

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов или специальных счетов и размещения средств фонда капитального ремонта некоммерческой организацией «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов»**

#### **1. Общие сведения**

*1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – Минстрой Чувашии).

*1.2. Наименование проекта акта:* проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов или специальных счетов и размещения средств фонда капитального ремонта некоммерческой организацией «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – проект постановления).

*1.3. Стадия:* первичная разработка.

*1.4. Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе углубленной оценки.*

*1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта акта проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, согласно пунктам 2.3-2.5 Порядка предварительная оценка проводится в случае содержания в проекте акта положений, которыми изменяются содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В ходе углубленной оценки установлено, что проект акта регулирует вопросы, связанные с участием кредитных организаций в конкурсах по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов или специальных счетов и размещения средств фонда капитального ремонта некоммерческой организацией «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов».

Проектом устанавливается порядок проведения открытого конкурса, утверждается порядок проведения конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов или специальных счетов и размещения средств фонда капитального ремонта некоммерческой организацией «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – конкурс), устанавливает требования к оформлению заявки кредитными организациями, для участия в конкурсе, а так же утверждается формы протокола вскрытия конвертов и протокола оценки и сопоставления заявок.

Выявлено, что проект постановления устанавливает обязанности кредитных организаций, планирующих участие в конкурсах, в части предоставления определенного перечня документов, подтверждающих финансовую и техническую возможность кредитной организации по открытию и ведению счетов или специальных счетов.

#### **2. Описание существующей проблемы**

*2.1. Причины государственного вмешательства:*

Причиной государственного вмешательства является необходимость урегулирования механизма отбора кредитной организации для открытия и обслуживания счетов с



целью формирования фонда капитального ремонта собственников помещений в многоквартирных домах.

Необходимость накопления денежных средств собственниками помещений в многоквартирных домах, что позволит своевременно проводить капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Установление единых, прозрачных правил для кредитных организаций по участию в открытых конкурсах и установление конкурентной среды в данной сфере.

*2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

Сохранение существующей проблемы может привести к нарушению прав граждан, выбравших формирование фонда капитального ремонта у регионального оператора и у которых существует обязанность по оплате взносов на капитальный ремонт.

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:*

Проект акта содержит нормы, затрагивающие интересы кредитных организаций.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрена обязанность субъекта Российской Федерации принять настоящий проект постановления, необходимый для реализации системы капитального ремонта многоквартирных домов на территории Чувашской Республики. Несвоевременное принятие проекта постановления, приведет к тому, что будут сорваны сроки проведения капитального ремонта многоквартирных домов, предусмотренных республиканской программой капитального ремонта, в связи с невозможностью оплаты услуг подрядных организаций проводящих капитальный ремонт многоквартирных домов. В конечном итоге это приведет к затягиванию сроков выполнения работ и ухудшению условий проживания собственников помещений в многоквартирных домах.

*2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:*

Неэффективность существующего регулирования обосновывается проблемой, указанной в пункте 2.2.

### **3. Цели правового регулирования**

*3.1. Основные цели правового регулирования:*

Целью правового регулирования является конкурсный отбор кредитных организаций, отвечающих требованиям, установленным конкурсной документацией и способной представить качественные услуги по открытию и ведению счетов и специальных счетов.

### **4. Возможные варианты государственного регулирования**

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

*4.1. Невмешательство (статус-кво):*

Данный вариант государственного регулирования невозможен, т.к. федеральным законодательством Российской Федерации, в частности Жилищным кодексом Российской Федерации, обязанность по регулированию указанных в проекте постановления обязанностей, лежит на субъекте Российской Федерации. Таким образом, проект постановления направлен, в том числе на реализацию положений федеральных норм. В целом, Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрено принятие на региональном уровне порядка 15 нормативных правовых актов Чувашской Республики и законов Чувашской Республики, направленных как на создание новой системы капи-



тального ремонта, так и на реализацию указанной системы. Рассматриваемый проект постановления является одним из нормативных правовых актов Чувашской Республики направленных на реализацию системы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Чувашской Республики.

