

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
«О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики
от 11 июня 2014 г. № 204»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):* Государственная ветеринарная служба Чувашской Республики (далее – Госветслужба Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 204».

1.3. *Стадия разработки:* внесение изменений.

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта акта проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532): согласно пункту 3.5 этого Порядка углубленная оценка проводится в случае если, проект акта предусматривает новое правовое регулирование в части обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия:

1) выявлено, что проект акта устанавливает обязанности юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), которые на основании контрактов (договоров), заключаемых с органами местного самоуправления поселений (городских округов) Чувашской Республики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, осуществляют мероприятия по отлову безнадзорных животных (далее – специализированные организации): в случае, если по истечении трехдневного срока передержки животное остается невостребованным, независимо от того, имеются у него визуальные признаки наличия собственника или нет, специализированной организацией принимаются меры, предусмотренные статьей 230 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе по просьбе специализированной организации подыскание лица, имеющего необходимые условия для содержания задержанного безнадзорного животного, и передачу ему животного будут осуществлять полиция или орган местного самоуправления;

2) принято решение о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Причиной разработки проекта акта является принятие Апелляционного

определения Верховного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2016 г. № 58-АПГ16-2. Исходя из сложившейся судебной практики следует, что реализация органами власти субъекта Российской Федерации полномочий по вопросу организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, не предполагает произвольного умерщвления безнадзорных здоровых животных без идентификационной метки в случае их задержания. Следовательно, умерщвление безнадзорных здоровых животных через три календарных дня после их содержания в пункте передержки, при отсутствии визуальных признаков наличия у них собственника, не может рассматриваться как соответствующее требованиям гуманности по обращению с животными, сформулированным в статье 137 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с действующей редакцией пункта 24 Положения об организации проведения на территории Чувашской Республики мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 204 (далее - Положение), установлено, что лишь в отношении неостребованного отловленного безнадзорного животного, **имеющего визуальные признаки наличия у него собственника**, в случае если собственник животного или место его пребывания неизвестны, по истечении трех календарных дней содержания животного в пункте передержки специализированной организацией принимаются меры, предусмотренные статьей 230 Гражданского кодекса Российской Федерации. Содержание и дальнейшее использование такого задержанного безнадзорного животного, в том числе подыскание лица, имеющего необходимые условия для его содержания, обращение безнадзорного животного в собственность, осуществляются в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.

До внесения изменений в распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 февраля 2016 г. № 126-р (изменения внесены распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 июля 2016 г. № 524-р) действовало положение, что при наличии у безнадзорного животного признаков одичавшего домашнего животного (домашнего животного, которое полностью неподконтрольно человеку и не содержится им, живет в условиях естественной свободы в среде обитания), в том числе **в случае отсутствия у отловленного безнадзорного животного визуальных признаков наличия у него собственника** (породистость, наличие у животного ошейника, намордника, поводка, шлейки, жетона и т.п.), а также при проявлении безнадзорным животным агрессии по отношению к людям и животным, при условии отсутствия лиц, изъявивших желание принять такое животное для дальнейшего содержания по истечении трех календарных дней содержания его в пункте временного содержания животных, такое животное подлежало умерщвлению медикаментозным способом. В настоящее время указанное положение признано утратившим силу.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Умерщвление животных, включая безнадзорных животных, как следует из положений Модельного закона Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств «Об обращении с животными» (принят на двадцать девятом пленарном заседании постановлением от 31 октября 2007 года N 29-17), допускается в случае необходимости прекращения страданий животного, если они не могут быть прекращены иным способом, в случае наличия у животного неизлечимого заразного заболевания либо если животное является переносчиком этого заболевания, животного с признаками бешенства, а также при агрессивном поведении, несущем угрозу жизни и (или) здоровью человека. Следовательно, умерщвление безнадзорных здоровых животных через 3 дня после их содержания в пункте передержки при отсутствии на

