

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
«О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской
Республики от 30 сентября 2011 г. № 421»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности:* Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики (далее - Минсельхоз Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 сентября 2011 г. № 421» (далее – проект постановления, постановление № 421).

1.3. *Стадия разработки:* внесение изменений.

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе углубленной оценки.*

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532). Согласно пункту 3.5 указанного Порядка углубленная оценка проводится в случае наличия в проекте нормативного правового акта положений, предусматривающих новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, приводящее к изменению содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В результате предварительной оценки регулирующего воздействия установлено следующее:

- 1) проект постановления регулирует вопросы предоставления материальных ценностей из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 2) проектом постановления вносятся изменения в перечень требований, условий предоставления материальных ценностей из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- 3) проектом постановления предлагается образовать комиссию по рассмотрению заявлений о выпуске материальных ценностей из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Проектом постановления предусматривается изложение отдельных положений Порядка управления республиканским материальным резервом Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 сентября 2011 г. № 421, в новой редакции, в связи с

этим принято решение о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Настоящий проект постановления подготовлен в целях внесения изменений и дополнений, устраняющих пробелы действующей редакции постановления Кабинета Министров Чувашской республики от 30 сентября 2011 г. № 421 «Об утверждении Порядка управления республиканским материальным резервом Чувашской Республики», которые разработаны на основе опыта применения данного нормативного правового акта на практике в части заимствования материальных ценностей из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Проектом постановления предусматривается изменение требований, которым должны соответствовать заявители при обращении в Минсельхоз Чувашии с заявлением о выпуске материальных ценностей из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции. Кроме существующих требований, проектом постановления предлагается добавить новые требования, в частности заявитель не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц превышает 50 процентов.

Проектом постановления предусматриваются также условия предоставления материальных ценностей из республиканского резерва юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Проектом постановления № 421 предлагается образовать комиссию по рассмотрению заявлений о выпуске материальных ценностей из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Помимо сотрудников Минсельхоза Чувашии, в состав комиссии предлагается включить представителей общественных организаций (доля представителей общественных организаций должна составлять не менее 50 %).

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Негативным эффектом, выявленным при рассмотрении проблемы в ходе проведения оценки регулирующего воздействия, являются:

- риск снижения предпринимательской активности хозяйствующих субъектов;

- отсутствие объективной оценки заявлений субъектов предпринимательской деятельности, претендующих на получение материальных ценностей их республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект постановления содержит нормы, затрагивающих интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые желают получить

материальные ценности из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски предполагаемых последствий совпадают с негативными эффектами, отраженными в п. 2.2 сводного отчета.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Целями правового регулирования является эффективное осуществление выпуска материальных ценностей из республиканского резерва в порядке заимствования для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия путем обеспечения публичности и открытости возможности выделения материальных ценностей из республиканского резерва.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках углубленной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство: непринятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: предусматривает внесение в Порядок управления республиканским материальным резервом Чувашской Республики, утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.09.2011 № 421, уточнение требований, условий, порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обращающихся в Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики с заявлением о выпуске материальных ценностей из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): не рассматривается.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице Минсельхоза Чувашии;
- субъекты предпринимательской деятельности – юридические лица и индивидуальные предприниматели, обращающиеся в Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики с заявлением для выпуска материальных ценностей из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- общество и потребители сельскохозяйственной продукции.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

1) Невмешательство:

Данный вариант предполагает непринятие проекта постановления.

2) Совершенствование применения существующего регулирования:

Предлагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

- разнонаправленный, но больше положительный для государства, выраженный в прозрачности рассмотрения заявлений о выдаче материальных ценностей из республиканского резерва;
- положительный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, выраженный в создании конкурентных условий при получении материальных ценностей из республиканского резерва в порядке заимствования для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- положительный эффект для общества и потребителей сельскохозяйственной продукции, выраженной в применении более эффективного механизма стабилизации ситуации на потребительском рынке;

В Таблице 5.1 представлен сравнительный анализ эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов.

Таблица 5.1. – Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования

	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Государство	нейтральный	разнонаправленный, но больше положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	нейтральный	положительный
Общество	нейтральный	положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка выделенных эффектов воздействия может быть приведена для следующих видов воздействия:

1) Невмешательство

При сохранении текущего положения существует риск необеспечения дополнительных поступлений в республиканский бюджет Чувашской Республики в виде платы за заимствование и невозможности снижения затрат республиканского бюджета Чувашской Республики на хранение материального резерва за счет хозяйствующих субъектов.

