

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат организаций внутреннего водного транспорта на приобретение оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее - Минтранс Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта:

проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат организаций внутреннего водного транспорта на приобретение оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия разработки:

первичная разработка.

1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:

предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта постановления проведена на основании пунктов 3.2-3.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение № 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября № 532).

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия в проекте постановления выявлены положения, которыми устанавливаются права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности, заинтересованных в обеспечении транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте.

В рамках проекта постановления затрагиваются интересы узкого круга юридических лиц (АО «Чебоксарский речной порт»), в связи с чем принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе предварительной оценки без проведения публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

В соответствии с положениями Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в целях обеспечения транспортной безопасности при осуществлении перевозок пассажиров проводятся мероприятия по обследованию физических лиц, направленные на обнаружение предметов и веществ, имеющих внешние при-

знаки схожести с оружием, взрывчатыми веществами или другими устройствами, предметами и веществами, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности. Для чего в Чебоксарском речном порту будут оборудованы пункты досмотра.

Причиной государственного вмешательства является необходимость установления порядка, регламентирующего предоставление субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат организаций внутреннего водного транспорта на приобретение оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте.

В рамках подпрограммы «Пассажирский транспорт» государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2018 г. № 599 (далее – постановление № 599), предусмотрены мероприятия по приобретению оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте.

Проект постановления регламентирует порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат организаций внутреннего водного транспорта на приобретение оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте.

Данный проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг». Указанный порядок позволит возместить часть затрат организациям внутреннего водного транспорта, связанных с приобретением оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Негативным эффектом является невозможность возобновления пассажирских перевозок по на внутреннем водном транспорте по социально значимым маршрутам без проведения мероприятий по обеспечению транспортной безопасности, а также недостаточность собственных оборотных средств у организации внутреннего водного транспорта.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Количество организаций внутреннего водного транспорта, обеспечивающих транспортную безопасность составит 1 ед. (АО «Чебоксарский речной порт»).

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

В рамках тематики предлагаемого регулирования негативные эффекты, перечисленные в пункте 2.2, повлекут за собой отсутствие пассажирских перевозок внутренним водным транспортом в период навигации.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основной целью правового регулирования является возобновление и развитие пассажирских перевозок на внутреннем водном транспорте по социально-значимым маршрутам, развитие туризма в республике.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство:

не принятие проекта постановления.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):*

Принятие проекта постановления, утверждающего Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат организаций внутреннего водного транспорта на приобретение оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики;

- субъекты предпринимательской деятельности в лице организаций внутреннего водного транспорта, заинтересованных в оказании услуг по перевозке пассажиров по социально значимым маршрутам в период навигации;

- общество в лице граждан, которым будет предоставлена возможность воспользоваться речным транспортом.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) **Невмешательство**

Данный вариант повлечет за собой следующие эффекты для заинтересованных групп:

- негативный эффект для государства, который выражается в неурегулированности отношений между хозяйствующими субъектами и государством при реализации мероприятий по обеспечению транспортной безопасности при осуществлении пассажирских перевозок внутренним водным транспортом по социально-значимым маршрутам;

- негативный эффект для организаций внутреннего водного транспорта, связанный с отсутствием возможности возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования для обеспечения транспортной безопасности. Это приведет к невозможности осуществления пассажирских перевозок в период навигации;

- негативный эффект для населения – выраженный в отсутствии возможности воспользоваться услугами внутреннего водного транспорта.

2) **Прямое государственное регулирование**

Предполагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

- позитивный эффект для государства, который выражен в обеспечении транспортной безопасности, что позволит возобновить пассажирские перевозки по социально-значимым маршрутам по р. Волга;

- позитивный эффект для организаций внутреннего водного транспорта, связанный с возможностью приобретения оборудования для обеспечения транспортной безопасности и осуществлением пассажирских перевозок по социально-значимым маршрутам;

- позитивный эффект для населения, связанный с возможностью воспользоваться услугами внутреннего водного транспорта.