безнадзорном животном идентификационных меток, иных предметов с информацией, позволяющей однозначно установить собственника (владельца), не может рассматриваться как соответствующая требованиям гуманности по обращению с животными, сформулированным в статье 137 Гражданского кодекса Российской Федерации.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект акта затрагивает интересы специализированных организаций. В соответствии с пунктом 4 Положения под специализированными организациями понимаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие подготовленный персонал, необходимое оборудование и средства для осуществления соответствующей деятельности, на основании контрактов (договоров), заключенных с органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Отлов, содержание и дальнейшее использование безнадзорных животных осуществляются специализированными организациями, на основании контрактов (договоров), заключенных с органами местного самоуправления поселений и городских округов, то количество специализированных организаций может составить 317 ед. (по количеству органов местного самоуправления поселений и городских округов). В настоящий момент заключены договора с 13 специализированными организациями.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Сохранение текущего положения может повлечь:

нарушение гарантированного Конституцией Российской Федерации права собственности неопределенного круга лиц, а также права на свободное распоряжение и пользование имуществом;

внесение представления со стороны органов прокуратуры Чувашской Республики.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Целями правового регулирования является реализация прав граждан на свободное распоряжение и пользование имуществом, проявление гуманности к безнадзорным животным.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. *Невмешательство:* сохранение текущего положения, т.е. непринятие проекта постановления.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):*

Внесение изменения в Положение, согласно которому в отношении всех невостребованных отловленных безнадзорных животных, имеющих и не имеющих визуальные признаки наличия у них собственников, в случае если их собственники или место их пребывания неизвестны, по истечении трех календарных дней содержания животных в пункте передержки специализированной организацией принимаются меры, предусмотренные статьей 230 Гражданского кодекса Российской Федерации.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:*

государство в лице органов местного самоуправления поселений и городских округов, полиции;

субъекты предпринимательской деятельности в лице специализированных организаций;

общество в лице граждан, проживающих на территории Чувашской Республики.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

Невмешательство.

Данный вариант не предполагает внесения изменений в текущее регулирование, в связи с этим сохраняются для всех социальных групп следующие негативные эффекты:

негативный эффект для органов местного самоуправления и полиции, для субъектов предпринимательской деятельности, для общества в лице граждан выражен в нарушении гарантированного Конституцией Российской Федерации права собственности неопределенного круга лиц, а также права на свободное распоряжение и пользование имуществом.

Позитивного воздействия при данном варианте регулирования не ожидается.

Прямое государственное регулирование.

При данном варианте ожидаются следующие эффекты:

- позитивное воздействие на общество в лице граждан, проживающих на территории Чувашской Республики, - не допущение нарушения гарантированного Конституцией Российской Федерации права собственности у неопределенного круга лиц. У собственников, чьи животные не имеют визуальных признаков наличия у них собственников, появляется возможность вернуть себе своих животных после их более длительной передержки в пункте временного содержания животных;

разнонаправленное воздействие на:

органы местного самоуправления и полицию – положительное воздействие связано с осуществлением полномочий, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, при этом может возникнуть необходимость компенсации расходов в связи с более длительной передержкой безнадзорных животных;

на субъекты предпринимательской деятельности – положительное воздействие, т.к. предусматривает деятельность специализированных организаций в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, а с другой стороны отрицательное воздействие, которое заключается в возможном затруднении в принятии мер по подысканию по просьбе специализированной организации лиц, имеющих необходимые условия для содержания безнадзорных животных, собственник которых или место пребывания которого неизвестны, и передаче животных лицам, имеющим необходимые условия для содержания таких безнадзорных животных, в результате возможно возникновение дополнительных издержек на содержание отловленных животных, компенсация которых из республиканского бюджета Чувашской Республики не предусмотрена.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования представлен в таблице:

Группа интересов, на которую оказывается воздействие	Вариант регулирования	
	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Государство, в лице органов местного самоуправления поселений и городских округов, полиции	Негативный	Разнонаправленный, но больше положительный
Общество в лице граждан, проживающих на территории Чувашской Республики	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности в лице специализированных организаций	Негативный	Разнонаправленный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Не представляется возможным оценить. Трехдневная передержка для отловленных безнадзорных животных установлена с января 2016 года. По данным, представленным администрациями муниципальных районов и городских округов, в 1 полугодии 2016 г. в пунктах передержки специализированных организаций животные не содержались.

