган для утверждения нормативов потребления коммунальных услуг, если установление нормативов потребления коммунальных услуг производится по инициативе ресурсоснабжающих организаций.

Особенностью текущего положения является необходимость исполнения постановления Правительства РФ от 23 мая 2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг». Данное постановление предусматривает жесткие сроки рассмотрения документов, поданных для утверждения нормативов (30 дней), а также устанавливает, что причиной для отказа в пересмотре нормативов является несоответствие предоставленных ресурсоснабжающими организациями документов перечню необходимых документов, утвержденному на уровне субъекта РФ. При отсутствии утвержденного перечня и содержания документов, которые должны представить ресурсоснабжающие организации в уполномоченный орган для утверждения нормативов потребления коммунальных услуг, у уполномоченного органа исполнительной власти нет причин для отказа в пересмотре нормативов для ресурсоснабжающих компаний.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

- высокие временные затраты уполномоченного органа исполнительной власти Чувашской Республики, ответственного за пересмотр нормативов потребления коммунальных услуг, на сбор информации от ресурсоснабжающих организаций;
- высокие временные затраты на сбор информации для пересмотра нормативов потребления коммунальных услуг субъектов предпринимательской деятельности. Высокие временные затраты вызваны отсутствием у ресурсоснабжающих организаций информации о том, какие документы необходимы для пересмотра нормативов.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

- ресурсоснабжающие организации Чувашской Республики.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- риск некачественной, неэффективной реализации уполномоченным органом исполнительной власти возложенных на него обязанностей из-за высоких административных издержек;
- риск оппортунистического поведения ресурсоснабжающих предприятий, которые (зная, что вне зависимости от представленных в уполномоченный орган исполнительной власти Чувашской Республики документов, их заявку обязаны рассмотреть в течение 30 дней) могут намеренно предоставлять в уполномоченный орган неполную и/или недостоверную информацию с целью установления нормативов, выгодных для ресурсоснабжающих организаций.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования обосновывается проблемами, указанными в пункте 2.1.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

В соответствии с существующей проблемой была выделена следующая цель правового регулирования: повышение эффективности отрасли жилищно-коммунальных услуг (в частности, сферы регулирования тарифов) за счет оптимизации процедуры утверждения нормативов потребления коммунальных услуг, проводимой по инициативе ресурсоснабжающих организаций.

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках углубленной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво):* сохранение текущего положения в сфере утверждения норм потребления коммунальных услуг, проводимого по инициативе ресурсоснабжающих организаций.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):* установление нормативных требований.

В соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», в случае, если установление нормативов потребления коммунальных услуг производится по инициативе ресурсоснабжающих организаций, ресурсоснабжающие организации

представляют в уполномоченный орган документы, перечень и содержание которых определяются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Проектом акта предлагается утвердить перечень и содержание документов, которые должны представить ресурсоснабжающие организации в уполномоченный орган для утверждения нормативов потребления коммунальных услуг, если установление нормативов потребления коммунальных услуг производится по инициативе ресурсоснабжающих организаций.

Цель принятия проекта акта – обеспечение открытости и полноты информации о процедуре утверждения нормативов потребления коммунальных услуг (по инициативе ресурсоснабжающих организаций) и стимулирование ресурсоснабжающих организаций к предоставлению необходимой и достоверной информации и документов в полном объеме.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской деятельности в лице ресурсоснабжающих организаций Чувашской Республики;
- общество в лице граждан, для которых действуют устанавливаемые нормативы.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия.

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант не предполагает внесения изменений в регулирование процесса утверждения нормативов потребления коммунальных услуг.

Эффекты, связанные с выбором данной альтернативы:

В этом случае возникнет следующее негативное воздействие для различных групп интересов:

- негативный эффект для государства, заключающийся в высоких временных затратах органа исполнительной власти, ответственного за пересмотр нормативов потребления коммунальных услуг, на сбор информации от ресурсоснабжающих организаций;
- негативный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, связанный с высокими временными затратами на сбор информации для пересмотра нормативов потребления коммунальных услуг. Высокие

временные затраты вызваны отсутствием у ресурсоснабжающих организаций информации о том, какие документы необходимы для пересмотра нормативов;

- позитивный эффект для общества, поскольку возможность пересмотра нормативов позволяет установить более справедливую стоимость коммунальных услуг.

