

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 августа № 2017 г. № 305»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее - Минтруд Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 августа № 2017 г. № 305» (далее – проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* внесение изменений.

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта акта проводится на основании пунктов 3.2-3.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532) (далее – Порядок).

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта постановления установлено следующее:

1) проектом постановления вносятся изменения в Порядок организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях на территории Чувашской Республики, утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 9 августа 2017 г. № 305 (далее - постановление № 305);

2) изменения в постановление № 305 вносятся с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством;

3) проектом постановления предусматривается внесение изменений в постановление № 305 в части применения риск - ориентированного подхода при организации и осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, а также утверждения критериев отнесения объектов указанного контроля и надзора к определенной категории риска.

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект постановления разработан Минтрудом Чувашии в целях приведения постановления № 305 в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в том числе в постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в постановление № 305 в части применения риск - ориентированного подхода при организации и осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, а также утверждения критериев отнесения объектов указанного контроля и надзора к определенной категории риска.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов, к определенной категории риска.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с одинаковой периодичностью, независимо от того, к какой категории риска они относятся;

сохранение административной нагрузки на субъекты предпринимательства, имеющие низкий уровень риска.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

работодатели, которым в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Законом Чувашской Республики от 25 ноября 2011 г. № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике» установлена квота для приема на работу инвалидов (по состоянию на 01.06.2020 квота для приема на работу инвалидов установлена для 1095 работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Чувашской Республики, из них 253 работодателя обязаны создать специальные рабочие места.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

риски и предполагаемые последствия схожи с негативными эффектами при сохранении текущего положения, указанными в пункте 2.2;

получение протеста от органов прокуратуры Чувашской Республики.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

снижение давления на бизнес (проведение проверок в зависимости от критериев риска) и одновременно обеспечение уровня безопасности в подконтрольной сфере, а также освобождение отдельных категорий бизнеса от необходимости прохождения плановых проверок.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство:

сохранение текущего положения, т.е. непринятие постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование:

изменение подхода к организации регионального государственного контроля (надзора) в части планирования контрольных мероприятий с применением риск-ориентированного подхода путем принятия проекта постановления.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

субъекты предпринимательской деятельности в лице работодателей, имеющих квоты на прием на работу инвалидов;

государство в лице Минтруда Чувашии;

общество в лице граждан.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) Невмешательство:

При выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для субъектов предпринимательской деятельности - нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения, так как надзор и контроль осуществляется в соответствии с постановлением № 305 и Административным регламентом исполнения государственной функции по надзору и контролю за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов об административных правонарушениях, утвержденным приказом Минтруда Чувашии от 10 сентября 2019 г. № 423 (зарегистрирован в Минюсте Чувашии 2 октября 2019 г. рег. № 5412) (далее – Административный регламент).

- для государства - негативный эффект, выраженный в необеспечении реализации на территории Чувашской Республики норм федерального законодательства;

- для общества - нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения, так как надзор и контроль осуществляется в соответствии с постановлением № 305 и Административным регламентом.

2) Прямое государственное регулирование:

При выборе данного варианта негативные эффекты отсутствуют:

- для государства и субъектов предпринимательской деятельности – позитивный, выраженный в установлении нового механизма планирования надзора и контроля со снижением административной нагрузки на добросовестных субъектов предпринимательства;

- для общества – нейтральный, так как надзор и контроль осуществляется в соответствии с постановлением № 305 и Административным регламентом.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Субъекты предпринимательской деятельности	Нейтральный	Позитивный
Государство	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Нейтральный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у работодателей в связи с проверкой. Временные издержки на проверку объекта составят от 1 до 10 дней.

Прогнозно в группы значительного и среднего риска попадут не более 10 процентов работодателей, имеющих квоты на трудоустройство инвалидов (экспертно – не более 100 работодателей).

Примерное планируемое количество работодателей, подлежащих проверке ежегодно - 15 единиц (в 2019 году проверки произведены у 17 работодателей).

У субъектов предпринимательской деятельности не возникнут дополнительные расходы в связи с проведением контрольных мероприятий, так как участвовать в проверке будут штатные сотрудники.