5.4. Период воздействия:

По истечении шести месяцев с момента заявления о задержании безнадзорных животных если их собственник не будет обнаружен или лицо, у которого животные находились на содержании и в пользовании, само не заявит о своем праве на них, то животные, поступают в муниципальную собственность.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

В отношении всех отловленных безнадзорных животных (не зависимо от наличия или отсутствия у них визуальных признаков собственника), не востребованных по истечении трех календарных дней их содержания в пункте передержки специализированной организацией, будут приняты меры, предусмотренные статьей 230 Гражданского кодекса Российской Федерации. Так, на время розыска собственника животных они могут быть оставлены лицом, задержавшим их, у себя на содержании и в пользовании либо сданы на содержание и в пользование другому лицу, имеющему необходимые для этого условия. По просьбе лица, задержавшего безнадзорных животных, подыскание лица, имеющего необходимые условия для их содержания, и передачу ему животных осуществляют полиция или орган местного самоуправления.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Публичные консультации по проекту постановления проведены Госветслужбой Чувашии в сроки с 9 августа по 15 сентября 2016 г. Проект постановления размещен на официальном сайте regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 8 августа 2016 г.

Направлены письма о проведении публичных консультаций в Торгово-промышленную палату Чувашской Республики, главам администраций муниципальных районов и городских округов, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, бюджетным учреждениям Чувашской Республики, подведомственным Госветслужбе Чувашии, всего более 50 писем.

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

В период с 9 августа по 15 сентября 2016 г. в адрес Госветслужбы Чувашии поступило 16 ответов на Перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций по проекту постановления. В публичных консультациях приняли участие: КФХ Алексеев А.В., МУП «Вурнары хмель», КФХ Шапошников О.А., МУП «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства», администрация города Новочебоксарск Чувашской Республики, бюджетные учреждения Чувашской Республики, подведомственные Госветслужбе Чувашии.

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

В ходе публичных консультаций представлены предложения и замечания к проекту постановления. В ходе публичных консультаций не поступало предложений, которые были бы учтены в проекте постановления.

№ п/п	Автор замечания (предложения)	Суть замечания (предложения)	Результаты рассмотрения
1.	ИП КФХ Шапошников О.А.	1. Сумма для отлова, определенная в настоящее время, низкая, так как при объезде территорий расходуется много бензина;	1. Не принято, т.к. замечания выходят за рамки данного проекта акта. В соответствии со статьей 14.8 Закона Чувашской Республики «О наделении органов местного самоуправления в Чувашской Республике отдельными государственными полномочиями» норматив расходов на отлов и содержание одного безнадзорного животного в течение трех календарных дней устанавливается органом исполнительной власти Чувашской Республики в области ветеринарии по согласованию с органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим государственную политику в сфере финансов. В настоящее время норматив расходов на отлов и содержание одного безнадзорного животного в течение трех календарных дней в Чувашской Республике установлен приказом Государственной ветеринарной службы Чувашской Республики от 31 декабря 2015 г. № 482 (по согласованию с Министерством финансов Чувашской Республики) в размере 474,1 рублей, в том числе: - 259,7 рублей на отлов одного безнадзорного животного; - 214,4 рублей на содержание одного безнадзорного животного в течение трех календарных дней. Настоящий норматив расходов разработан в целях расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам поселений и городских округов из республиканского бюджета Чувашской Республики на осуществление передаваемых государственных полномочий Чувашской Республики по организации проведения на территории поселений и городских округов мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных. Вместе с тем, в

		<p>2. Согласно положения, при отлове необходимо иметь специализированное оборудование для отлова, построить приют для передержки этих животных, закупать питание для содержания собак, содержать обслуживающий персонал, иметь техническое оборудование для выхода в интернет для объявлений. Так как мы проживаем в сельской местности, спроса на собак из приюта не имеется. Для нас этот метод не подходит.</p>	<p>соответствии со статьями 8.1 и 10.1 Закона Чувашской Республики «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике» органы местного самоуправления городского, сельского поселения (городского округа) имеют право на осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории поселения (городского округа) за счет средств местных бюджетов.</p> <p>2. Не принято.</p> <p>В соответствии с Положением об организации проведения на территории Чувашской Республики мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 204 (далее - Положение), работники специализированной организации должны быть укомплектованы средствами, предназначенными для отлова животных. Отловленные безнадзорные животные после их освидетельствования специалистом государственного учреждения ветеринарии доставляются в день их отлова в пункт временного содержания животных специализированной организации. Отлов, транспортировка и содержание отловленных безнадзорных животных в пунктах передержки (в том числе обустройство пунктов передержки) осуществляются с учетом рекомендаций, утвержденных приказом Государственной ветеринарной службы Чувашской Республики от 22 января 2016 г. № 13 (далее - Рекомендации). Информация об отловленных безнадзорных животных является доступной и открытой. Любое физическое либо юридическое лицо вправе обратиться в специализированную организацию за получением необходимой достоверной информации об отловленных безнадзорных животных. Передача отловленных безнадзорных животных их собственникам, а также заинтересованным гражданам, достигшим возраста 18 лет, юридическим лицам с целью их дальнейшего содержания производится специализированной организацией по заявлению заинтересованного лица. Таким образом, осуществление временной передержки отловленных безнадзорных животных в пунктах передержки является обязательным. Вместе с тем, требования о наличии у специализированной организации</p>
--	--	--	---

