

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об определении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на 2020 год»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики (Минтруд Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об определении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на 2020 год» (далее – проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта постановления проводится на основании положений пунктов 3.4-3.5. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия:

1) выявлено, что проект постановления устанавливает дополнительные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты;

2) принято решение о проведении углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

2. Описание существующей проблемы

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Согласно статье 2 Закона Чувашской Республики от 25 ноября 2011 года № 68 «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Чувашской Республике» (далее – Закон № 68) минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для каждой организации с численностью работающих более 101 человека в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов ежегодно определяется Кабинетом Министров Чувашской Республики. В 2012-2019 годах постановлениями Кабинета Министров Чувашской Республики определялось минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты в организациях со среднесписочной численностью работников: от 101 до 500 работников – одно специальное рабочее место; свыше 501 работника – два специальных рабочих места. Проект постановления предусматривает определенное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в 2020 году исходя из сложившейся практики с учетом вышеуказанных параметров.

Наименование показателя	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Численность трудоустроенных инвалидов трудоспособного возраста, чел.	1038	813	807
Количество организаций, которым было установлено минимальное количество специальных рабочих мест	295	278	278
Количество созданных специальных рабочих мест для инвалидов	334	317	314
Численность инвалидов, трудоустроенных на специальные рабочие места	331	317	314

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 893-р утвержден план мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017–2020 годы. Планом предусмотрено достижение уровня трудоустройства инвалидов трудоспособного возраста к 2021 году не менее 50 процентов от общего числа инвалидов трудоспособного возраста.

В целях реализации плана необходимо обеспечивать инвалидов рабочими местами, в том числе специальными.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

несоблюдение требований Закона № 68;

ущемление прав инвалидов, нуждающихся в дополнительной социальной защите.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

организации, расположенные на территории Чувашской Республики (далее – организации), со среднесписочной численностью работников более 101 человека в количестве 278 единиц.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами, связанными с существованием проблемы, отсутствием утвержденного перечня организаций специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Отсутствие соответствующего правового регулирования может привести к несоблюдению норм действующего законодательства и нарушению прав инвалидов, нуждающихся в дополнительной социальной защите, а также к внесению представления со стороны органов прокуратуры Чувашской Республики.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основными целями правового регулирования являются обеспечение дополнительных гарантий инвалидам и расширение возможности трудоустройства указанной категории граждан на специальные рабочие места, созданные в счет установленной квоты.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках ОРВ были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво):

не рассматривается в виду необходимости реализации полномочий Кабинета Министров Чувашской Республики, установленных статьей 2 Закона № 68.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:

не рассматривается в виду того, что статьей 2 Закона № 68 предусмотрено ежегодное утверждение минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для каждой организации в пределах установленной квоты для приема инвалидов.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма):

определение перечня организаций и минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на 2020 год.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

государство в лице органов исполнительной власти Чувашской Республики (в частности, Минтруд Чувашии) и казенного учреждения Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Минтруда Чувашии;

субъекты предпринимательской деятельности в лице организаций Чувашской Республики со среднесписочной численностью работников более 101 человека;

незанятые инвалиды трудоспособного возраста.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

В связи с тем, что варианты достижения поставленных целей «невмешательство» и «совершенствование применения существующего регулирования» не рассматриваются, приводится воздействие только при варианте «прямого государственного регулирования».

При выборе прямого государственного регулирования возникает позитивное воздействие на:

государство в лице Минтруда Чувашии и казенного учреждения Чувашской Республики «Центр занятости населения Чувашской Республики» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – центр занятости), заключающееся в содействии занятости 284 инвалидов;

незанятых инвалидов, заключающееся в улучшении их материального состояния.

Слабо негативное:

на субъекты предпринимательской деятельности, заключающееся в привлечении дополнительных средств на создание и оборудование специальных рабочих мест.

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Государственной программой Чувашской Республики «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 3 декабря 2018 г. № 489 (далее – Госпрограмма), предусмотрено к 2021 году достичь удельного веса трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занято-

сти населения, до 64,0%. В 2019 году был запланирован данный показатель 63,3%, который по факту составил 64,1 %.

В рамках Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 27 марта 2019 г. № 86 «Об определении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на 2019 год» в 278 организациях республики из предусмотренных 314 специальных рабочих места создано - 314 (100%).

Принятие в 2020 году проекта постановления позволит обеспечить занятость 284 инвалидов на специально созданных рабочих местах в счет установленной квоты, тем самым позволит ориентировочно увеличить удельный вес трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в органы службы занятости населения, до 70%.

5.4. Период воздействия:

2020 год.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

В ходе рассмотрения вариантов регулирования предпочтение отдается варианту «прямое государственное регулирование», предусмотренное проектом постановления.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативно правовых актов Чувашской Республики» в период с 31 января по 17 февраля 2020 года проведены публичные консультации по проекту постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об определении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на 2020 год» (далее – проект постановления).

Проект постановления размещен на официальном сайте www.regulation.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 30 января 2020 года (http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=11205:30012020&catid=110&Itemid=114).

Извещение о проведении публичных консультаций направлено в Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики (письмо от 31 января 2020 г. № 04/13-1178), Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, в Чувашское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», в Торгово-промышленную палату Чувашской Республики, в Союз «Региональное объединение работодателей Чувашской Республики», Прокуратуру Чувашской Республики. Проект постановления и перечень вопросов к нему направлен 13 субъектам предпринимательской деятельности, вновь включенных в проект постановления (АО «Алатырский хлебозавод», Частное учреждение здравоохранения «Поликлиника «РЖД-Медицина» города Канаш», ГАПОУ ЧР «Новочебоксарский химико-механический техникум» Минобразования Чувашии, ООО «Завод промышленного литья», АО «Лама», АО «Волга Айс», МБОУ «СОШ

№ 56» г. Чебоксары, АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии, МУП «Теплосеть», БОУ «Чувашский кадетский корпус ПФО имени Героя Советского Союза А.В. Кочетова», МАОУ «Лицей № 4» г. Чебоксары, МАОУ «СОШ № 61» г. Чебоксары, Филиал АО «ГНИВЦ» в ЧР). Всего направлено 18 писем.