*4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.*

*4.3. Прямое государственное регулирование (форма):*

Установление порядка проведения конкурса по отбору кредитных организаций, отвечающих требованиям, установленным конкурсной документацией и способной представить качественные услуги по открытию и ведению счетов и специальных счетов.

Проектом устанавливается порядок проведения открытого конкурса, утверждается порядок проведения конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов или специальных счетов и размещения средств фонда капитального ремонта некоммерческой организацией «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов», устанавливает требования к оформлению заявки кредитными организациями, для участия в конкурсе, а так же утверждается формы протокола вскрытия конвертов и протокола оценки и сопоставления заявок.

Указанный вариант государственного регулирования предусмотрен Жилищным кодексом Российской Федерации, нормами которого на субъект Российской Федерации возложена обязанность по принятию нормативного правового акта, предусматривающего отбор кредитных организаций для открытия счетов или специальных счетов.

## **5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования**

*5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- кредитные организации, оказывающие услуги по открытию и ведению счетов;
- государство;
- общество, в лице граждан, проживающих в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики

*5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей. Качественное описание соответствующего воздействия.*

### **1) Невмешательство (статус-кво)**

При выборе данного варианта для государства возникает отрицательный эффект выраженный в:

- неисполнении государственных полномочий;
- рисках, связанных с неконкурентной средой при выборе кредитных организаций;
- увеличении негативного отношения к государству в связи с не реализацией необходимых полномочий;
- срыве запуска новой системы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов;
- для общества ожидается негативное воздействие, связанное с затягиванием процедуры начала капитального ремонта домов;
- для кредитных организаций ожидается нейтральное воздействие.

### **2) прямое государственное регулирование**

При выборе данного варианта возникают только положительные эффекты:

- для кредитных организаций увеличение денежных потоков;
- для государства - снижение негативного отношения граждан, создание более благоустроенных условий для проживания граждан, а также сохранность средств фонда капитального ремонта и начисление на средства находящиеся на счете более выгодных процентов, что позволит направить на капитальный ремонт дома дополнительные средства;
- для общества – проведение капитального ремонта домов.

*Сравнение вариантов государственного регулирования*

В Таблице 5.1 представлен сравнительный анализ совокупных эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов.

*Таблица 5.1.* – Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	<b>Невмешательство</b>	<b>Прямое государственное регулирование</b>
<b>Кредитные организации</b>	Нейтральное	Положительный
<b>Государство</b>	Отрицательный	Положительный
<b>Общество, в лице граждан проживающих в многоквартирных домах</b>	Негативное	Положительный

*5.3. Количественная оценка:*

Количественная оценка может быть приведена для совершенствования государственного регулирования для кредитных организаций.

Количественная оценка выделенных эффектов может быть в увеличении объемов деятельности кредитных организаций.

В настоящее время в программу капитального ремонта включено 4 733 многоквартирных дома.

Количественная оценка выделенных эффектов может быть в увеличении финансовых потоков кредитных организаций, что в итоге может привести к созданию новых рабочих мест, что с учетом долгосрочности программы, позволит создать долгосрочный положительный эффект.

*5.4. Период воздействия:* Окончание воздействия данного проекта акта ограничивается периодом действия республиканской программы капитального ремонта, т.е. с 2014 года по 2043 год.

*5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

**1) Невмешательство:**

При выборе данного варианта государственного регулирования возникают только риски, связанные с сохранением целевой проблемы, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта регулирование.

**2) Прямое государственное регулирование**

При выборе данного варианта присутствуют следующие риски:

риск недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения целевой проблемы;

риск признания конкурсов несостоявшимися, по причине отсутствия конкурсных заявок.



В целом данный вариант регулирования предполагает получение положительного результата.

