

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
«О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики
от 9 августа 2017 г. № 306»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Минкультуры Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта: «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 августа 2017 г. № 306» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия разработки: внесение изменений.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта постановления подготовлен на этапе: углубленной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия: Углубленная оценка проекта постановления проводится на основании пунктов 3.2. – 3.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532) (далее – Порядок).

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления установлено следующее:

1) проектом постановления вносятся изменения в Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике, утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 августа 2017 г. № 306 (далее – постановление № 306);

2) изменения в постановление № 306 вносятся с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством;

3) проектом постановления предусматривается внесение изменений в постановление № 306 в части применения риск-ориентированного подхода при организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в пределах своей компетенции, а также утверждения критериев отнесения объектов указанного контроля к определенной категории риска.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено
предлагаемое правовое регулирование**

2.1. Причины государственного вмешательства: проект постановления разработан в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 октября 2018 г. № 406 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых уполномоченными органами исполнительной власти Чувашской Республики, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход».

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в постановление № 306 в части применения риск-ориентированного подхода при организации и осуществ-

лении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в пределах своей компетенции, а также утверждения критериев отнесения объектов указанного контроля к определенной категории риска.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов, к определенной категории риска.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с одинаковой периодичностью, независимо от того, к какой категории риска они относятся;

сохранение административной нагрузки на субъекты предпринимательства, имеющие низкий уровень риска.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка: органы государственной власти, юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители (далее – подконтрольные субъекты).

По состоянию на 1 августа 2020 г. в Чувашской Республике находится 270 организаций, являющихся объектами проверок в области соблюдения законодательства об архивном деле.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

риски предполагаемые последствия схожи с негативными эффектами при сохранении текущего положения, указанными в пункте 2.2;

получение протеста от органов прокуратуры Чувашской Республики.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основная цель правового регулирования: снижение давления на бизнес (проведение проверок в зависимости от критериев риска) и одновременно обеспечение уровня безопасности в подконтрольной сфере, а также освобождение отдельных категорий бизнеса от необходимости прохождения плановых проверок.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: сохранение текущего положения, т.е. принятие постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): изменение подхода к организации и осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:

подконтрольные субъекты;

государство в лице Минкультуры Чувашии;
общество в лице граждан.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) невмешательство:

При выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

– подконтрольные субъекты, субъекты предпринимательской деятельности – нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения, так как надзор осуществляется в соответствии с постановлением № 306 и Административным регламентом осуществления Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Чувашской Республике в пределах своей компетенции, утвержденным приказом Минкультуры Чувашии от 19 сентября 2019 г. № 453 (зарегистрирован в Государственной службе Чувашской Республики по делам юстиции 28 октября 2019 г., регистрационный № 5459) (далее - Административный регламент);

– для государства – негативный эффект, выраженный в необеспечении реализации на территории Чувашской Республики норм федерального законодательства;

– для общества – нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения, так как надзор осуществляется в соответствии с постановлением № 306 и Административным регламентом.

2) Прямое государственное регулирование:

При выборе данного варианта негативные эффекты отсутствуют:

– для государства и субъектов предпринимательской деятельности – позитивный, выраженный в установлении нового механизма планирования надзора и контроля со снижением административной нагрузки на добросовестных субъектов предпринимательства;

– для общества – нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения, так как надзор осуществляется в соответствии с постановлением № 306 и Административным регламентом.

Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие	невмешательство	прямое государственное регулирование
государство	негативный	позитивный
общество	нейтральный	нейтральный
субъекты предпринимательской деятельности	нейтральный	позитивный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у подконтрольных субъектов в связи с проверкой. Временные издержки на проверку объекта составят 2 дня.

Прогнозно в группы значительного и среднего риска попадут не более 10 процентов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хранение документов Архивного фонда Чувашской Республики.

5.4. Период воздействия: окончание воздействия регулирования, предусмотренного проектом постановления, не регламентировано.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Вариант невмешательства влечет за собой негативный и нейтральный эффекты, в частности, возникают риски, связанные с неправильным распределением ресурсов контрольного органа безотносительно к категории риска причинения вреда охраняемым общественным отношениям (концентрации ограниченных ресурсов в зонах низкого риска, увеличении административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов и отсутствия контрольных мероприятий в отношении объектов с более высоким уровнем

риска).

При реализации варианта прямое государственное регулирование предполагается применение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства в сфере архивного дела.

6. Публичные консультации¹

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Не имеются.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Проект постановления был размещен на портале [www://regulations.cap.ru](http://www.regulations.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 14 августа 2020 г. по адресу: http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12550:14082020-15-06&catid=85&Itemid=114.