2.	<p>КФХ Алексеев А.В., БУ ЧР «Мариинско-Посадская районная СББЖ» Госветслужбы Чувашии</p> <p>БУ ЧР «Козловская районная СББЖ» Госветслужбы Чувашии</p>	<p>Не у всех бригад по отлову собак есть условия содержания и кормления в течение трех дней.</p> <p>Нет условий (помещений) для содержания отловленных животных в течение трех дней.</p>	<p>технического оборудования для выхода в интернет для размещения объявлений, не установлены.</p> <p>Не принято.</p> <p>В соответствии с Положением отловленные безнадзорные животные, в отношении которых не принято решение об их умерщвлении, после их освидетельствования специалистом государственного учреждения ветеринарии доставляются в день их отлова в пункт временного содержания животных специализированной организации, где они содержатся в течение трех календарных дней со дня их отлова. В соответствии с Рекомендациями в пунктах передержки рекомендуется обеспечить постоянный доступ животных к питьевой воде, раздачу кормов животным производить не менее 1 раза в день. Норматив на содержание одного безнадзорного животного в течение трех календарных дней рассчитан 214,4 рублей. Норматив рассчитан исходя из стоимости сухого корма для животных, воды и оплаты труда по уходу за животными.</p> <p>В соответствии с Положением отлов, содержание и дальнейшее использование безнадзорных животных осуществляются специализированными организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими подготовленный персонал, необходимое оборудование и средства для осуществления соответствующей деятельности), на основании контрактов (договоров), заключенных с органами местного самоуправления поселений и городских округов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Таким образом, при заключении договоров со специализированными организациями органы местного самоуправления поселений и городских округов должны учитывать требования, предъявляемые к специализированным организациям.</p>
3.	<p>БУ ЧР «Комсомольская районная СББЖ» Госветслужбы Чувашии</p>	<p>На территории сельских поселений почти не возможно организовать отлов беспризорных собак, многие из них становятся таковыми при наличии у них хозяев. Поэтому здесь большую роль играет уровень постановки работы с населением со стороны глав сельских поселений по недопущению</p>	<p>Не принято.</p> <p>В соответствии с Правилами содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах Чувашской Республики, утвержденными постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 июня 2012 г. № 261, владельцы собак, имеющие в пользовании земельный участок, могут содержать собак в свободном выгуле только на огороженной (изолированной) территории или на привязи, исключая бесконтрольный</p>