В таблице 5.1 представлен анализ эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов

Социальные группы	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	негативный	позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	негативный	позитивный
Население	негативный	позитивный

5.3 Количественная оценка соответствующего воздействия:

В республиканском бюджете Чувашской Республики в текущем году на приобретение оборудования для обеспечения транспортной безопасности предусмотрено 7800,0 тыс. рублей. Указанная сумма сложилась из примерной стоимости следующего оборудования: система видеонаблюдения и видеофиксации, стационарный металлодетектор, установка рентгеновская для досмотра грузов и ручной клади, спектрометр ионной подвижности, контрольно-пропускной пункт (каркасно-модульное здание),

При невмешательстве на территории Чувашской Республики не будут осуществляться перевозки пассажиров внутренним водным транспортом по социально-значимым маршрутам, тем самым население будет испытывать транспортные неудобства.

При принятии проекта постановления будет возмещена часть затрат организаций внутреннего водного транспорта на приобретение оборудования для обеспечения транспортной безопасности и осуществлением пассажирских перевозок по социально-значимым маршрутам.

5.4. Период воздействия:

не установлен.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация варианта прямого государственного регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений, в связи с таким размещением, лицам, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицам, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» публичные консультации по данному проекту постановления не проводятся. Проект постановления размещен на сайте www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 7 апреля 2020 г. на сайте regulations.cap.ru в баннере «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» в информационно - коммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11610:proekt-postanovleniya-km-chr-ob-utverzhdanii-pravil-predostavleniya-subsidij-iz-respublikanskogo-byudzheta-chuvashskoj-respubliki-na-vozmeshchenie-chasti-zatrat-organizatsij-vnutrennego-vodnogo-transporta-na-priobreteniye-oborudovaniya-dlya-obespecheniya-t&catid=57&Itemid=114

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. *Описание выбранного варианта достижения поставленных целей.* в результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта постановления, предусматривающего порядок предоставления бюджетных ассигнований на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования для обеспечения транспортной безопасности при организации перевозок пассажиров внутренним водным транспортом по социально-значимым маршрутам.

7.2. *Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость принятия нормативного правового акта Чувашской Республики для организации перевозок пассажиров внутренним водным транспортом по социально-значимым маршрутам.

7.3. *Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:*

целью предполагаемого правового регулирования является организации перевозок пассажиров внутренним водным транспортом по социально-значимым маршрутам. Цель предполагаемого правового регулирования соответствует подпрограмме «Пассажирский транспорт» государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», утвержденной постановлением № 599.

7.4. *Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

проектом постановления предусматривается выделение субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики организациям внутреннего водного транспорта на возмещение части затрат по приобретению оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте, для чего:

заключается соглашение между Минтрансом Чувашии и организаций внутреннего водного транспорта (АО «Чебоксарский речной порт») о предоставлении в 2020 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на приобретение оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте;

обязанность организаций внутреннего водного транспорта по предоставлению заявлений для заключения соглашений, заявок и отчетов об использовании субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат по приобретению оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте.

Предусматривается предоставление следующих документов:

заявки на получение субсидии, справки расчета на получение субсидии по формам, установленным соглашением, копии документов, подтверждающих произведенные расходы (договоры, платежные поручения, накладные, акты приема-передачи).

Получатель субсидии несет ответственность за достоверность сведений, содержащихся в документах.

Эффективность предоставления субсидии оценивается ежегодно Минтрансом Чувашии и определяется:

как отношение количества пунктов досмотра, оборудованных на объекте внутреннего водного транспорта к количеству пунктов досмотра, предусмотренных планом обеспечения транспортной безопасности на объекте внутреннего водного транспорта, которое должно составить не менее 1;

как отношение количества пассажиров, которых перевезли внутренним водным транспортом к количеству пассажиров, которых планируется перевезти внутренним водным транспортом, в соответствии с Соглашением, которое должно составить не менее 1.

