

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):*

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее – Минтранс Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:*

проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом» (далее – проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:*

первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:*

предварительной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта постановления проведена на основании пунктов 3.2-3.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение № 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября № 532).

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия в проекте постановления выявлены положения, которыми устанавливаются права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности, занимавшихся строительством объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом, по представлению документов для получения субсидии, в случае их заинтересованности в получении государственной поддержки.

В рамках проекта постановления затрагиваются интересы узкого круга юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в связи чем принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта постановления на этапе предварительной оценки без проведения публичных консультаций.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Причиной государственного вмешательства является необходимость установления порядка, регламентирующего предоставление субсидий из республиканского бюджета

Чувашской Республики юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (далее – постановление № 321), будет осуществляться строительство объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом.

Проект постановления регламентирует порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом с оказанием государственной поддержки из федерального бюджета и республиканского бюджета Чувашской Республики.

Данный проект постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, утвержденными постановлением № 321, с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг». Указанный порядок позволит возместить юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям часть затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом».

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Негативным эффектом является малое количество объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом в Чувашской Республике, тем самым отсутствует заинтересованность у организаций и населения на переход использования транспортных средств на газу.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предполагающих реализовать инвестиционные проекты по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом, составит примерно 3.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

В рамках тематики предлагаемого регулирования негативные эффекты, перечисленные в пункте 2.2, связаны с риском отсутствия возмещения юридическим лицам и индивидуальным предприятиям части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основной целью правового регулирования является развитие объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство:

не принятие проекта постановления.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма):*

Принятие проекта постановления, утверждающего Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом».

5. **Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- государство в лице Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики;

- субъекты предпринимательской деятельности в лице организаций и индивидуальных предпринимателей, заинтересованных в строительстве объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом;

- общество в лице владельцев транспортных средств, пользующихся услугами стационарных заправочных станций компримированным природным газом

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) **Невмешательство**

Данный вариант повлечет за собой следующие эффекты для заинтересованных групп:

негативный эффект для государства, который выразится в неурегулированности отношений между хозяйствующими субъектами и государством при реализации инвестиционных проектов по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом;

- негативный эффект для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанный с отсутствием возможности возмещения части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом. Это приведет к увеличению расходов, что отрицательно скажется на финансовом результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- негативный эффект для населения – выраженный в отсутствии возможности заправки транспортных средств компримированным природным газом, так как подобные объекты не распространены на территории Чувашской Республики;

2) **Прямое государственное регулирование**

Предполагаемое проектом постановления регулирование влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

- позитивный эффект для государства, который выражен в развитии сети заправочных станций компримированным природным газом, повышения экономического потенциала и удовлетворенности спроса организаций и населения на данный вид услуг;

- позитивный эффект для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанный с возможностью расширения своей деятельности в связи со строительством объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом;

- позитивный эффект для населения, связанный как с возможностью заправки транспортных средств компримированным природным газом, который позволит снизить затраты на эксплуатацию транспортных средств и увеличит доступность этой услуги.

В таблице 5.1 представлен анализ эффектов описанных выше альтернатив для различных групп интересов

Социальные группы	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
-------------------	-----------------	--------------------------------------

Государство	негативный	позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	негативный	позитивный
Население	негативный	позитивный

5.3 Количественная оценка соответствующего воздействия:

При невмещательстве на территории Чувашской Республики замедлится развитие сети заправочных станций сжиженным природным газом, а именно не будут построены в 2020 году 3 заправочных станций и в 2021 году 2 заправочные станции.

При принятии проекта постановления будет возмещена часть затрат (не более 40 млн. рублей) при строительстве объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом и построены в 2020 году 3 заправочных станций и в 2021 году 2 заправочные станции.

5.4. Период воздействия:

не установлен.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация варианта прямого государственного регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений, в связи с таким размещением, лицам, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицам, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведены публичные консультации по данному проекту постановления. Проект постановления размещен на сайте www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 12 декабря 2019 г. на сайте regulations.cap.ru в баннере «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» в информационно - коммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10936:ob-utverzhdenii-pravil-predostavleniya-subsidij-iz-respublikanskogo-byudzheta-chuvashskoj-respubliki-yuridicheskim-litsam-i-individualnym-predprinimateljam-na-vozmeshchenie-chasti-zatrat-po-stroitelstvu-ob-ektov-zapravki-transportnykh-sredstv-komprimirova&catid=18&Itemid=116

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей: в результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие проекта постановления, предусматривающего порядок предоставления бюджетных ассигнований на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом»

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость принятия нормативного правового акта Чувашской Республики для обеспечения строительства и развития тем самым сети заправочных станций сжиженным природным газом.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

целью предлагаемого правового регулирования является финансовая поддержка строительства заправочных станций сжиженным природным газом на территории Чувашской Республики. Цель предлагаемого правового регулирования государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением № 321.

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проектом постановления предусматривается выделение субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом», для чего:

заключается соглашение между Минтрансом Чувашии и юридическими лицами или индивидуальными предприятиями о предоставлении в 2020 году субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом»;

обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по предоставлению заявлений для заключения соглашений, заявок и отчетов об использовании субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом и достижении результата предоставления субсидии.

