

## СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

### о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 апреля 2014 г. № 141»

#### 1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):* Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 апреля 2014 г. № 141» (далее – проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* внесение изменений.

1.4. *Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен:* на этапе предварительной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики», согласно пункту 3.3 этого Порядка предварительная оценка проводится в случае наличия в проекте акта положений, которыми устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено, что:

1) проект постановления регулирует вопросы изменения условий предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям на создание ресурсного центра развития гражданских инициатив и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее также – ресурсный центр) и изменения условий оказания финансовой поддержки на конкурсной основе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям (далее также – СОНКО) в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 апреля 2014 г. № 141 «О мерах по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» (далее – постановление № 141);

2) проект постановления предусматривает изменения в постановление № 141 в связи с изменением федерального законодательства, а также в целях более эффективного расходования бюджетных средств и смягчения условий

предоставления субсидий СОНКО;

3) проектом постановления предусматривается изменение оценки эффективности использования субсидии, корректируются показатели, позволяющие произвести оценку эффективности использования предоставленной субсидии.

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

### *2.1. Причины государственного вмешательства:*

Настоящий проект постановления подготовлен в целях приведения постановления № 141 в соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № 1188 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями».

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № 1188 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» указываются также результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

Эффективность использования субсидии в соответствии с постановлением № 141 оценивается исходя из достижения ресурсным центром значений показателя предоставления субсидии – удовлетворенности целевой группы деятельностью ресурсного центра. Эффективность использования субсидии в соответствии с постановлением № 141 оценивается исходя из достижения СОНКО значений показателя предоставления субсидии – реализации планируемых мероприятий проекта, указанных в разделе 3 проекта.

В целях недопущения завышенных требований к деятельности ресурсного центра и СОНКО проектом постановления уточняется перечень документов, которые прилагаются ими к заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидии за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, а именно из перечня документов, необходимых для приложения к заявке, исключается копия расчета по страховым взносам за отчетный период с отметкой налогового органа.

Также проект постановления предусматривает утверждение формы отчета о достижении результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, которую ресурсный центр и СОНКО должны предоставлять ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом в Минэкономразвития Чувашии (ранее аналогичная форма отчета и порядок его представления содержались в договоре).

### *2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:*

- действующие положения Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным

некоммерческим организациям на создание ресурсного центра развития гражданских инициатив и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям могут сузить круг участников конкурсного отбора;

- неосвоение средств республиканского бюджета Чувашской Республики, предусмотренных на финансовую поддержку ресурсного центра и СОНКО, что, в свою очередь, приведет к невозможности использования ими предлагаемых форм государственной поддержки;

- противоречие федеральному законодательству.

Количественная оценка негативных эффектов, связанных с существованием рассматриваемой проблемы, может быть приведена для эффектов, связанных с неосвоением средств республиканского бюджета Чувашской Республики. В 2019 году в республиканском бюджете Чувашской Республики на предоставление субсидии ресурсному центру предусмотрены средства в сумме 680 тыс. рублей, а на проведение конкурсного отбора на предоставление субсидии СОНКО 4000 тыс. рублей (из расчета по 200 тыс. рублей одной СОНКО).

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:*

Проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы социально ориентированных некоммерческих организаций.

На сегодня в Чувашской Республике зарегистрированы и функционируют 1085 социально ориентированных некоммерческих организаций.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

- риск неэффективного использования средств государственной поддержки;  
 - риск вынесения прокуратурой Чувашской Республики протеста в связи с несоответствием федеральному законодательству.

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования**

Основной целью правового регулирования является совершенствование мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике, дальнейшее развитие гражданского общества в Чувашской Республике, повышения качества социальных услуг за счет создания условий для развития конкурентной среды в данной сфере.

### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

*4.1. Невмешательство (статус-кво):* сохранение текущего положения, то есть не внесение изменений в постановление № 141;

*4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:* внесение изменений в постановление № 141.

*4.3. Прямое государственное регулирование (форма):* не рассматривается.