Обязанность организаций внутреннего водного транспорта осуществить возврат средств республиканского бюджета Чувашской Республики в случае:

выявления фактов нарушения условий предоставления субсидии - в размере всей предоставленной суммы субсидии;

необоснованного получения субсидии - в размере суммы необоснованно полученной субсидии;

недостижения результатов предоставления субсидии.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности не выявлены.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

не предусмотрено. Обязанности государственных служащих по предоставлению субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на приобретение оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте будет выполняться в пределах штатной численности, выделение дополнительных штатных единиц не требуется.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

принятие проекта постановления повлечет расходы республиканского бюджета Чувашской Республики в связи с необходимостью возмещения части затрат субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на приобретение оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте:

в республиканском бюджете Чувашской Республики в 2020 году на вышеуказанные расходы предусмотрено 7,8 млн. рублей.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Рассматриваемое регулирование, представленное в проекте постановления, несет незначительные издержки для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской деятельности.

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у организаций на подготовку и подачу пакета документов.

Временные издержки: на подготовку и подачу документов на одного заявителя от 1 до 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

трудозатраты заявителей на формирование комплекта документов и их подачу в Минтранс Чувашии (при среднемесячной заработной плате в Чувашской Республике за 2019 год) составляют от 167,5 рублей до 335,0 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 29495,7 / (22 рабочих дн. * 8

час.) = 167,5 рубля).

Общая сумма издержек составит от 167,5 руб. до 335,0 рубля (в расчете на одну организацию АО «Чебоксарский речной порт»). Подготовка материалов будет осуществляться штатным сотрудником организации, дополнительное выделение штатной единицы не требуется.

Материальные издержки 100 рублей (затраты на изготовление копий: 5 рублей x 20 листов = 100 рублей).

С учетом выделяемых бюджетных средств на приобретение оборудования для обеспечения транспортной безопасности на внутреннем водном транспорте 7,8 млн. рублей издержки являются минимальными.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Принятие постановления позволит организовать перевозку пассажиров внутренним водным транспортом по социально-значимым маршрутам по р. Волга в период навигации.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, а также риски непредвиденных негативных последствий, практически отсутствуют.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - со дня его официального опубликования.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минтранс Чувашии.

В целях качественной подготовки организациями запрашиваемых документов Минтранс Чувашии планирует проведение соответствующей информационной работы по предоставлению документов в соответствии с утвержденными Правилами.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов принятия постановления Минтрансом Чувашии будет осуществляться ежегодно, в соответствии с индикаторами Государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики».

Показателями результата предоставления субсидии являются:

отношение количества пунктов досмотра, оборудованных на объекте внутреннего водного транспорта к количеству пунктов досмотра, предусмотренных планом обеспечения транспортной безопасности на объекте внутреннего водного транспорта, которое должно составить не менее 1;

отношение количества, пассажиров, которых перевезли внутренним водным транспортом к количеству пассажиров, которых планируется перевезти внутренним, которое должно составить не менее 1.

Получатель субсидии представляет отчет об использовании субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на переоборудование существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа (метана) в

качестве топлива и о достижении результата предоставления субсидии в срок не позднее 1 февраля, года следующего за отчетным по форме, которая установлена соглашением.

В соответствии с государственной программой Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» планируется перевезти пассажиров:

тыс. человек

Целевой показатель (индикатор)	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2030 год	2035 год
Количество пассажиров, перевезенных внутренним водным транспортом	-	24,0	27,0	30,0	34,0	34,0	34,0	34,0

Источник информации: ведомственная статистика.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен главным специалистом-экспертом отдела финансирования Минтранса Чувашии Ильиной Надеждой Павловной: 8(8352) 56-50-84 (6228), mintrans33@cap.ru).

Заместитель министра транспорта и
дорожного хозяйства Чувашской Республики



Е.Г. Павлов