Предусматривается предоставление следующих документов:

1. копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, полученное в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации не ранее 1 января текущего года;

2. копии технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения;

3. копии акта о подключении (техническом присоединении) или, в случае его отсутствия, копии иных документов, подтверждающих факт подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям газораспределения;

4. копии договора поставки газа;

5. копии технических условий для присоединения к электрическим сетям и их копия;

6. копии акта об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям;

7. копии договора энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии;

8. копия паспортов установленного компрессорного либо регазификационного оборудования и актов монтажа по форме КС-2 в отношении указанного оборудования, и их копии;

9. копии паспортов заправочных колонок и актов монтажа по форме КС-2 в отношении указанного оборудования;

10. копии паспорта блоков аккумуляторов газа и актов монтажа по форме КС-2 в отношении указанного оборудования;

В случае реализации инвестиционного проекта по строительству криоАЗС вместо документов, предусмотренных пунктами 2, 3, 4, – копии паспортов криогенных резервуаров, актов монтажа по форме КС-2 в их отношении и копии договоров с поставщиком сжиженного природного газа на его поставку.

В случае реализации инвестиционного проекта по строительству объекта контейнерного типа вместо копий паспортов компрессорного или регазификационного оборудования, паспортов заправочных колонок и паспортов блоков аккумуляторов газа – копии паспортов контейнерной автомобильной газонаполнительной компрессорной станции и актов монтажа по форме КС-2 в ее отношении.

11. копий правоустанавливающих документов на земельный участок либо разрешения на использование земель или земельного участка для размещения объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом;

12. копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего заявку, получателем субсидии;

13. иных копий документов, подтверждающих затраты получателя субсидии на строительство объекта заправки транспортных средств компримированным природным газом, в том числе копии договоров, платежных поручений и выписок из расчетных счетов получателя субсидии (заверенные банком на дату подачи заявки), подтверждающих приобретение земельного участка, выполнение работ по подготовке территории строительства, подключение к наружным сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения, выполнение земляных работ, разработку проектной документации, выполнение строительно-монтажных работ, закупку и монтаж оборудования, получателем субсидии, и другие затраты.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

не предусмотрено. Обязанности государственных служащих по оказанию государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, занимавшихся строительством объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом будут выполняться в пределах штатной численности, выделение дополнительных штатных единиц не требуется.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) консолидированного бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

принятие проекта постановления повлечет расходы республиканского бюджета Чувашской Республики в связи с необходимостью возмещения части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом:

в 2020 году -: 112800,0 тыс. рублей (из федерального бюджета) и 1139,4 тыс. рублей (из республиканского бюджета Чувашской Республики);

в 2021 году -: 60000,0 тыс. рублей (из федерального бюджета) и 606,1 тыс. рублей (из республиканского бюджета Чувашской Республики).

Предельный уровень софинансирования определен в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 1553-р. По Чувашской Республике 99% из федерального бюджета и 1% из республиканского бюджета Чувашской Республики.

При внесении изменений в закон Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» указанные бюджетные ассигнования будут предусмотрены.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Рассматриваемое регулирование, представленное в проекте постановления, несет незначительные издержки для групп интересов, в частности для субъектов предпринимательской деятельности.

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у организаций на подготовку и подачу пакета документов.

Временные издержки: на подготовку и подачу документов на одного заявителя от 5 до 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

трудозатраты заявителей на формирование комплекта документов и их подачу в Минтранс Чувашии (при среднемесячной заработной плате в отрасли «Строительство» по Чувашской Республике за период январь-октябрь 2019 г. – 28470 рублей) составляют от 809 рублей до 1294 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет $28470 / (22 \text{ рабочих дн.} * 8 \text{ час.}) = 161,8$ рубля).

Общая сумма издержек составит от 809 руб. до 1294 рубля. В расчете на 3 организации (индивидуальных предпринимателя) - от 2427.рублей до 3882 рублей. Работа будет выполняться штатным сотрудником организации.

Материальные издержки 750 рублей (затраты на изготовление копий: 5 рублей x 150 листов = 750 рублей). В расчете на 3 организации 2250 рублей.

С учетом выделяемых средств на покрытие расходов по строительству объектов заправки транспортных средств до 40 млн. рублей издержки являются минимальными.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Принятие постановления позволит привлечь юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к строительству и созданию тем самым сети станций заправки транспортных средств компримированным природным газом.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, а также риски непредвиденных негативных последствий, практически отсутствуют. В случае отсутствия заинтересованных в строительстве лиц, средства останутся в бюджете.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - через десять дней после дня его официального опубликования.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минтранс Чувашии.

В целях качественной подготовки организациями запрашиваемых документов Минтранс Чувашии планирует проведение соответствующей информационной работы по предоставлению документов в соответствии с утвержденными Правилами.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг результатов принятия постановления Минтрансом Чувашии будет осуществляться ежегодно, в соответствии с индикаторами Государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 декабря 2018 г. № 599.

Показателем результата предоставления субсидии является отношение количества объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом, введенных в эксплуатацию, в текущем году к количеству объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом, предусмотренному соглашением. Планируется построить в 2020 году 3 объекта, в 2021 году - 2 объекта.

Получатель субсидии представляет отчет об использовании субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств сжиженным природным газом и о достижении результата предоставления субсидии в срок не позднее 1 декабря текущего года по форме, которая установлена соглашением.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен главным специалистом-экспертом отдела финансирования Минтранса Чувашии Ильиной Надеждой Павловной: 8(8352) 56-50-84, mintrans33@cap.ru.

Заместитель министра транспорта и
дорожного хозяйства Чувашской Республики

 Е.Г. Павлов