### **5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- социально ориентированные некоммерческие организации;
- государство в лице Минэкономразвития Чувашии;
- общество в лице населения, проживающего в Чувашской Республике.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

1) *Невмешательство (статус-кво)*

Данный вариант не предполагает принятие проекта постановления. В связи с этим сохраняются следующие эффекты:

- для социально ориентированных некоммерческих организаций – разнонаправленный эффект, но больше негативный, выраженный в завышенных требованиях к ним при проведении конкурсного отбора;
- для государства – негативный эффект, выраженный в противоречии постановления № 141 федеральному законодательству;
- для общества – в основном негативный, отсутствие конкретных показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, может повлиять на дальнейшее развитие гражданского общества в Чувашской Республике и качество оказываемых социальных услуг ;

2) *совершенствование применения существующего регулирования*

Данный вариант предполагает принятие проекта постановления, что влечет за собой наличие следующих эффектов:

- для социально ориентированных некоммерческих организаций – разнонаправленный, но больше положительный эффект, выраженный в целом в улучшении условий оказания государственной поддержки;
- для государства – положительный эффект, связанный с возможностью эффективного урегулирования вопроса предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики ресурсному центру и СОНКО и приведение постановления № 141 в соответствие федеральному законодательству;
- для общества – положительный, т.к. в целях достижения установленных значений показателей и результатов предоставления субсидии, повысится качество оказания ресурсным центром и СОНКО социальных услуг и будет способствовать развитию конкурентной среды в данной сфере.

	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Социально ориентированные некоммерческие организации	Разнонаправленный	Разнонаправленный
Государство	Негативный	Положительный
Общество	Негативный	Положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

1) Невмешательство:

В 2018 году поддержку из республиканского бюджета Чувашской Республики получили 20 социально ориентированных некоммерческих организаций. Размер предоставляемой субсидии – 200 тыс. рублей, а проводимый конкурс на создание ресурсного центра не состоялся.

В 2019 г. проведено 2 конкурсных отбора, по итогам которого Чувашское республиканское отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» определено ресурсным центром. На реализацию функций, возложенных на ресурсный центр СО НКО, в течение двух лет из республиканского бюджета Чувашской Республики выделено 680 тыс. рублей.

Также в 2019 г. прошел конкурсный отбор проектов для предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики СОНКО, по результатам которого конкурсная комиссия определила 16 социально ориентированных некоммерческих организаций – победителей конкурсного отбора. В настоящее время с победителями конкурсного отбора заключаются договоры.

При сохранении текущего положения не будет обеспечена широкая доступность государственной поддержки для социально ориентированных некоммерческих организаций.

Также действующие требования к перечню документов, которые прилагаются ресурсным центром и СОНКО к заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидии за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, могут сузить круг участников конкурсного отбора, что может привести к тому, что в связи с отсутствием заявок СОНКО, соответствующим требованиям, конкурс может не состояться, что в свою очередь может привести к неосвоению средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

#### 2) Совершенствование применения существующего регулирования:

Принятие проекта постановления позволит повысить эффективность социальной политики и доступность предоставляемых населению социальных услуг, увеличить количество реализованных социально ориентированными некоммерческими организациями проектов по приоритетным направлениям.

Также принятие проекта постановления улучшит условия предоставления субсидии и предотвратит недопущение завышенных требований к деятельности ресурсного центра и СОНКО и снижение уровня правовых гарантий и сужения прав ресурсного центра и СОНКО.

Совершенствование эффективности государственной поддержки позволит более полно удовлетворить потребность у населения, обеспечит развитие гражданского общества и социальной сферы в целом.

В 2020 году конкурсный отбор на создание ресурсного центра и предоставление субсидии СОНКО будет проходить с учетом проекта постановления.

В результате проведения количественной оценки предпочтение отдается варианту совершенствования применения существующего регулирования, предусматривающему принятие проекта постановления.

#### 5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта постановления не предусмотрено.

5.5. *Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

В результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация совершенствования применения существующего регулирования.

## **6. Публичные консультации**

6.1. *Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:*

Обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не осуществлялось.

6.2. *Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:*

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен на этапе предварительной оценки.

Публичные консультации проекта постановления не проводятся. Проект постановления размещен на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики 18 ноября 2019 г. по адресу [www.regulations.cap.ru](http://www.regulations.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

[http://regulations.cap.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=10840:proekt-141-november&catid=53:ministerstvo-ekonomicheskogo-razvitiya-promyshlennosti-i-torgovli-chuvashskoj-respubliki&Itemid=114](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10840:proekt-141-november&catid=53:ministerstvo-ekonomicheskogo-razvitiya-promyshlennosti-i-torgovli-chuvashskoj-respubliki&Itemid=114).

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

7.1. *Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования, предполагающего принятие проекта постановления.

7.2. *Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость приведения действующих положений в соответствие с федеральным законодательством и повышения эффективности предоставления

государственной поддержки и увеличение доступности государственной поддержки.