Негативный эффект для государства, заключающийся в росте эффектов на группы воздействия в случае невмешательства в регулирование процесса утверждения нормативов потребления коммунальных услуг, не возникает.

2) Прямое государственное регулирование (форма): установление нормативных требований

При выборе данной альтернативы возникают следующие эффекты:

- положительный эффект для уполномоченного органа исполнительной власти, связанный с упрощением процедуры сбора документов и, как следствие, снижением административных издержек;
- положительный эффект для ресурсоснабжающих организаций, связанный с сокращением временных затрат на сбор и обработку необходимой к предоставлению в уполномоченный орган исполнительной власти информации за счет повышения осведомленности о необходимых документах;
- позитивный эффект для общества, поскольку возможность пересмотра нормативов позволяет установить более справедливую стоимость коммунальных услуг.

Сравнение вариантов государственного регулирования

В таблице 5.1 представлен сравнительный анализ эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов в краткосрочном и долгосрочном периодах.

Таблица 5.1. – Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Государство	Субъекты предпринимательской деятельности	Общество
Невмешательство	Негативный	Негативный	Позитивный эффект
Установление нормативных требований	Позитивный	Слабый позитивный эффект	Позитивный эффект

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка издержек Минстроя Чувашии проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных трудовых затрат, возникающих в случае, если ресурсоснабжающие организации предоставили неполный пакет документов и недостающие документы необходимо запрашивать. Поскольку установление нормативных требований подразумевает регламентацию перечня необходимых документов, ожидается, что ресурсоснабжающие организации будут в большинстве случаев предоставлять полный пакет документов, и трудовые затраты Минстроя Чувашии, необходимые для того, чтобы запросить нехватящие документы (информацию), сократятся. По оценке Минстроя Чувашии, экономия составит в среднем 20 чел./часов. при рассмотрении одной заявки. Исходя из средней ставки заработной платы, составляющей около 25 тыс. руб. в месяц для сотрудников Минстроя Чувашии, среднего числа рабочих дней в месяце (21 день) и восьмичасового рабочего дня перемножением была рассчитана почасовая ставка оплаты труда, которая составила около 150 руб. Затем эта ставка была помножена на трудовые затраты, оцененные в человеко-часах, для варианта невмешательства и варианта установления нормативных требований.

Количественная оценка издержек ресурсоснабжающих организаций проводилась на основании оценки предполагаемых трудовых затрат, полученных в ходе публичных консультаций от МУП «Теплоэнерго» Шумерля, а также средней ставки заработной платы в Чувашской Республике, составляющей около 23,2 тыс. руб.¹ Расчет был проведен следующим образом: исходя из среднего числа рабочих дней в месяце (21 день) и восьмичасового рабочего дня была рассчитана почасовая ставка оплаты труда, которая составила около 138 руб. Затем эта ставка была помножена на трудовые затраты, оцененные в человеко-часах, для варианта невмешательства и варианта установления нормативных требований.

Таблица 5.2. – Количественная оценка временных затрат (в том числе в денежном выражении) на сбор информации для подачи одной заявки на пересмотр нормативов при использовании предложенных вариантов государственного регулирования

	Минстрой Чувашии	Ресурсоснабжающие организации Чувашской Республики
Невмешательство	30 чел./ч., 4,5 тыс. руб.	100 чел./ч., 13,8 тыс. руб.
Установление нормативных требований	10 чел./ч., 1,5 тыс. руб.	80 чел./ч., 11 тыс. руб.

¹ Росстат, данные за 2012 г. (с учетом социальных налогов)

5.4. *Период воздействия:* Окончание воздействия регулирования проекта акта не предусмотрено.