В период с 15 августа по 3 сентября 2020 г. по проекту постановления проведены публичные консультации с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности. О проведении публичных консультаций извещены Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, БУ «Госархив современной истории Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии, БУ «Госистархив Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии, БУ «Госкиностудия «Чувашкино» и архив электронной документации» Минкультуры Чувашии. Всего направлено 4 письма.

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получены устные ответы (в ходе телефонных разговоров) от БУ «Госархив современной истории Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии, БУ «Госистархив Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии, БУ «Госкиностудия «Чувашкино» и архив электронной документации» Минкультуры Чувашии, выразивших одобрение и указавших на отсутствие предложений и замечаний к проекту акта. Иных отзывов не поступало. Всего получено 3 отзыва.

В проект постановления по результатам публичных обсуждений изменения не вносились. Иных отзывов от участников публичных консультаций не поступало.

Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту постановления и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой

¹ Заполняется по итогам проведения публичных консультаций в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение № 2) и Порядком проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций (приложение № 3), утвержденными постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики»

предложения (замечания) были отклонены (при наличии): не поступало.

Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:

По результатам публичных консультаций получены устные ответы (в ходе телефонных разговоров) от бюджетного научного учреждения Чувашской Республики «Чувашский государственный институт гуманитарных наук» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики, акционерного общества «Чувашгражданпроект», бюджетного учреждения Чувашской Республики «Государственный центр по охране культурного наследия» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики, группы территориального планирования общества с ограниченной ответственностью «Мой город», выразивших одобрение и указавших на отсутствие предложений и замечаний к проекту акта. Иных отзывов не поступало. Всего получено 4 отзыва.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей: применение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в пределах своей компетенции.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы: масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость применения риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении контроля.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Цель проекта соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 октября 2018 г. № 406 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых уполномоченными органами исполнительной власти Чувашской Республики, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов²:

проектом постановления утверждаются критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей определенной категории риска при организации надзора и контроля.

² Данный пункт должен содержать выводы об отсутствии либо наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно ч. 2 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено частями 9 и 9.3 настоящей статьи.

Согласно проекту постановления проведение плановых проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется с даты окончания проведения последней плановой проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя либо с даты государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя со следующей периодичностью:

для категории значительного риска – 1 раз в 3 года;

для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;

для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет;

для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

Проект постановления не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению; а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности республиканского бюджета Чувашской Республики, ограничению конкуренций.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: в связи с принятием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики на Минкультуры Чувашии возлагаются дополнительные обязанности по отнесению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска. По запросу юридического лица или индивидуального предпринимателя уполномоченный орган в сфере архивного дела в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты поступления такого запроса, направляет им информацию о присвоенной их деятельности категории риска, а также сведения, использованные при отнесении их деятельности к определенной категории риска.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования³:

выделение средств из республиканского консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования, не предусматривается.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием⁴:

издержки в связи с проведением проверок у субъектов предпринимательской деятельности приведены в пункте 5.3 настоящего сводного отчета. Не изменятся в связи с принятием проекта постановления.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

соответствие нормативной базы законодательству Российской Федерации;

³ Данный пункт должен содержать выводы об отсутствии либо наличии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Чувашской Республики.

⁴ Данный пункт должен содержать выводы об отсутствии либо наличии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

повышение эффективности надзора и контроля;
снижение административного давления на предприятия и организации малого и среднего бизнеса, имеющих низкие риски нарушений.

7.9. *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:* риски не выявлены.

7.10. *Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:* вступает в законную силу через десять дней после дня его официального опубликования. Отсрочки вступления или необходимость распространения на ранее возникшие отношения не требуется.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:* информирование субъектов предпринимательской деятельности осуществляется через официальный сайт Минкультуры Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем непосредственного информирования заинтересованных лиц работниками учреждений, подведомственных Минкультуры Чувашии.

8.2. *Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):* мониторинг будет проводиться путем осуществления контроля за исполнением подконтрольными субъектами протоколов, представлений и (или) предписаний, направленных Минкультуры Чувашии в случае выявления нарушений.

В соответствии с планом проведения проверок на 2019 было проведено 9 плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Планом проведения плановых проверок на 2020 год плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не запланированы.

С учетом риск – ориентированного подхода в рамках государственного контроля на 2021 год запланировано 6 проверок.

8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:* последующая оценка эффективности по итогам реализации постановления предлагается на основании данных, собранных в ходе мониторинга Минкультуры Чувашии.

9. Информация об исполнителях

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен заведующим сектором архивов Минкультуры Чувашии Малеевой Татьяной Николаевной (тел.: 8(8352)64-21-26, culture49@cap.ru).

И.о. министра культуры,
по делам национальностей
и архивного дела
Чувашской Республики



(подпись)

С.А. Каликова
(расшифровка подписи)

1 октября 2020 г.