2) Совершенствование применения существующего регулирования

Принятие проекта акта обеспечит дополнительные поступления в республиканский бюджет Чувашской Республики в виде платы за заимствование материальных ценностей из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

В результате проведения количественной оценки предпочтение отдается варианту совершенствования применения существующего регулирования, предусматривающему принятие проекта постановления.

5.4. Период воздействия: бессрочно.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной

оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Баланс выгод и издержек рассмотренных вариантов регулирования сводится к анализу и сравнению основных результатов и рисков, по итогам которого предпочтение отдается совершенствованию существующего регулирования, предусмотренного проектом постановления.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не осуществлялось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведены публичные консультации проекта постановления.

Проект постановления был размещен на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики по адресу www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 26 мая 2020 г.: http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12009:postanovlenie-421&catid=54&Itemid=114.

В период с 27 мая по 10 июня 2020 г. по проекту постановления проведены публичные консультации с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Извещение о проведении публичных консультаций направлено письмом от 27 мая 2020 г. № 14/18-3609 в Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Торгово-промышленную палату Чувашской Республики, Чувашскую Республиканскую ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, Министерство финансов Чувашской Республики, Прокуратуру Чувашской Республики, Государственный комитет Чувашской Республики по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. Проект постановления и перечень вопросов к нему направлен 3 организациям, осуществляющим деятельность на территории Чувашской Республики, посредством электронной почты.

По результатам публичных консультаций получены устные ответы (в ходе телефонных разговоров) от АО «Чувашхлебопродукт», ООО «Агрохолдинг «Юрма», АО «Агрофирма «Ольдеевская», выразивших одобрение и указавших на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления. Всего получено 3 устных отзыва. Иных отзывов не поступало.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования, предполагающее принятие проекта постановления.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость правовой регламентации осуществления выпуска материальных ценностей из республиканского резерва в порядке

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целями правового регулирования является обеспечение эффективного осуществления выпуска материальных ценностей из республиканского резерва в порядке заимствования для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Цель проекта постановления соответствует:

– Федеральному закону от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

– Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

– Закону Чувашской Республики от 30 июля 2012 № 46-ФЗ «О республиканском материальном резерве Чувашской Республики».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проектом постановления устанавливается обязанность по предоставлению субъектами предпринимательской деятельности следующих документов: обязательство использования получателем (заемщиком) материальных ценностей, выпускаемых из материального резерва для стабилизации рынка

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, по целевому назначению; гарантийное обязательство получателя (заемщика) о возврате материальных ценностей в республиканский резерв; заверенные копии промежуточной, годовой отчетности о финансово-экономическом состоянии получателя (заемщика), поручителей по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Доработанный проект постановления не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов и не способствуют ограничению конкуренции.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не предусматривает изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие данного проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики не повлечет за собой дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Дополнительные затраты юридических и индивидуальных предпринимателей, обращающихся с заявлением в Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики о выпуске материальных ценностей из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия возникают в части расходов на подготовку документов для обращения в Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики с заявлением о выпуске материальных ценностей из республиканского бюджета.

Проект постановления не содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов для заявителей.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате реализации проекта постановления ожидается повышение эффективности предоставления материальных ценностей из республиканского резерва для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Присутствует риск с несвоевременной платой за заимствование материальных ценностей и возвратом заимствованных материальных ценностей в республиканский резерв. Остальные риски минимальны.

7.10. *Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

Дата вступления в силу проекта постановления через 10 дней после дня официального опубликования.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минсельхоз Чувашии.

8.2. *Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по г.м с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

Проектом постановления предусматривается выпуск материальных ценностей из республиканского резерва в порядке заимствования для стабилизации рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на основании решения Кабинета Министров Чувашской Республики, а также договора, заключенного уполномоченным органом с получателем материальных ценностей, которыми определяются получатели, сроки, размеры платы и условия выпуска материальных ценностей из республиканского резерва, порядок и сроки возврата материальных ценностей.

Показатели по выпуску зерна из материального резерва на 2020 год и последующие годы будут зависеть от необходимости стабилизации ситуации на потребительском рынке республики.

8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Последующая оценка эффективности осуществляется на основе анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях:

Васильев Руслан Валерьевич, 8(8352) 64-22-46 (1463), agro34@cap.ru.

(Ф.И.О., телефон, адрес электронной почты исполнителя заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления).

Заместитель Председателя Кабинета
Министров Чувашской Республики –
министр сельского хозяйства
Чувашской Республики



С.Г. Артамонов

(дата)