5.5. *Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) Невмешательство:

при выборе данного варианта государственного регулирования возникают следующие риски:

- риск некачественной, неэффективной реализации уполномоченным органом исполнительной власти возложенных на него обязанностей из-за высоких административных издержек;
- риск оппортунистического поведения ресурсоснабжающих предприятий, которые (зная, что вне зависимости от представленных в уполномоченный орган исполнительной власти Чувашской Республики документов, их заявку обязаны рассмотреть в течение 30 дней) могут намеренно предоставлять в уполномоченный орган неполную и/или недостоверную информацию с целью установления нормативов, выгодных для ресурсоснабжающих организаций.

2) Установление нормативных требований:

при выборе данного варианта государственного регулирования возникают следующие риски:

- риск нереализуемости проекта акта на практике из-за отсутствия у ресурсоснабжающих компаний возможности подготовить необходимые в соответствии с перечнем документы по причине несовершенства информационных баз в Чувашской Республике (в частности, в Чувашской Республике отсутствует единая база данных по площадям помещений потребителей коммунальных услуг). При этом данный риск будет незначительным в связи с тем, что ожидается минимальное число обращений со стороны ресурсоснабжающих предприятий для пересчета нормативов.

Таким образом, в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется установления нормативных требований в соответствии с проектом акта.

6. Публичные консультации

6.1. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций:

По результатам публичных консультаций получены мнения шести ресурсоснабжающих организаций:

- ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары»;

- ОАО «Чувашская энергосбытовая компания»;
- МП «Управляющая компания ЖКХ» МО Канаш;
- ООО «Вода» Алатырь;
- МУП «Теплоэнерго» Шумерля;
- ООО «Теплоэнерго» Марпосадского района.

6.2. Основные результаты консультаций:

В результате проведения публичных консультаций три организации высказались за то, что нормы проекта акта являются обоснованными и технически выполнимыми, не повлекут за собой существенных материальных издержек для предприятий, и не указали на возможность каких-либо улучшений. Три компании внесли предложения по доработке проекта акта. Указанные предложения приведены в прилагаемой справке о проведении публичных консультаций.

По результатам проведения публичных консультаций в разработанный проект акта были внесены изменения.

По итогам проведенных публичных консультаций из проекта акта исключено требование о предоставлении ресурсоснабжающими организациями показаний коллективных (общедомовых) приборов учета потребления за год газа и, соответственно, копии акта (или иного документа) о снятии показаний указанных приборов учета, а также предоставлении копии технического (кадастрового) паспорта для подтверждения общей площади жилых помещений в многоквартирных или жилых домах (в части предоставления документов по установлению нормативов потребления коммунальной услуги по газоснабжению). Произошло сокращение ожидаемых трудозатрат ресурсоснабжающих организаций на сбор документов, необходимых для пересмотра нормативов потребления коммунальных услуг. По оценке, сокращение трудозатрат на подготовку документации по одному нормативу составляет в среднем 10 человеко-часов, а сокращение материальных затрат составило около 1 тыс. руб. Таким образом, проведение публичных консультаций способствовало сокращению издержек ресурсоснабжающих организаций на подготовку документации для пересмотра одного норматива на 2380 руб.

Кроме этого, по предложению экспертов Национального института системных исследований проблем предпринимательства, в проекте акта указаны единицы измерения показателей, запрашиваемых у ресурсоснабжающих организаций.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

Для достижения поставленных целей предлагается регламентировать перечень и содержание документов, представляемых ресурсоснабжающими организациями, согласно проекту акта.

Ресурсоснабжающие организации должны будут предоставлять в уполномоченный исполнительный орган власти Чувашской Республики (Минстрой Чувашии) упорядоченный перечень и состав документов в целях утверждения нормативов потребления коммунальных услуг, если данная процедура производится по их инициативе.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы, заключающейся в высоких административных издержках, связанных с неэффективной процедурой утверждения нормативов потребления коммунальных услуг, проводимой по инициативе ресурсоснабжающих организаций, предполагает, что принятия перечня и содержания документов, представляемых ресурсоснабжающими организациями для утверждения нормативов потребления коммунальных услуг, достаточно для полного решения проблемы. В соответствии с действующим федеральным законодательством такой перечень утверждается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является повышение эффективности отрасли жилищно-коммунальных услуг (в частности, сферы регулирования тарифов) за счет оптимизации процедуры утверждения нормативов потребления коммунальных услуг, проводимой по инициативе ресурсоснабжающих организаций.