4.	МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства»	<p>бродяжничества собак, привлечением нарушителей к административной ответственности, и организацией отстрела в полевых условиях одичавших беспризорных собак.</p> <p>Предлагаем предусмотреть:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) содержание отловленных безнадзорных животных в пункте передержки в течение 10 дней; 2) по истечении 10 дней отловленное безнадзорное животное, которое не востребовано владельцем, должно подлежать стерилизации (кастрации); 3) стерилизация (кастрация) безнадзорных животных должна осуществляться ветеринарным специалистом. Стерилизации (кастрации) не должны подлежать животные, имеющие клеймо, чип и т.п., породистые животные, а также животные, владельцы которых намерены забрать своих животных из пункта передержки; 4) если нет возможности передать животных заинтересованным лицам либо в приют для животных, то кастрированных (стерилизованных) животных выпускают в место их прежнего обитания. 	<p>(самостоятельный) выход собак за пределы указанной территории. Выводить собак из жилых помещений (домов), а также из изолированных территорий в общие дворы и на улицу разрешается только на коротком поводке и в наморднике, с регистрационным знаком на ошейнике (кроме щенков до трехмесячного возраста). За нарушение указанных Правил предусмотрена административная ответственность.</p> <p>Правоотношения, возникающие при обороте гражданского оружия (в том числе охотничьего ружья) на территории Российской Федерации, регулируются законодательством Российской Федерации (Закон Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»).</p> <p>Не принято.</p> <p>Представленные предложения широко оспаривались в ходе разработки Положения об организации и осуществлении на территории Чувашской Республики мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 204 (далее - Положение), а также в ходе внесения изменений в указанное Положение в конце 2015 г. (в том числе в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия на стадии разработки проекта). Предложения по установлению 10-дневного срока передержки отловленных безнадзорных животных, по их стерилизации (кастрации), а также выпуску в среду их прежнего обитания не были учтены. Кроме того, разработанный проект постановления имеет целью регулирование других вопросов, направленных на приведение Положения в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.</p>
----	--	---	--

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

Проектом акта предлагается установить, что в случае, если по истечении трехдневного срока передержки животное остается невостребованным, независимо от того имеются у него визуальные признаки наличия собственника или нет, специализированной организацией принимаются меры, предусмотренные статьей 230 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе по просьбе специализированной организации подыскание лица, имеющего необходимые условия для содержания задержанного безнадзорного животного, и передачу ему животного будут осуществлять полиция или орган местного самоуправления.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы – необходимость внесения изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 204 обусловлена принятием Апелляционного определения Верховного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2016 г. № 58-АПГ16-2.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Цель проекта акта соответствует:
Конституции Российской Федерации;
Гражданскому кодексу Российской Федерации.

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проектом акта предусматривается, что специализированной организацией будут приниматься меры, предусмотренные статьей 230 Гражданского кодекса Российской Федерации, в отношении всех невостребованных отловленных безнадзорных животных (независимо от того имеются у них визуальные признаки наличия собственника или такие признаки отсутствуют), в случае если собственник животного или место его пребывания неизвестны, по истечении трех календарных дней содержания животного в пункте передержки. Действующая редакция Положения предусматривает такую обязанность для специализированной организации лишь в отношении невостребованных отловленных безнадзорных животных, имеющих визуальные признаки наличия у них собственника.

Специализированной организации необходимо будет по истечении трех календарных дней содержания животного в пункте передержки обратиться в органы местного самоуправления либо полицию с просьбой по подысканию лиц, имеющих необходимые условия для содержания безнадзорных животных, а также по передаче им животных на время розыска собственника безнадзорных животных они могут быть оставлены у специализированной организации на содержании и в пользовании либо сданы на содержание и в пользование другому лицу, имеющему необходимые для этого условия.

В ходе процедуры оценки регулирующего воздействия не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующих ограничению конкуренции.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Органы местного самоуправления должны принять меры по подысканию по просьбе специализированной организацией лиц, имеющих необходимые условия для содержания безнадзорных животных, собственник которых или место пребывания которого неизвестны, и передать животных лицам, имеющим необходимые условия для содержания таких безнадзорных животных.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта акта не потребует расходов из республиканского бюджета Чувашской Республики.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации органы местного самоуправления либо полиция обязаны найти лиц, имеющих необходимые условия для содержания отловленных безнадзорных животных. На время розыска собственника безнадзорных животных они могут быть оставлены у специализированной организации на содержании и в пользовании либо сданы на содержание и в пользование другому лицу, имеющему необходимые для этого условия. Расходы возлагаются соответственно на специализированную организацию либо на органы местного самоуправления, полицию либо иное лицо, которому животные переданы на содержание.

На 2016 год бюджетам поселений и бюджетам городских округов из республиканского бюджета Чувашской Республики для осуществления государственных полномочий Чувашской Республики по организации проведения на территории поселений и городских округов мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных предоставлены субвенции в размере 483 400,00 рублей. Перечисление субвенций в бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов осуществляется по факту выполненных работ по отлову и содержанию безнадзорных животных.