*7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:*

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям на создание ресурсного центра развития гражданских инициатив и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям и, как следствие, повышение эффективности предоставления государственной поддержки и повышения качества оказания социальных услуг.

Цель проекта постановления соответствует:

Бюджетному кодексу Российской Федерации;

Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»;

Закону Чувашской Республики от 15 сентября 2011 г. № 61 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике».

*7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов*

Проектом постановления устанавливается, что субсидия предоставляется ресурсному центру и СОНКО при соблюдении требования о том, что деятельность ресурсного центра и СОНКО не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

При участии в конкурсном отборе исключается обязанность СОНКО по представлению копии расчета по страховым взносам за отчетный период с отметкой налогового органа.

Также проектом постановления устанавливается, что ресурсный центр и

СОНКО представляют в Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики отчет о достижении результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии.

Эффективность использования субсидии оценивается исходя из достижения ресурсным центром результата предоставления субсидии - удовлетворенности целевой группы деятельностью ресурсного центра.

Эффективность использования субсидии оценивается исходя из достижения ресурсным центром значений следующих показателей предоставления субсидии:

количества социально ориентированных некоммерческих организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства, которые обратились в ресурсный центр;

количества социально ориентированных некоммерческих организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства, которые удовлетворены деятельностью ресурсного центра.

Эффективность использования субсидии оценивается исходя из достижения социально ориентированной организацией результата предоставления субсидии – реализация планируемых мероприятий проекта, указанных в разделе 3 проекта.

Эффективность использования субсидии оценивается исходя из достижения социально ориентированной некоммерческой организацией значения показателя предоставления субсидии - удовлетворенности целевой группы результатами реализации проекта, указанными в разделе 3 проекта.

Возврат субсидии в республиканский бюджет Чувашской Республики осуществляется в случае выявления фактов нарушения обязательств, предусмотренных договором в части недостижения результата предоставления субсидии, значений показателей предоставления субсидии.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

*7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:*

Полномочия, права и обязанности государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики проектом постановления не изменяются.

*7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:*

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 1 декабря 2017 г. № 71 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в 2019 году на предоставление субсидии за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям на создание ресурсного центра предусмотрены средства в размере 680 тыс. рублей, а на оказание финансовой поддержки на конкурсной основе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики СОНКО в размере 4000 тыс. рублей в рамках мероприятий



подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 декабря 2018 г. № 542.

На 2020 год в республиканском бюджете Чувашской Республики предусмотрены средства в размере 4000 тыс. рублей на проведение конкурсного отбора СОНКО.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

*7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:*

В связи с принятием проекта постановления у СОНКО не будут возникать дополнительные расходы. Так, поскольку исключается обязанность по предоставлению копии расчета по страховым взносам за отчетный период с отметкой налогового органа возникает экономия издержек в размере 97,7 тыс. рублей (18 л. х 5 руб. = 90 руб., 90 руб. х 1085 СОНКО = 97,7 тыс. руб.).

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

*7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате реализации проекта постановления ожидается повышение эффективности предоставления средств государственной поддержки ресурсному центру и СОНКО, оказывающим социальные услуги и реализующие проекты по приоритетным направлениям, а также соответствие нормативной правовой базы федеральному законодательству.

*7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

При выборе данного варианта государственного регулирования присутствует риск недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения целевой проблемы, а также риск недостаточности выделенных средств на оказание государственной поддержки.

*7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 ноября 2019 года.

## **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Информирование субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, социально ориентированных некоммерческих организаций через официальный сайт Минэкономразвития Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-коммуникационной сети «Интернет» ([www.sar.ru](http://www.sar.ru)), в средствах массовой информации.

*8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

Мониторинг Минэкономразвития Чувашии результатов выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается на основании значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, установленных договорами между Минэкономразвития Чувашии, ресурсным центром и СОНКО, и будут индивидуальны для каждой социально ориентированной некоммерческой организации.

Мониторинг достижения планируемых значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии предполагается осуществлять на основании представленных отчетов об исполнении соглашения.

*8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

#### **9. Информация об исполнителях:**

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен начальником отдела государственного управления Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики Коротковой Марией Анатольевной (телефон: 8(8352) 56-52-34, внутр. 2355; e-mail: [esonomy46@sar.ru](mailto:esonomy46@sar.ru)).

Исполняющий обязанности  
министра экономического  
развития, промышленности и  
торговли Чувашской  
Республики



И.Н. Антонова

27.11.2019