Цель проекта акта соответствует:

- Постановлению Правительства РФ от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»;
- Постановлению Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

- Постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.09.2012 № 370 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению и об особенностях расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению на территории Чувашской Республики»;
- Постановлению Кабинета Министров ЧР от 5.10.2012 №413 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению на территории Чувашской Республики».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект акта предусматривает возложение на ресурсоснабжающие организации обязанностей по сбору информации и подтверждающей ее документации в соответствии с разработанным перечнем для целей пересмотра и утверждения нормативов потребления коммунальных услуг в случае, если он производится по инициативе ресурсоснабжающих организаций.

7.5. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Проектом акта не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

По результатам количественной оценки трудозатраты ресурсоснабжающих организаций на сбор документов, необходимых для предоставления в рамках выбранного варианта регулирования, сократятся в связи с появлением четкого регламентированного перечня необходимых документов. Это позволит ресурсоснабжающим организациям сэкономить около 2,8 тыс. руб. в денежном выражении при взаимодействии с Минстроем Чувашии в целях утверждения того или иного норматива потребления коммунальных услуг.

7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

При реализации выбранного варианта регулирования (установление нормативных требований) ожидаются следующие выгоды:

- снижение временных затрат на сбор информации от ресурсоснабжающих организаций;
- снижение временных затрат на сбор информации для пересмотра нормативов потребления коммунальных услуг ресурсоснабжающих организаций.

За счет этого ожидается сокращение временных издержек Минстроя Чувашии на сбор информации при пересмотре одного норматива потребления коммунальных услуг примерно на 20 чел/ч., или около 3 тыс. руб. в денежном выражении.

7.8. Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:

- в целях качественной подготовки ресурсоснабжающими организациями запрашиваемых документов Минстроем Чувашии планируется проводить информационную работу по предоставлению документов в соответствии с утвержденным перечнем.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

- риск нереализуемости проекта акта на практике из-за отсутствия у ресурсоснабжающих компаний возможности подготовить необходимые в соответствии с перечнем документы по причине несовершенства информационных баз в Чувашской Республике (в частности, в Чувашской Республике отсутствует единая база данных по площадям помещений потребителей коммунальных услуг). При этом данный риск будет незначительным в связи с тем, что ожидается минимальное число обращений со стороны ресурсоснабжающих предприятий для пересчета нормативов.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

В целях реализации организационных вопросов практического применения выбранного варианта после принятия постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении перечня и содержания документов, представляемых ресурсоснабжающими организациями для утверждения нормативов потребления коммунальных услуг» планируется распространение информации о принятии данного постановления по всем ресурсоснабжающим организациям Чувашской Республики.

8.2. Система мониторинга:

Планируется сбор и обработка статистики по 3 основным показателям:

- общее число обращений в Минстрой Чувашии для пересмотра нормативов;

- число обращений, при которых документы были поданы не в соответствии с утверждаемым перечнем;
- число повторных обращений с пакетом документов, не соответствующим утверждаемому перечню, для каждого, подававшего документы повторно.

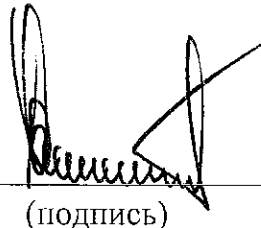
8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

В качестве оценки эффективности по итогам внедрения регулирования, предусмотренного проектом акта, предлагается анализ статистики отказов Минстроя Чувашии в приеме документов от ресурсоснабжающих организаций Чувашской Республики.

9. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено главным специалистом-экспертом сектора экономической политики и мониторинга Минстроя Чувашии Сарбаевой Верой Геннадьевной (телефон: 8(8352) 62-41-96, zhkh4@сар.ru) совместно с экспертами Национального института системных исследований проблем предпринимательства.

Министр строительства,
архитектуры и жилищно-
коммунального хозяйства
Чувашской Республики



(подпись)

О.И. Марков

15.03.2013

(дата)