По информации, представляемой ежеквартально администрациями муниципальных районов, поселений и городских округов для получения субвенций, в I полугодии 2016 года специализированными организациями было отловлено 963 безнадзорных животных, передержка отловленных безнадзорных животных не осуществлялась.

По состоянию на 1 августа т.г. освоено 216 673,90 руб. (44,8 %). Чебоксарским, Шемуршинскими районами, городами Канаш, Новочебоксарск освоено 100 % субвенций. Алатырским, Вурнарским, Козловским, Комсомольским, Красноармейским, Красночетайским, Моргаушским, Порецким, Урмарским, Шумерлинским, Ядринским, Янтиковским районами, городами Алатырь, Шумерля освоение денежных средств не ведется. Аликовским, Батыревским, Ибресинским, Канашским, Мариинско-Посадским, Цивильским районами и городом Чебоксары субвенции освоены не в полном объеме.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Основные издержки субъектов предпринимательской деятельности в лице специализированных организаций будут связаны с расходами на содержание безнадзорных животных в случае, если специализированные организации воспользуются правом, предусмотренном статьей 230 Гражданского кодекса Российской Федерации, и на время розыска собственника животных в пункте передержки после трехдневной

передержки оставят их у себя на содержании и в пользовании.

Проектом акта не предусматривается обязанность специализированных организаций по предоставлению документов.

Издержки по содержанию безнадзорных животных оценить невозможно, т.к. в каждом конкретном случае они будут индивидуальны. Кроме того, в I полугодии 2016 года передержка отловленных безнадзорных животных не осуществлялась, и в последующем не обязательно будет осуществляться, в связи с этим издержки не оцениваются.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

При реализации выбранного варианта регулирования ожидаются следующие выгоды:

- соблюдение законодательства Российской Федерации;
- соблюдение принципов гуманности по отношению к безнадзорным животным, у которых отсутствуют признаки наличия у них собственников;
- отсутствие случаев нарушения гарантированного Конституцией Российской Федерации права собственности неопределенного круга лиц, а также права на свободное распоряжение и пользование имуществом.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

- риск отсутствия у юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), с которыми будут заключаться контракты (договора) на осуществление мероприятий по отлову безнадзорных животных, достаточных средств на содержание безнадзорных животных;

- риск невозможности принятия мер органами местного самоуправления и полиции по подысканию по просьбе специализированной организации лица, имеющего необходимые условия для содержания безнадзорных животных, и передаче ему животных.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Вступает в законную силу через десять дней после дня официального опубликования акта. Отсрочки вступления или необходимость распространения на ранее возникшие отношения не требуется.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

В целях практического применения выбранного варианта после принятия постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 июня 2014 г. № 204» планируется доведение информации о принятии данного постановления до всех заинтересованных лиц, органов местного самоуправления через СМИ, а также путем непосредственного информирования граждан на сходах работниками бюджетных учреждений Чувашской Республики в сфере ветеринарии.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается на основании следующих показателей:

- количество отловленных безнадзорных животных, ед.;
- количество отловленных безнадзорных животных, доставленных специализированными организациями в государственные учреждения ветеринарии Чувашской Республики (станции по борьбе с болезнями животных) для освидетельствования, ед.;
- количество отловленных безнадзорных животных, содержащихся в пунктах передержки специализированных организаций, ед.;
- количество пристроенных отловленных безнадзорных животных, ед.

Мониторинг результатов реализации выбранного варианта достижения поставленной цели Госветслужбой Чувашии будет проводиться ежеквартально на основе информации органов местного самоуправления. Дать прогнозную оценку значениям данных показателей не представляется возможным. Вместе с тем, по информации, представленной органами местного самоуправления, в I полугодии 2016 г. специализированными организациями было отловлено 963 безнадзорных животных, передержка отловленных безнадзорных животных не осуществлялась.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности по итогам реализации постановления будет осуществляться на основании данных, собранных в ходе мониторинга о количестве отловленных безнадзорных животных.

9. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено консультантом отдела правового обеспечения и кадров Госветслужбы Чувашии Вахромеевой Натальей Валерьевной (телефон 8(8352) 64-20-87, адрес электронной почты: vet17@cap.ru).

Руководитель Государственной
ветеринарной службы Чувашской
Республики – главный государственный
ветеринарный инспектор
Чувашской Республики



С.И.Скворцов