5.4. Период воздействия:

окончание воздействия регулирования, предусмотренного проектом постановления, не регламентировано.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценки соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Вариант невмешательства влечет за собой негативный и нейтральный эффекты, в частности возникают риски, связанные с неправильным распределением ресурсов контрольного органа безотносительно к категории риска причинения вреда охраняемым общественным отношениям (концентрации ограниченных ресурсов в зонах низкого риска, увеличении административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов и отсутствия контрольных мероприятий в отношении объектов с более высоким уровнем риска).

При реализации варианта совершенствования применения существующего регулирования предполагается применение риск-ориентированного подхода при организации надзора и контроля, тем самым повышается эффективность при осуществлении контрольной функции.

В ходе рассмотрения вариантов регулирования предпочтение отдается варианту «прямое государственное регулирование», предусмотренное проектом постановления.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта: обсуждение идеи не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведены публичные консультации проекта постановления.

Проект постановления был размещен на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики по адресу www.regulations.gov в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 4 июня 2020 года.

Кроме того, письмом Минтруда Чувашии от 4 июня 2020 г. № 07/15/7776 в адрес Министерства экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики, Прокуратуры Чувашской Республики направлены предложения о принятии участия в публичных консультациях.

В ходе публичных консультаций в адрес Минтруда Чувашии поступили письма без замечаний к проекту постановления от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике;

Торгово-промышленной палаты Чувашской Республики;
ЧРО ООО «Всероссийской общество инвалидов».

В ходе публичных консультаций предложений и замечаний к проекту постановления не поступало.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

применение риск - ориентированного подхода при организации и осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, а также утверждения критериев отнесения объектов указанного контроля и надзора к определенной категории риска.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость применения риск - ориентированного подхода при организации и осуществлении надзора и контроля.

7.3. Сведения о целях предполагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органами исполнительной власти Чувашской Республики:

цель проекта соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в том числе постановлению Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагаемым право-

вым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

проектом постановления утверждаются критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей определенной категории риска при организации надзора и контроля.

Согласно ч.2 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено частями 9 и 9.3 настоящей статьи.

Согласно проекту постановления проведение плановых проверок деятельности работодателей в зависимости от присвоенной категории риска будет осуществляться со следующей периодичностью:

для категории значительного риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - не чаще одного раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет.

В отношении работодателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки проводиться не будут.

Проект постановления не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и республиканского бюджета Чувашской Республики, ограничению конкуренции.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

в связи с принятием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики на Минтруд Чувашии возлагаются дополнительные обязанности по отнесению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска. Дополнительные штатные единицы не требуются.

7.6. Оценка расходов (возможных объемов поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

выделение средств из республиканского консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования, не предусматривается.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

издержки в связи с проведением проверок у субъектов предпринимательской деятельности приведены в пункте 5.3 настоящего сводного отчета:

В ходе углубленной оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленной цели:

соответствие нормативной базы законодательству Российской Федерации;

повышение эффективности надзора и контроля;

снижение административного давления на предприятия и организации малого и среднего бизнеса, имеющих низкие риски нарушений.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

риски не выявлены.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

вступает в законную силу через десять дней после дня официального опубликования акта. Отсрочки вступления или необходимость распространения на ранее возникшие отношения не требуется.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

информирование субъектов предпринимательской деятельности осуществляется через официальный сайт Минтруда Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем непосредственного информирования заинтересованных лиц работниками учреждений, подведомственных Минтруду Чувашии.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

мониторинг будет проводиться путем осуществления контроля за исполнением работодателями Чувашской Республики протоколов, представлений и (или) предписаний, направленных Минтрудом Чувашии в случае выявления нарушений.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

последующая оценка эффективности по итогам реализации постановления предлагается на основании данных, собранных в ходе мониторинга Минтрудом Чувашии.

Примерное планируемое количество работодателей, подлежащих проверке ежегодно - 15 единиц.

9. Информация об исполнителях

9.1. Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен ведущим сектором контроля и аудита отдела правового обеспечения, контроля и кадровой политики Минтруда Чувашии Петровым Андреем Вячеславовичем (телефон 8(8352) 26-13-58, mintrud-13@cap.ru).

И.о. министра труда и социальной защиты
Чувашской Республики



(подпись)

Л.Г. Арсентьева
(расшифровка подписи)

(дата)