## **6. Публичные консультации.**

### *6.1. Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций.*

В целях проведения публичных консультаций проект постановления был размещен 26.08.2014 г. на сайте [regulations.cap.ru](http://regulations.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Замечания и предложения принимались до 05.09.2014 г.

Письмами Минстроя Чувашии проект с перечнем вопросов направлен в адрес 10 кредитных организаций.

### *6.2. Основные результаты консультаций.*

В рамках проведения публичных консультаций от 3 организаций получены ответы. По итогам публичных консультаций от кредитных организаций на проект постановления предложений и замечаний не поступало.

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### *7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование.

Проектом установлен перечень документов необходимых для представления на конкурс, а также форма заявки, установлены критерии и балльная система, на основании которой будет выбираться победитель.

### *7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость реализации положений федерального законодательства.

Необходимым условием участия в конкурсе является подача заявки с приложением перечня документов, утверждаемого проектом постановления.

*7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:*

Целью правового регулирования является установление порядка отбора российских кредитных организаций для открытия счетов или специальных счетов и размещения средств фонда капитального ремонта некоммерческой организацией «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов».

Цель проекта акта соответствует:

Жилищному кодексу Российской Федерации;



Закону Чувашской Республики от 30 июля 2013 г. № 41 «О регулировании отдельных правоотношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики».

*7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Проект акта предусматривает возложение на кредитные организации обязанностей по предоставлению следующих документов:

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени кредитной организации, копия решения о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени кредитной организации без доверенности (далее – руководитель). В случае, если от имени кредитной организации действует иное лицо, заявка должна содержать также доверенность на осуществление соответствующих действий, заверенную печатью и подписанную руководителем или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за 1 месяц до дня публикации извещения, или ее заверенная копия;

- конкурсное предложение участника конкурса, содержащее информацию об условиях открытия и ведения счетов регионального оператора в соответствии с критериями конкурса.

- копию лицензии Банка России на осуществление банковских операций.

- справку о величине собственных средств;

- копию аудиторского заключения по итогам деятельности за предыдущий год;

- подтверждение отсутствия санкции Банка России в форме запрета на совершение отдельных банковских операций и открытие филиалов, а также в виде приостановления действия лицензии на осуществление отдельных банковских операций, отсутствие неисполненных предписаний Банка России

- копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату.

*7.5. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:*

В целях реализации проекта дополнительные средства из республиканского бюджета Чувашской Республики не требуются.

*7.6. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Данным проектом акта не предусмотрены дополнительные расходы в связи с формированием пакета документов для участия в открытом конкурсе.

Для выполнения требований будет затрачено 8 человеко-часов или 1125 руб. в месяц (при среднемесячной заработной плате 27 000 рублей). Таким образом, введение данного варианта не приведет к значительным затратам.

*7.7. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Создание для граждан благоприятных условий для проживания.

7.8. *Необходимые меры, позволяющие максимизировать позитивные или минимизировать негативные последствия применения варианта достижения поставленных целей:*

Для максимизации позитивных и минимизации негативных последствий применения предлагаемого варианта регулирования необходимо своевременное проведение конкурсов по отбору кредитных организаций.

7.9. *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

Риск невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствует.

## **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

После принятия проекта акта представляется необходимым обязательное информирование регионального оператора по вопросам, регулируемым проектом акта, посредством размещения информации на официальных интернет - ресурсах Минстроя Чувашии и путем направления утвержденного постановления.

8.2. *Система мониторинга:*

Мониторинг Минстроем Чувашии будет проведен по следующим показателям: количество конкурсов по отбору кредитных организаций, для открытия счета; количество отклоненных заявок из за неправильного оформления документов.

8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

## **9. Информация об исполнителях:**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено консультантом отдела ЖКХ и реформирования Минстроя Чувашии Кирилловым Андреем Владимировичем (телефон: 8(8352) 64-22-16, внутр. 1262; e-mail: [construc36@cap.ru](mailto:construc36@cap.ru)).

Заместитель министра



Герасимов А.Г.