

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении границ зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия федерального значения «Богоявленская церковь, XIX в.», режима использования земель и градостроительного регламента в границах данной зоны»

1. Общие сведения

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (Минкультуры Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта:

проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении границ зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия федерального значения «Богоявленская церковь, XIX в.», режима использования земель и градостроительного регламента в границах данной зоны» (далее – проект акта).

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта акта проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2012 № 532).

Согласно пункту 2.3 этого Порядка предварительная оценка проводится в целях определения наличия в проекте акта положений, которыми изменяются содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект акта:

1) содержит требования и обязанности к землепользователям, имеющим в пределах зон охраны объекта культурного наследия земельные участки, соблюдать режим использования земель;

2) содержит требования и обязанности к собственникам (пользователям) объектов капитального строительства соблюдать градостроительные регламенты в границах зон охраны объекта культурного наследия;

3) устанавливает зону охраны (справка администрации Козловского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики от 2 декабря 2014 г. № 108);

4) принято решение о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе предварительной оценки без проведения публичных консультаций.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Охранный зона - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

Границы зон охраны объекта культурного наследия (за исключением границ зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон утверждаются на основании проекта зон охраны объекта культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения - органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, а в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения - республиканским органом охраны объектов культурного наследия.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

Установление зон охраны является одним из основных инструментов обеспечения сохранности объектов культурного наследия. Их отсутствие осложняет принятие решений в градостроительной области, не дает возможности эффективно использовать территорию и планировать мероприятия по ее развитию с учетом ограничений (обременений), устанавливаемых для объектов культурного наследия.

За нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны в соответствии со ст. 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть наложены административные штрафы: на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Субъектами предпринимательской деятельности на данной территории могут быть собственники (пользователи) земельных участков, расположенных в пределах зон охраны объекта культурного наследия. Согласно справке администрации Козловского сельского поселения Порецкого района Чувашской Республики в границах зон охраны объекта культурного наследия субъекты предпринимательской деятельности не зарегистрированы в установленном порядке и не осуществляют свою деятельность в соответствии с налоговым законодательством.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Основной риск при сохранении текущего положения связан с необходимостью реализации статьи 34 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Закона № 73-ФЗ) и осуществление хозяйственной деятельности приносящей непоправимый урон памятникам.

2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:

Неэффективность существующего регулирования обосновывается проблемами, указанными в пунктах 2.1. и 2.2, а также рисками, изложенными в п. 2.4.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является обеспечения сохранности объекта культурного наследия.

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего положения.

4.2. Прямое государственное регулирование:

С принятием нового акта Чувашской Республики будут утверждены границы зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия федерального значения «Богоявленская церковь, XIX в.», режима использования земель и градостроительного регламента в границах данной зоны.

4.3. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

государство в лице Минкультуры Чувашии;
общество в лице населения;

субъекты предпринимательской деятельности, имеющие в пределах зон охраны объекта культурного наследия объекты недвижимости и земельные участки.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия. Количественная оценка соответствующего воздействия. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей. Период воздействия.

Невмешательство (статус-кво):

Данный вариант не предполагает изменения в текущее положение. В связи с этим, можно выделить следующие эффекты для заинтересованных социальных групп:

слабо негативный эффект для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанный с необходимостью реализации Закона № 73-ФЗ. Отсутствие установленных норм не даст возможности эффективно использовать территорию и осложнит принятие решений в градостроительной области;

негативный эффект для общества, достижение цели не урегулировано, в связи с этим это может оказать негативное воздействие на объект культурного наследия;

слабо негативный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, имеющих в пределах зон охраны объекта культурного наследия объекты недвижимости и земельные участки.

Прямое государственное регулирование

Ожидаемое позитивное воздействие:

для государства в лице Минкультуры Чувашии, связанное с установление правового режима и градостроительных регламентов по эффективному использованию территории;

для субъектов предпринимательской деятельности, имеющих в пределах зон охраны объекта культурного наследия объекты недвижимости и земельные участки, устанавливаются понятные требования по использованию земельных участков и объектов недвижимости;

для общества, достижение цели сохранение памятников;

Негативное воздействие данными вариантами регулирования не предполагается.

Таблица 5.1. Сравнение эффектов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Прямое регулирование
Государство	Слабо негативный	Позитивный
Общество в лице населения	Негативный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Слабо негативный .	Позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия

1) Невмешательство (статус-кво):

Количественная оценка для данного варианта регулирования не рассчитывается.

2) Прямое государственное регулирование:

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у организаций при утверждении границ зон охраны объекта культурного наследия.

Средняя стоимость работ по разработке зон охраны на один объект составляет от 80,0 до 90,0 тыс. рублей. Затраты складываются исходя из трудозатрат в рамках текущего финансирования.

5.4. Период воздействия: Окончание воздействия данного проекта акта не предусмотрено, переходный период не устанавливается.

5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:

При выборе прямого государственного регулирования возникают риски связанные только с нарушением сохранности объекта культурного наследия отпадают.

6. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

6.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования, которое предусматривает принятия нормативного акта, регулирующего на территории зон охраны объекта культурного наследия правовой режим использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон.

6.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб принимаемого акта соответствует масштабу существующей проблемы необходимости регулирования отношений.

6.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является: утверждение границ зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия федерального значения «Богоявленская церковь, XIX в.», режима использования земель и градостроительного регламента в границах данной зоны.

Цель проекта акта соответствует:
Конституции Российской Федерации;
Закону № 73-ФЗ;

Закону Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике».

6.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

В границе зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия режим использования земель и градостроительный регламент устанавливается с учетом следующих требований:

новое строительство, капитальный ремонт и реконструкция существующих зданий, строений и сооружений и их частей, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры должны соответствовать требованиям сомасштабности со сложившимся историческим архитектурным окружением, учитывать типологические, плотностные, планировочные, композиционные характеристики исторической застройки и ее высотные параметры. Рекомендуются сохранение исторического модуля лицевых фасадов;

ограничение строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства и их частей:

- максимальные габариты объектов капитального строительства по высоте не должны превышать расстояние от отметки земли до венчающих карнизов объектов культурного наследия, расположенных на соответствующих улицах, более чем на 5 метров;

- главные фасады объектов капитального строительства не должны выступать за красную линию застройки ул. Гайдара;

- габариты объектов капитального строительства в плане не регламентируются;

- в цветовом решении объектов капитального строительства преимущество использовать традиционные цвета для окраски фасадов, архитектурных деталей фасадов, кровли и переплетов оконных заполнений, сложившихся в середине XIX-начале XX вв. Допустимо нейтральное цветовое решение фасадов объектов капитального строительства и их деталей с использованием неярких (пастельных) оттенков;

- использование исторических стилистических приемов декорирования фасадов объектов капитального строительства с использованием высококачественных традиционных строительных материалов или имитирующих традиционные строительные материалы;

- сохранение ценных исторических характеристик - использование скатных крыш с углом наклона не более 30 градусов. Запрещение устройства мансард с уклоном наклона более 30 градусов;

сохранение красных линий и линий застройки по ул. Гагарина;

проведение работ по благоустройству территории зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия:

- допускается использовать для покрытия пешеходных площадок, тротуаров традиционные материалы (камень, гранит и иные материалы, имитирующие натуральные);

- допускается применение отдельного уличного освещения;

- запрещается изменение существующего рельефа;

сохранение гидрогеологических и экологических условий, необходимых для обеспечения сохранности объекта культурного наследия.

Информация об утвержденных границах зон охраны объекта культурного наследия, режимах использования земель и градостроительных регламентах в границах данных зон в обязательном порядке размещается в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

Утвержденные границы зон охраны объекта культурного наследия, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон обязательно учитываются и отображаются в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки, документации по планировке территории (в случае необходимости в указанные документы вносятся изменения в установленном порядке).

Реконструкция объектов капитального строительства и их частей может осуществляться только путем приведения таких объектов в соответствие с режимами использования земель и градостроительными регламентами, установленными в границах зон охраны объекта культурного наследия, или путем уменьшения их несоответствия установленным предельным параметрам разрешенного строительства.

Соблюдение режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия является обязательным при осуществлении градостроительной, хозяйственной и иной деятельности.

6.5. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Проектом акта предполагаются дополнительные расходы республиканского бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

Средняя стоимость работ по разработке зон охраны на один объект составляет от 80,0 до 90,0 тыс. рублей. Затраты складываются исходя из трудовых затрат в рамках текущего финансирования.

6.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

На территории границ зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности объекта культурного наследия федерального значения «Богоявленская церковь, XIX в.» отсутствуют субъекты предпринимательской деятельности. Проектом акта не предусматриваются расходы субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

6.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Соблюдение режима использования земель и градостроительного регламента в границах зон охраны объекта культурного наследия позволяют обеспечить сохранность памятников, поэтому оценить важность регулирования в денежном выражении не представляется возможным.

6.8. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Основные риски возникновения непредвиденных негативных последствий отсутствуют. Однако существует риск невыполнения собственниками (пользователями), имеющих в пределах зон охраны объекта культурного наследия земельные участки и объекты недвижимости, соблюдать режим использования земель и градостроительные регламенты в границах зон охраны объекта культурного наследия.

7. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минкультуры Чувашии. Информация о принятии проекта акта будет доведена до хозяйствующих субъектов:

путем их информирования специалистами Минкультуры Чувашии (будут направлены информационные письма);

посредством размещения на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7.2. Система мониторинга:

Мониторинг результатов принятия проекта акта осуществляет Минкультуры Чувашии ежегодно в рамках проведения контрольных мероприятий по показателю: отсутствие нарушений в пределах зон охраны объекта культурного наследия.

7.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности возложены на Минкультуры Чувашии.

8. Информация об исполнителях:

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальником отдела охраны объектов культурного наследия Минкультуры Чувашии Ипатьевым Александром Витальевичем (телефон: 8(8352) 64-22-32, culture37@cap.ru).

Министр культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики


(подпись)

В.П. Ефимов