По результатам публичных консультаций получены устные ответы (в ходе телефонных разговоров) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «Завод промышленного литья», МУП «Теплосеть», БОУ «Чувашский кадетский корпус ПФО имени Героя Советского Союза А.В. Кочетова», МАОУ «Лицей № 4» г. Чебоксары, Филиал АО «ГНИВЦ» в ЧР выразивших одобрение и указавших на отсутствие предложений и замечаний к проекту постановления.

Торгово-промышленная палата Чувашской Республики, Прокуратура Чувашской Республики, Частное учреждение здравоохранения «Поликлиника «РЖД-Медицина» города Канаш», ГАПОУ ЧР «Новочебоксарский химико-механический техникум» Минобразования Чувашии, АО «Волга Айс», МБОУ «СОШ № 56» г. Чебоксары, АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии ответили письменно, об отсутствии замечаний и предложений к проекту постановления.

Всего получено 14 отзывов. Иных отзывов не поступало.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

Для достижения поставленных целей предлагается утвердить перечень, в который включено 253 организации и определено минимальное количество специальных рабочих мест в количестве 284 единицы для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты в этих организациях на 2020 год.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб существующей проблемы, связанный с необходимостью принятия дополнительных мер по обеспечению занятости трудоспособных инвалидов, соответствует масштабу правового регулирования – принятию постановления в соответствии с Законом № 68.

В соответствии с Законом № 68 ежегодное определение перечня организаций и минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты обязательно.

7.3. Сведения о целях предполагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органами исполнительной власти Чувашской Республики:

Цель проекта соответствует:

Федеральному Закону от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Указу Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2020 год;

Закону № 68;

Посланию Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики на 2020 год;

Госпрограмме.

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления предусматривает возложение обязанностей на организации по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты в соответствии со среднесписочной численностью работников: от 101 до 500 работников – одно специальное рабочее место; свыше 501 работника – два специальных рабочих места.

В 2020 году проектом постановления в перечень включено 13 новых организаций.

В ходе ОРВ проекта постановления не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или положения, способствующие их введению.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики не предполагается.

7.6. Оценка расходов (возможных объемов поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Выделение средств из республиканского консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования, не предусматривается.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Расходы при включении предприятий в перечень организаций для трудоустройства инвалидов будут минимальными. При средней заработной плате по Чувашской Республике в размере 28580,2 руб., небольшого расхода по времени на изготовление должностными лицами, ответственными за прием, распорядительных документов о приеме на специальное рабочее место инвалида, а также подготовки и направления в центр занятости необходимой информации, предусмотренной законодательством, (до 2 часов), затраты субъектов предпринимательской деятельности составят 324,8 руб. (28580,2 руб. : 22 раб. дня : 8 час. x 2 час.). При количестве субъектов предпринимательской деятельности 253 (численность работодателей Чувашской Республики, которым установлена квота на 2020 год) общая оценка изменения расходов составит 82,2 тыс. рублей.

Проектом постановления в перечень на 2020 год включено 13 новых организаций, где необходимо создание специального рабочего места: на создание одного рабочего места требуется от 100 до 150 тыс. рублей, общая сумма затрат составит в пределах от 1,3 до 1,9 млн. рублей.

Таким образом, в ходе ОРВ проекта постановления не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленной цели:

При реализации выбранного варианта регулирования (определение перечня организаций и минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на 2020 год) ожидаются следующие выгоды:

для государства в лице Минтруда Чувашии – положительный эффект, выраженный в выполнении требований федерального и республиканского законодательства, в увеличении численности занятых инвалидов, снижении уровня безработицы, повышении уровня удовлетворенности получателей государственной услуги;

для незанятых инвалидов – обеспечение дополнительных гарантий, самореализация и улучшение материального положения.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риск связан с тем, что на зарезервированное рабочее место субъекты предпринимательской деятельности не смогут пригласить иного работника, а только инвалида. В связи с чем, в случае отсутствия кандидатов в лице инвалидов данное рабочее место будет простаивать и предполагает увеличение нагрузки на имеющихся работников.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

30 марта 2020 года, необходимость установления переходного периода отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В целях практического применения выбранного варианта после принятия постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об определении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в пределах установленной квоты на 2020 год» планируется распространение информации о принятии данного постановления организациям и инвалидам через СМИ, Интернет-ресурсы Минтруда Чувашии и центра занятости.

8.2. *Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

Мониторинг результатов реализации выбранного варианта достижения поставленной цели в 2020 году Минтрудом Чувашии будет проводиться ежемесячно на основе представленных отчетов центра занятости в соответствии с ведомственной отчетностью по показателю «Численность трудоустроенных инвалидов в 2020 году».

Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	2020
Численность трудоустроенных инвалидов трудоспособного возраста, чел.	813	807	900

Источник информации: Ведомственный учет

8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

последующая оценка эффективности по итогам реализации постановления предлагается на основании данных, собранных в ходе мониторинга Минтрудом Чувашии.

9. Информация об исполнителях

9.1. Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено главным специалистом-экспертом отдела организации трудоустройства населения Минтруда Чувашии Соловьевой Татьяной Валериевной (телефон 8(8352) 26-13-61, mintrud-24@cap.ru).

И.о. министра труда и социальной защиты
Чувашской Республики


(подпись)

А.Г. Елизарова
(расшифровка подписи)

02.03.2020
(дата)